

苏尼特左旗国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

试用水印

苏尼特左旗人民政府
2016 年 3 月

目 录

第一章 发展基础和发展愿景	- 2 -
第一节 发展基础和发展环境	- 2 -
第二节 “十三五”发展愿景	- 8 -
第二章 推动经济持续发展 增强经济综合实力	- 14 -
第一节 大力发展现代畜牧业	- 14 -
第二节 积极推进新型工业化	- 17 -
第三节 加快发展现代服务业	- 19 -
第三章 坚持创新发展 增强发展新动力	- 23 -
第一节 推动科技创新	- 23 -
第二节 积极推进“互联网+”行动计划	- 25 -
第三节 全面深化改革	- 26 -
第四章 坚持协调发展 增强发展的均衡性	- 27 -
第一节 推进城乡协调发展	- 28 -
第二节 加强基础设施建设	- 30 -
第三节 推动物质文明和精神文明协调发展	- 33 -
第五章 坚持绿色发展 建设生态新家园	- 34 -
第一节 加快生态建设与保护进度	- 34 -
第二节 加大环境污染治理力度	- 35 -
第三节 加强节能减排力度	- 36 -
第六章 坚持开放发展 促进区域合作共赢	- 37 -
第一节 扩大对蒙古国开放力度	- 37 -
第二节 加强与周边地区合作	- 38 -
第三节 加大招商引资力度	- 39 -
第七章 坚持共享发展 不断增进人民福祉	- 39 -
第一节 打赢脱贫攻坚战	- 39 -
第二节 提高人民生活水平	- 41 -
第三节 健全公共服务体系	- 42 -
第八章 促进和谐社会建设 构筑边疆安全屏障	- 52 -
第一节 加强民主法制建设	- 52 -
第二节 强化社会管理	- 53 -
第三节 加强民族宗教工作	- 55 -
第四节 维护边疆稳定	- 56 -
第九章 保障措施	- 58 -
第一节 坚持党的领导	- 58 -
第二节 加强规划协调管理	- 58 -

第三节 强化政策统筹协调 - 59 -
 第四节 严格规划实施评估 - 59 -

试用水印

“十三五”时期（2016--2020 年）是苏尼特左旗全面建成小康社会的决胜阶段，是全面深化改革和转型发展的攻坚时期。站在新的发展起点，深入贯彻“四个全面”战略布局，全面落实“五大发展理念”，准确把握自身阶段性特征，科学编制《苏尼特左旗国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》，对于推动我旗经济社会持续健康发展具有重要意义。

本规划根据《内蒙古自治区党委关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》《中共锡盟委关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》和《苏尼特左旗委关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》编制，是未来五年全旗经济社会发展的蓝图，是全旗人民共同的行动纲领，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据。

第一章 发展基础和发展愿景

第一节 发展基础和发展环境

一、“十二五”发展成就

“十二五”时期，面对复杂多变的经济环境和艰巨的改革发展任务，旗委旗政府团结带领全旗人民艰苦奋斗，全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，全面加强党的建设，开创了各项事业发展的新局面。

综合经济实力显著增强。坚持发展是硬道理的战略思想，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，积极应对各种经济风险挑战，主动适应经济发展新常态，按照稳固发展基础、破解工业难题、增强综合实力、促进社会和谐的要求，推动国民经济和社会发展迈上新台阶。“十二五”期末，地区生产总值实现 49.8 亿元，年均增长 14.1%，为“十一五”末的 2.37 倍，其中第一产业增加值 5.96 亿元，第二产业增加值 33.83 亿元，第三产业增加值 10.01 亿元；地方财政一般公共预算收入达到 3 亿元，全社会固定资产投资完成 31.01 亿元，分别为 2010 年的 1.6 倍和 2.6 倍。

畜牧业现代化稳步推进。按照“南牛北羊，保护马和驼，压缩山羊”的总体思路，畜牧业结构进一步优化。中北部 6 个苏木镇的 35 个嘎查和南部巴彦淖尔镇浑善达克沙地以北的 5 个嘎查形成了优质苏尼特羊生产区。苏尼特羊被列入《国家级畜禽遗传资源保护名录》，我旗被命名为“中国好食材”。

优质草原羊产供基地”。2015 年牧业年度全旗苏尼特羊饲养规模达到 130 万只，比 2010 年增加 31.6 万只；良改比重达到 100%，比 2010 年提高三点四个百分点。苏尼特羊标准化畜群达到 1300 群，完成了 38 万只苏尼特羊追溯体系建设。巴彦淖尔镇浑善达克沙区南部 9 个嘎查，重点发展肉牛养殖业，形成了优质西门塔尔牛生产区。2015 牧业年度优质肉牛发展到 8.9 万头，良种牛核心群达到 3 群，良改比重达到 86.6%，比 2010 年提高了三点三个百分点。2015 牧业年度，苏尼特双峰驼数量达到 5326 峰，蒙古马饲养量增加至 2.8 万匹，苏尼特双峰驼被列入《中国畜禽遗传资源志》。

工业实力快速提升。2015 年规模以上工业企业达到 16 家，实现工业总产值 45.3 亿元，是 2010 年的 2.6 倍，年均增长 21.1%；工业增加值达到 28.6 亿元，是 2010 年的 2.6 倍，年均增长 13%。工业经济的主导地位进一步巩固，矿产采选业初具规模，新能源产业发展迅速，肉食品精深加工业效益显著。按照集中集聚集约原则，推动了芒来循环经济产业园区、苏尼特绿色肉食品精深加工园区和鑫源物流园区建设，其中，芒来循环经济产业园区被列入盟级工业园区，入驻企业 13 家；苏尼特绿色肉食品精深加工园区入驻企业 6 家，年加工能力达到 100 万羊单位，精深加工能力达到 50 万羊单位。

人民生活水平明显改善。2015 年城镇居民人均可支配收入达到 30204 元，牧区常住居民人均可支配收入达到 11760

元，年均增长率分别为 14.7%和 14.6%。居民消费结构持续升级，消费水平明显提高。城镇居民居住条件得到改善，以“十个全覆盖”工程为主的牧区小康建设工程扎实稳步实施。

基础设施建设全面推进。通过路、电、水等基础设施工程建设，极大提升了城乡发展保障能力。建成了锡二铁路（东苏段），开工建设满镇至二连浩特一级公路，新建改建嘎查水泥路477公里，全旗公路总里程达到2275公里。完成1座220千伏、3座110千伏、8座35千伏输变电工程，启动了大唐鼎旺110千伏变电站建设项目。实施了农网升级改造工程，基本实现嘎查所在地网电全覆盖（49个嘎查已通网电47个），通网电牧户837户。安装风光互补装置 4614套。完成了苏木镇政府所在地自来水供水工程，完成了满都拉图镇水质提升工程，以及污水处理厂、垃圾处理厂建设工程，供水普及率达到95%以上。

生态环境进一步改善。按照“南治北移、中部划区轮牧”的生态功能区规划，分区域采取不同的保护和治理措施，草原生态恶化趋势趋缓，局部地区明显改善。完成南部浑善达克沙区京津风沙源治理面积 3.5 万亩，实施公益林面积 176 万亩。国家草原奖补机制覆盖全旗，涉及草原面积 5111 万亩，其中禁牧 1008 万亩、草畜平衡 4103 万亩，分别为 2010 年的 1.5 倍和 1.3 倍。完成城镇出入口等重点区域绿化造林面积 1800 亩。稳步推进和谐矿区建设，完成废弃地治理面积 33

公顷、地质环境治理面积 332 公顷。节能减排各项指标均控制在达标范围之内。

公共服务体系建设取得新成绩。优化基础教育资源配置，促进了基础教育公平均衡发展，提升了基础教育质量。继续实行蒙、汉语授课学生 15 年和 12 年免费教育，义务教育普及率和适龄儿童入学率均达到 100%，高中阶段教育入学率达到 95%。民族文化建设有序推进，公共文化服务网络正在形成，城乡基层文化设施（包括苏木镇综合文化站、草原书屋）建设基本完成。群众性活动场馆建设加快，新建综合体育馆、射箭训练基地和博克训练基地。广泛开展群众性竞技文化体育活动，积极推进牧区“123”老年人体育工程。医药卫生体制改革稳步推进，公共卫生服务体系继续完善。社会保险覆盖面不断扩大，保障标准逐步提高，城乡低保实现了应保尽保，牧区养老保险参保率达到 91%，城镇职工养老、医疗、工伤、生育保险覆盖率和牧区常住人口合作医疗参合率均达到 100%。

二、“十三五”发展环境

（一）面临的机遇

“十三五”时期，国家发展仍处于大有作为的重要战略机遇期，为我旗“十三五”经济社会发展带来了诸多机遇：

一是新一轮对外开放深入实施。伴随国家“一带一路”倡议的提出及深入推进，中蒙俄经济走廊建设稳步发展。随

着中俄、中蒙全面战略伙伴关系不断深化，中俄、中蒙关系进入历史最好时期。我旗作为二连浩特国家开发开放试验区的辐射区，为发展外向型经济、扩大对外开放提供了重要平台。

二是区域经济发展战略引领经济发展新格局。国家将继续实施西部大开发、振兴东北老工业基地战略、京津冀协同发展战略，加快发展“锡赤通朝锦”经济带的政策，特别是国务院出台的《关于支持沿边重点地区开发开放若干政策措施的意见》，为我旗发挥区位、资源和产业优势，融入区域发展战略，打造全盟重要的经济增长极，缩小区域发展差异提供了有利条件。

三是国家宏观调控政策和产业政策红利逐步释放。国家将以灵活有效的宏观调控创新举措应对经济波动，保持经济中高速增长。紧扣调结构、转方式，实施创新驱动发展战略，推动大众创业、万众创新，强化供给侧结构性改革促进产业迈向中高端。在不断增加收入的基础上调整收入分配机制，促进社会公平。通过实实在在的重大改革举措破除阻碍发展、妨碍公平的弊端，以不断释放的改革红利增进发展效能。这将为旗改善经济社会发展中的薄弱环节、增强发展的动力创造了有利的发展环境。

四是自治区和锡盟发展战略和政策成为我旗经济社会发展新引擎。锡盟作为国家清洁能源发展战略重点地区，自

治区已明确在资源配置、项目建设、金融信贷、债务化解、要素指标分配等方面给予更大的倾斜和支持，为我旗加快引进一批对经济发展和结构调整带动性强的大项目、好项目提供了政策支撑。牧区“十个全覆盖”工程的全面实施，有利于提高我旗基础设施建设水平，改善牧区的生产生活条件，进一步促进城乡协调发展。锡盟加快推进向北开放步伐，加强与蒙古国基础设施互联互通、跨境经济合作区和互市贸易区建设，以及农牧业、旅游、教育、医疗、文化等领域合作，为我旗充分发挥地缘优势和传统文化优势，加快现代畜牧业发展，加强草原生态保护，大力发展文化旅游、民族体育和经贸往来提供了有利条件。

五是“十二五”经济社会发展成就为我旗全面建成小康社会奠定了坚实基础。“十二五”发展基础扎实，畜牧业组织化、规模化、产业化水平大幅提升，工业四大优势产业格局基本形成，水电路网等基础设施明显改善，综合实力逐步增强，政府服务于经济社会发展的能力显著提高，促改革、谋发展的氛围浓厚。

（二）面临的挑战

我旗经济社会发展最大的短板仍是发展不充分，处于全盟中等偏下水平，欠发达的现状没有根本改变。一是**吸引投资能力较弱**。我旗工业基础薄弱、高素质劳动力短缺，基础设施没有形成完善的网络，产业集聚能力不强，承接发达地

区产业转移的条件有限。**二是经济抗风险能力较弱。**传统畜牧业转型升级任重道远，牧企利益联结机制的经济效益还没有充分显现，牧民增收乏力。工业产业结构以资源产业为主，煤炭工业、金属采选业占经济总量比重偏高，产业链条延伸不长，企业运行困难。新兴服务业、现代物流业和文化旅游产业发展缓慢。**三是资源环境约束趋紧。**全旗生态系统依然脆弱，水资源短缺尤为突出，重大项目建设的用水、矿产资源开发、草原超载、环境容量、能耗等指标约束越来越突出，制约着经济社会进一步发展。**四是城乡公共服务相对滞后。**文化、教育、医疗质量与发展较快的地区相比还有较大差距。财政收支矛盾突出，社会事业的投入资金压力较大。**五是国内畜产品市场竞争加剧。**国家开展自贸区试点以来，已经与新西兰签订自贸区协定，与澳大利亚完成了自贸区实质性谈判。我国与蒙古国建立全面战略伙伴关系，扩大了畜产品贸易。这些国家的牛羊肉、奶制品等畜产品大量进入国内市场，对我旗畜牧业产品市场带来较大冲击。

综合判断，“十三五”时期，我旗仍处于机遇和挑战并存、机遇大于挑战的大有可为的重要战略机遇期。需要深刻认识前进道路上的诸多困难，充分把握机遇，主动适应新常态，走出一条具有苏尼特左旗特色的发展之路，开拓经济社会发展新局面。

第二节 “十三五” 发展愿景

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话和考察内蒙古重要讲话精神，坚持以“四个全面”战略布局为统领，坚持以创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念为引领，以在全盟率先全面建成小康社会为目标，按照把苏尼特左旗建设成为“锡盟北部重要的经济增长极、自治区社会主义新牧区建设示范旗、祖国北疆生态安全和边疆稳定屏障、文明程度更高的和谐东苏”的发展定位，实施工业强旗战略，大力发展现代畜牧业，着力发展现代服务业，把东苏旗建设成为祖国北疆亮丽风景线上的一颗璀璨明珠。

二、基本原则

——坚持人民主体地位。必须坚持以人民为中心的发展思想，把增进全旗人民福祉、促进人的全面发展为宗旨。在制定和实施各项规划的过程中，充分吸收民智、凝聚共识、接受监督，保障人民的参与权。产业发展规划要以提高人民生活水平为目标；基础设施建设要以有效支撑经济发展和满足人民生活需求为基本点；草原生态环境建设要以协调好人民的短期利益和长远利益为出发点；社会事业发展要以提高人民生活水平、提升公民素养和培育社会主义核心价值观为

落脚点；边疆稳定安全建设要以注重民族团结，着力构建安定和谐社会环境为关键点；深化体制改革要以加强党的建设，打造廉洁政府和法治政府为创新点。

——**坚持科学发展。**立足于苏尼特左旗经济总量小、产业竞争力较弱、社会各项事业有待进一步发展的现实，坚持以经济建设为中心，主动适应经济新常态，把握发展新特征，转变经济发展方式，建设特色县域经济新格局。

——**坚持深化改革。**改革是发展的强大动力，以经济体制改革为重点，贯彻国家各项改革措施，加快完善各方面体制机制建设，为经济社会发展提供强有力的制度保障。

——**坚持依法治旗。**法治是发展的可靠保障，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，依法行政，推进严格执法、公正司法、全民守法，加快“法治东苏”建设，把经济社会发展纳入法治轨道。

——**坚持党的领导。**党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势，是实现苏尼特左旗经济社会持续健康发展的根本政治保证。必须贯彻全面从严治党要求，不断增强党的创造力、凝聚力和战斗力，不断提高党的执政能力和执政水平，为实现“十三五”目标提供组织保障。

三、发展理念

实现“十三五”时期发展目标，破解发展难题，厚植发展优势，必须牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发

展理念。

坚持创新发展。把创新摆在全旗发展全局的核心位置，实施创新驱动战略。不断推进制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新，推动依靠生产要素数量投入驱动向创新驱动转变，提高发展质量，缩小与先进地区的发展差距，让创新贯穿党委政府中心工作，让创新在全社会蔚然成风。

坚持协调发展。正确处理发展中的重大问题，推动畜牧业现代化、新型工业化和现代服务业协调发展；促进城镇化和新牧区建设协调发展；实现经济、社会和环境协调发展。

坚持绿色发展。坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，建设“美丽东苏”。保护草原生态环境，建立水资源节约机制，发展低碳循环经济，实现人与自然的和谐发展。

坚持开放发展。顺应国家经济深度融入世界经济的趋势，抓住“中蒙俄经济走廊”建设战略机遇期，以促进对蒙贸易为抓手，坚持引进与走出并重，引资和引智并举，发展更高层次的开放型经济。

坚持共享发展。树立发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享的理念。落实国家的相关政策，使全旗人民在共建共享发展中有更多获得感，增强发展动力，增进民族团结，朝着共同富裕的方向稳步前进。

四、发展定位

——**锡盟北部重要的经济增长极。**以“经济强”作为首要任务。实施工业强旗战略，加快构建能源开发、金属选冶、化工建材、畜产品加工等四大支柱产业体系，显著提高在全盟发展中的地位。

——**自治区社会主义新牧区建设示范旗。**以“百姓富”作为根本目标。实施城乡协调发展战略，推动城镇公共服务向牧区延伸；实施民生优先战略，让群众更多更公平地共享发展成果。增进民族团结，建设智慧型社会，改善人居环境、使人民群众生活得更安心、更省心、更舒心。

——**祖国北疆生态安全和边疆稳定屏障。**以“环境美”作为永恒追求。实施生态立旗战略，严格实施草畜平衡政策，完善禁牧和休牧机制，加大草原治理投资力度，筑牢北疆绿色生态安全屏障；弘扬民族团结传统，巩固社会主义民族关系，营造和谐社会环境，筑牢祖国北疆安全稳定屏障。

——**文明程度更高的和谐东苏。**以“社会文明程度高”作为努力方向。以各项改革促文明，营造良好的发展环境，促进大众创业、万众创新，释放发展潜力，让人民的物质生活更殷实、精神生活更丰富，实现人的全面发展。

五、发展目标

在全面建成小康社会总体目标要求的基础上，努力实现以下具体目标：

——**经济保持中高速增长。**到 2020 年，地区生产总值

达到 80 亿元，年均增速达到 10%左右。夯实能源开发、金属选冶、化工建材、畜产品加工等四大支柱产业，发展文化旅游业和现代物流业，形成具有区域竞争力的现代产业体系。经济发展质量和效益显著提高，一般公共预算收入年均增长 9%，全社会固定资产投资年均增长 15.6%。

——**人民生活水平持续改善。**到 2020 年，城镇常住人口人均可支配收入达到 48640 元，牧区常住人口人均可支配收入达到 20720 元，年均增长分别达到 10%和 12%，实现牧区贫困人口全部脱贫。促进充分就业，推动基本公共服务均等化。继续实行蒙、汉语授课学生 15 年和 12 年免费教育。人人享有基本医疗卫生服务，社会保障体系更加完善。大力传承和弘扬民族优秀传统文化，促进各民族文化交流交融。公民素质和社会文明程度明显提高，中国梦和社会主义核心价值观深入人心，精神文明创建活动蓬勃开展。

——**生态安全保障能力进一步提升。**预防和抵御自然灾害能力显著提高；倡导绿色低碳循环发展。单位生产总值能耗和主要污染物排放总量控制在相关规定的范围内；草原生态明显改善，草原植被盖度达到 35%。

——**边疆稳定安宁基础更加牢固。**巩固和发展平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系，依法妥善处理民族问题，公民法治意识进一步增强，“法治东苏”建设有效推进。加强社会管理创新，完善突发事件应急管理机制，强化重点

管控措施，健全应急联动指挥和应急保障体系，“和谐东苏”建设稳步实现。

第二章 推动经济持续发展 增强经济综合实力

大力发展现代畜牧业，以绿色、优质、安全为核心，以品牌建设为抓手，推进畜牧业规模化、产业化、标准化和组织化生产，实现生产型畜牧业向经营型畜牧业、畜牧业大旗向畜牧业强旗的双转变；实施工业强旗战略，提高畜产品精深加工能力，延长煤炭、金属和非金属等采掘业产业链条，提高清洁能源产业和新能源设备制造产业的科技含量和产品附加值，增强工业竞争力；着力发展现代服务业，支持文化旅游业、现代物流业、金融保险业和新兴服务业等产业的发展，提高服务业发展质量和水平。“十三五”期间，第一产业增加值年均增长 5.5%，工业增加值年均增长 10%，第三产业增加值年均增长 11.8%。

第一节 大力发展现代畜牧业

一、提高畜牧业综合生产能力

继续坚持“南牛北羊、保护马和驼、压缩山羊”的畜牧业发展总体思路，抓好畜牧业结构和布局调整，以转变生产经营方式为着力点，加快实施畜牧业提质增效示范工程，建立育种创新体系和“育繁推一体化”机制。北部地区继续抓好苏尼特羊提纯复壮和标准化畜群选育，南部地区加大黄牛

改良力度，大力推广肉牛补饲养殖和集中养殖。到 2020 年，牧业年度羊存栏量稳定在 170 万只，牛存栏量增加到 10 万头。在城镇周边嘎查、交通沿线、旅游景区一带积极发展马业和驼业，规范现有马和骆驼专业合作社，扶持发展马奶、驼奶饮品和保健品开发产业，鼓励发展具有草原文化特色的马和驼产业。

二、加快现代畜牧业经营主体建设

不断完善“合作社+企业+园区”、“企业+基地+牧户”等多种形式的新型畜牧业组织体系。大力发展生态家庭牧场、牧民专业合作社、牧民合作社联盟等规模经营主体，推动分散经营向适度规模经营转变。以嘎查集体或牧民合作社为单位，积极探索与畜牧业龙头企业的合作方式，形成龙头企业与牧户之间风险共担、利益共享的利益联结机制，提高畜牧业的市场化程度。到 2020 年，生态家庭牧场增加到 1000 个，牧区专业合作经济组织增加到 260 个，牧民合作社联盟增加到 20 个，辐射带动 5000 余户牧户。

三、加强畜牧业支撑服务体系建设

建立健全科技服务、社会服务和动物疫病防控相结合的畜牧业支撑服务体系。

健全科技服务体系。开发和整合畜牧业综合信息服务资源，建立信息服务平台，及时发布市场供求信息、灾害性气象信息等，为畜牧业产前、产中和产后提供全面服务。通过

规范牲畜饲养管理标准，实行适度规模化生产、标准化管理。加强畜牧业科技研发和成果转化，培养牧区发展带头型人才、科技服务型人才和生产经营型人才，培养新型职业牧民，推广先进实用技术。

健全社会服务体系。完善畜牧业科技推广、动植物防控检疫、畜产品质量安全等公益性服务体系，壮大打草、防疫、冷配、剪毛等经营性服务组织，强化饲草料储备库等应急设施的建设，强化畜牧业抗灾防灾能力。建设饲草料集中储备基地 20 处，累计储备饲草 1.5 亿公斤。

健全动物疫病防控体系。抓好重大动物疫病强制免疫工作，做到应免密度和质量达到 100%。狠抓布病防控，做好布病强制灌服免疫工作，严防外来疫病的传入和发生。

四、打造现代畜牧业生产基地

按照“优质品种+绿色生产+诚信服务”的理念，逐步将“苏尼特羊肉”打造成“绿色”、“无污染”和“中国地理标志”性的全国驰名商标。开展苏尼特羊提纯复壮工程、多品系繁育和基因组织保护等技术研究与应用，建立苏尼特羊科学育种体系。继续推进苏尼特羊质量追溯体系建设，完善畜产品质量监测网络，加快畜产品质量安全工程建设。完善畜牧业服务体系，推动电子商务加快发展，开拓更为广阔和稳定的绿色畜产品市场。到 2020 年，苏尼特羊的全产业链追溯体系覆盖率达到 100%，辐射带动全旗 5000 余户牧民受益。

专栏1 现代畜牧业重点项目

1. 国家级优质肉牛繁育基地建设工程（南部建设一处西门塔尔牛良种繁育基地，查干敖包镇、洪格尔苏木、达来苏木、巴彦乌拉苏木等四个苏木镇各建设一处蒙古牛保种繁育基地建设）
2. 国家级肉羊良种繁育基地建设工程（建设1处国家级肉羊核心育种场，进一步整群现有的1200处苏尼特羊核心群，提高苏尼特羊的供种能力和群体质量）
3. 苏尼特双峰驼保种项目（在赛罕高毕苏木和巴彦乌拉苏木为单位建立苏尼特双峰驼保种区域，数量控制在8000峰，进一步扩大苏尼特双峰驼的保护力度，开发与研究驼产品）
4. 培育新型农牧业经营主体工程（建设生态家庭牧场900户，提高家庭牧场现代化水平；建设农牧业合作社260家，提高合作社辐射带动能力）
5. 草原生态保护补助奖励机制（“十三五”期间，承包到户草场全面落实国家草原生态保护补助奖励机制）
6. 京津风沙源治理二期工程草原生态保护建设项目（建设围栏封育、暖棚、储草棚、人工饲草地、草种基地、青贮窖、饲料机械等）
7. 饲草料贮备库建设项目（在全旗范围建设年储备200万公斤青干草规模的储草储备站点9处）
8. 草原生物灾害防治工程（大力建设草原生物灾害防控站及应急物资储备库，加大草原鼠虫害生物防治力度，减少化学农药污染）
9. 天然草原保护工程（对天然草原采取改良、补播、人工种草、围栏封育、飞播牧草、划区轮牧等综合措施，恢复草原生态）
10. 疫病防控体系工程（布鲁氏菌采取“免疫、检测、监管、扑杀、消毒”等综合防控措施，全苏木镇达到控制区标准）
11. 休闲农牧业建设项目（在巴彦淖尔镇、巴彦乌拉苏木和洪格尔苏木建设农牧业休闲观光旅游基地）
12. 畜禽标准化规模养殖项目（在全旗范围内以家庭牧场为单位，建设肉羊标准化规模养殖场30处）
13. 锡盟农牧业机械化示范园建设项目（在全旗范围内建设农牧业机械化示范园2处）
14. 锡林郭勒牛羊肉区域品牌建设工程（苏尼特羊可追溯体系建设、品牌推荐等）
15. 苏尼特羊高新技术研发中心建设项目（研究羊尾、羊脑，羊睾丸等提取物，开发新产品的高新技术）

第二节 积极推进新型工业化

一、提升畜产品精深加工能力

充分发挥产业园区的集群效应和规模效应,适当提高入

驻产业园区企业的进入门槛。发挥政府主导作用，逐渐形成以产业园区为纽带的“牧户+合作社+产业园区”运行机制，建立市场风险分担机制。提升绿色畜产品精深加工产业园区精深加工能力，延伸肉食品产业链条。实现绿色畜产品的当地生产、就地加工、外地销售的“产加销一体化”格局。建设和运营活畜交易市场，建立“产业园区+企业+终端市场”的产业化经营模式，推进畜牧业产业化进程。到 2020 年，培育自治区级畜产品龙头企业 3 家，新建活畜交易市场 1 处。

二、稳步推进煤炭和石油产业发展

推动煤炭的清洁化利用，提高煤炭采掘业的市场竞争力。抓住锡盟推进煤电用一体化和锡盟三条特高压外送通道配套火电项目增加煤炭需求量的契机，以白音乌拉矿区芒来 1000 万吨/年露天矿项目为依托，充分利用锡二铁路开通的有利条件，努力扩大原煤外销。加快推进与二连微电网示范项目配套的 2×35 万千瓦火电项目建设，全力推进大唐鼎旺煤制硝酸铵和硝基复合肥项目投产达效，提高煤炭的清洁化利用率。稳定石油勘探开发规模，支持油田开发项目实施，实现石油稳产增产。

三、积极发展新能源产业

加快发展风电和太阳能发电产业，建设新能源产业基地。到 2020 年，新能源装机容量达到 240 万千瓦，其中二连浩特可再生能源微电网示范项目（东苏集群）40 万千瓦，特

高压外送新能源 200 万千瓦。结合新能源基地建设，继续支持和引进风光互补发电设备制造企业，推进中小型新能源装备制造业发展。

四、提升矿产资源加工业水平

控制有色金属等矿产资源开发。从严控制有色金属开发规模，对稀有资源和战略性资源实行限制性开发、保护性开发，严格审批程序。建立草原生态保护红线内已设立的矿业权退出机制。

鼓励和推动各种形式的商业性矿产资源勘查，重点推进乌兰德勒铜钼矿详查。以乌日尼图铅锌铜钨钼矿采选项目和白音哈尔金矿采选冶项目为重点，推动探、采、选、冶、加一体化发展，提高深加工水平，延伸产业链。依托已探明的非金属矿产资源，重点推进萤石、蛇纹石、石灰石、硅石、芒硝等资源的综合利用项目，提升综合利用水平。

专栏 2 工业重点项目

1. 乌日尼图铅锌铜钨钼矿 100 万吨/年采选项目
2. 博鑫矿业年综合利用 3 万吨蛇纹石项目
3. 芒来工业园区热电联产自用电厂项目
4. 二连浩特可再生能源微电网示范项目：总装机容量 40.5 万千瓦，其中风电 28 万千瓦，光伏发电 12.5 万千瓦，外加 4 万千瓦储能。
5. 特高压外送新能源项目：总装机容量 200 万千瓦，其中风电 170 万千瓦，光伏 30 万千瓦。

第三节 加快发展现代服务业

一、着力发展旅游业

大力发展景观旅游业。依托我旗独特的旅游资源，打造独具特色的旅游景区。围绕“六大景区”（即：宝德尔石林

景区、恩格尔河景区、阿尔善神泉、巨石阵景区、红格尔岩画、查干敖包庙、通古尔地质公园）的基础设施建设，培育“牧人之家”，“蒙古包旅馆”等特色服务项目，着力打造“一点三线”（以满都拉图镇为中心，南部区为沙漠绿洲休闲度假区项目，中部区主要为草原特色景观与体验项目，北部区为边境、戈壁、草原拓展与探险、岩画、石林景观观光项目）的旅游精品线路，实现景区、文化产业园区、“牧人之家”相互支撑的旅游线路格局。依托“万里茶路”战略，开设宝德尔石林文化旅游季节性口岸，开发国际旅游线路。

着力发展文化旅游业。充分挖掘我旗传统文化和民俗资源，利用传统文化的优势，多渠道筹措资金，培育和发展文化旅游产业。深度挖掘民族和地区传统文化的商业价值，打造精品文化产品和服务，保证传统文化的保护和传承的可持续性。加强对塔穆嘎、德格苏、乌兰伊德、沙嘎游戏、苏尼特服饰等非物质文化遗产的生产性保护，鼓励扶植日常生活用品、手工艺品、旅游产品的加工和销售。加大宣传与营销力度，在“十三五”期间培育孵化 5-6 个具有一定规模的文化企业。以三大文化产业园区（苏尼特文化产业园区、宝德尔游牧文化产业园区、蒙元河域文化产业园区）为平台，实现文化产业和旅游产业深度融合发展。

专栏3 旅游业重点项目

1. 苏尼特地质公园项目
2. 宝德尔石林文化旅游季节性口岸建设项目
3. 民族特色手工艺品加工基地建设项目
4. 苏尼特文化产业园区项目
5. 民族文化旅游产业一条街建设项目

二、大力发展现代物流业

加强物流园区建设。积极推进苏尼特左旗鑫茂物流园区、农贸市场和配送中心项目的改造升级。以园区和农贸市场为依托的“农家店”、便民连锁超市和供销社自建、联建形式的连锁配送服务，在“十三五”末普及到全旗85%以上的嘎查。依托郭白铁路、锡二铁路的交通优势，启动芒来循环经济产业园区物流园区的建设，完善畜产品冷链物流体系。

引进培育现代物流企业。积极引进有实力的物流企业，充分发挥龙头企业的辐射、示范、带动作用。培育一批多元投资主体的物流企业，形成物流产业集群，促进物流园区建设。

专栏4 商贸物流业重点项目

1. 农畜产品冷链物流项目
2. 苏尼特左旗农贸市场升级改造建设项目（主体建筑面积 1700 平方米，辅助工程 3350 平方米）
3. 鑫茂物流园区项目
4. 物流仓储设施及信息服务系统建设项目
5. 生活日用消费品配送中心升级改造项目
6. 保税仓库建设项目
7. 活畜交易市场建设项目（年达到年牲畜交易量 10 万头以上）
8. 饲草料配送中心项目（辐射各苏木镇，年货物配送量达到 3000 万公斤）

三、积极发展金融保险业

深化金融改革，引导金融机构更多地将信贷资源配置到四大支柱产业和广大牧区。开发牧区针对性强的“易理解、便操作、快增值”的理财产品，培养牧民理财意识，增加牧民财产性收入。完善牧业保险制度，提高牧业保险覆盖面，增加涉牧保险品种，提高牧区保险深度和密度。协调推进牧区巨灾保险制度，加大自然灾害的补偿力度。

四、创新发展新兴服务业

培育发展电子商务。帮助具有较强发展潜力的肉食品、奶食品、民族工艺品及民族服饰实体店发展电子商务，培育民族特色服务业。重点支持养老服务业。通过政府“购买服务”的方式，鼓励民间资本拓展养老服务、社区照料服务、病患陪护服务。鼓励发展社区便民服务业。动员社会力量承办各类便民利民的社区服务。培育一批当地企业通过连锁经营提供购物、家政、维修、回收、中介等社区服务。以中心城镇为基础，发展日用消费品批发市场。

第三章 坚持创新发展 增强发展新动力

创新是引领发展的第一动力，必须摆在全旗发展全局的核心位置。大力弘扬创新文化，厚植创新沃土，营造敢为人先、宽容失败的良好氛围，充分激发全民创业创新的积极性，汇聚成推动全旗发展的新动力。

第一节 推动科技创新

一、实施人才强旗工程

创新人才培养、使用、引进、评价、激励保障机制。鼓励企业通过技术合作、技术入股等多种形式吸纳高校院所的专家教授、学科带头人到企业工作或担任企业兼职技术专家。鼓励企业把学校作为人才培养基地，对企业紧缺的专业人才，在相关高校主干专业，优先选择我旗本地生源学生定向培养。实施创新创业基地高层次人才引进培养工程，以“草原英才”、“科技子工程”等工程为载体，在能源、化工、冶金、现代畜牧业、绿色食品加工、文化旅游等经济重点领域，引进高层次和紧缺专业人才，促进人才队伍结构优化、素质提升、数量增加。

加大对牧区青年创业的支持力度，积极实施牧区青年创业富民工程。落实创业担保贷款、定向减税、普遍性降费、“三证合一”、创业投资引导基金、就业创业服务补贴、牧民技能提升培训等扶持政策。加强创业培训和技术指导，增

强牧区青年发展畜产品加工、休闲旅游、市场流通、新型服务业的能力，支持牧区青年电商与涉牧企业、牧民合作社、家庭牧场等加强合作，开展网店货源对接，推动创业担保贷款、减税降费等政策惠及牧区青年创业。到 2020 年，转移牧民技能培训累计达到 3700 人次，全旗人才资源总量增加 1000 人左右。

二、构建科技创新体系

营造激励创新的公平竞争环境，进一步转变政府职能，推进简政放权、放管结合、优化服务，增加公共产品和服务供给，实现创业创新便利化。

坚持有所为有所不为。基于我旗科技创新基础薄弱和科技人才储备不足的实际，必须走技术引进—消化吸收—应用创新的路子。在新能源、有色金属选冶、畜产品加工、文化旅游等领域引进消化一批具有自主知识产权的核心技术。大力推广新技术、新装备、新材料，促进产品和服务向高端化、终端化延伸，增强传统产业市场竞争力。紧紧抓住牧业科技创新成果应用这个关键点，在畜种改良、疫病防治、饲草饲料等领域大力引进先进实用技术，提升我旗畜牧业发展水平。

三、完善科技服务体系

积极推动“1211”科技特派员创业工程，不断壮大科技特派员队伍，鼓励引导科技特派员带领农牧民创办、领办、

协办科技型企业、科技服务实体、合作组织等，深入产业链各环节开展创业和服务。加快建设科技推广机构和组织，提高牧民依靠科技增收致富的能力，提高企业依靠科技创新发展的能力。加强指导，动态管理，做好典型宣传与服务，做好科技示范嘎查、科技示范户的培育建设工作。

第二节 积极推进“互联网+”行动计划

一、“互联网+”现代畜牧业

围绕发展现代畜牧业的需求，深入实施牧业信息服务全覆盖工程，推进宽带进牧区、信息入牧户，促进信息化与畜牧业现代化同步融合发展。利用互联网平台，加快推动移动互联网、物联网、二维码、无线射频识别等信息技术的推广应用，完善苏尼特羊质量追溯体系，实现苏尼特羊肉“生产—加工—流通”全过程可追溯。依托苏尼特羊质量追溯体系及产业园区优势，完善与互联网公司、物流公司合作运营模式，做实做强已开通的“天猫放心食品专营店”和“京东放心畜产品专营店”。

二、“互联网+”文化旅游

积极发展旅游电子商务平台，鼓励旗内各景区景点利用互联网开展旅游营销信息发布、旅游产品在线预订和交易支付。推动旅游在线服务模式创新，发展智慧旅游。实施文化信息资源工程，促进文化产业、旅游产业与互联网融合发展。充分利用锡盟智慧旅游公共服务平台的统一受理、分级处理

的投诉处置机制，健全我旗旅游公共产品和设施、旅游投诉和旅游救援等公共信息网络查询服务。运用互联网，建立旅游诚信信息交流平台，加强对旅游企业信用的监管。积极运用互联网开展旅游应急救援。

三、“互联网+”公共服务

按照国家数据开放共享计划，推动我旗政府数据资源录入国家统一共享交换平台，推动政府、企业数据的双向互动交流。积极探索公众参与的网络化社会管理服务新模式，充分利用互联网、移动互联网应用平台等，加快推进政务新媒体发展建设，加强政府与公众的沟通交流，提高政府公共管理、公共服务和公共政策制定的响应速度，提升政府科学决策能力和社会治理水平。

建立功能完善的电子政务网络平台，实现全旗电子政务、电子商务、社会保障、交通信息管理、社区信息资源的整合和共享。打通政府部门、企事业单位之间的数据壁垒，利用大数据分析手段，提升政府的社会治理能力。开展网上社保办理、个人社保权益查询、跨地区医保结算等互联网应用，让老百姓足不出户享受便捷高效的服务。

第三节 全面深化改革

推进政府机构改革，理顺部门职责关系，进一步减少部门职责交叉和分散。深化行政审批制度改革，实质性推进简政放权，优化行政审批程序，突出社会管理和公共服务，把

公共资源更多地向民生和公共服务倾斜。深化机构改革，加快事业单位分类改革，严格控制机构编制，完善发展成果考核评价体系。

深化市场准入制度改革，减少政府对资源的直接配置，加强对市场主体和市场行为的监督管理，加快形成现代市场体系，建立健全社会信用体系。建立牧区草牧场经营权有序流转制度，着力推动非公有制经济快速发展，完善国有资产管理。

完善创业就业服务体系，健全劳动关系协调机制和就业援助机制。推进社会保障制度改革，完善社会保险关系转移接续政策。创新有效预防和化解社会矛盾体制，健全公共安全体系和防灾减灾救灾体制。构建现代公共文化服务体系，促进基本公共文化服务标准化、均等化。

按照自治区主体功能区定位，加强资源环境生态红线管控。编制自然资源资产负债表，对领导干部实行自然资源资产离任审计。健全矿产资源开发保护管理和生态修复制度，建立健全有利于生态保护与建设的绩效考核评价体系，建立生态环境损害赔偿和责任追究制度。

第四章 坚持协调发展 增强发展的均衡性

统筹推进新型城镇化和新牧区建设，着力推动建设规划、产业发展、基础设施、公共服务、社会保障、生态文明

六个方面的城乡一体化发展，推动物质文明与精神文明协调发展，厚植发展优势，拓展发展空间，积极培育经济发展新动力，着力形成平衡发展结构。

第一节 推进城乡协调发展

一、加快新型城镇化建设

坚持以人为本、节地节能、生态环保、突出特色、延续历史、传承文化的原则，科学编制城镇规划，着力构建以满都拉图镇为核心，以巴彦淖尔镇、查干敖包镇为支撑，其它苏木镇为节点的具有民族特色的现代城镇体系。到 2020 年，累计转移牧区人口 3000 人，全旗户籍人口城镇化率达到 62%。满都拉图镇人口达到 2.5 万以上，成为具有一定吸纳牧区转移人口能力和较强辐射带动作用的重点城镇。

按照高起点规划、高标准设计、高质量建设、高水平管理的原则，重点推进道路改造、水质提升、改善环卫设备设施等工程，完善市政基础设施建设。到 2020 年，满都拉图镇人均拥有道路面积 26 平方米，人均绿地面积 18 平方米，集中供热普及率达到 75%以上。

专栏 5 市政基础设施建设项目

1. 城镇供水工程：新增供水能力 0.53 万立方米/年
2. 城镇燃气工程（满都拉图镇燃气站建设项目）
3. 城镇供热工程（满都拉图镇城镇供热工程建设项目）
4. 城镇道路工程
5. 城镇污水处理项目（满都拉图镇污水处理厂中水处理工程、满都拉图镇污水管网工程）
6. 城镇其他改造工程（城市棚户区改造项目、苏尼特广场硬化改造项目、绿地建设项目）

统筹城乡公共服务供给。推进牧区进城人口市民化，建立与统一城乡户口登记制度相适应的教育、卫生计生、就业、社保、住房、土地及人口统计制度。以常住人口为基本对象，完善教育、医疗、社会保障公共租赁住房等方面的同城化体制机制，保障转移进城人口享受同等基本公共服务，真正使牧民进得来、留得下、过得好。推进城乡公共服务均衡化，逐步建立城乡统筹、公平普惠的社会保障体系，推进城乡教育资源优化配置，完善城乡医疗卫生服务体系，大力推动城乡文化体育发展，逐步提高牧区居民社会保障和公共服务水平，在学有所教、老有所得、病有所医、老有所养、住有所居上持续取得进展。

二、加快社会主义新牧区建设

抓住自治区实施农村牧区“十个全覆盖”工程这一历史机遇，重点围绕“路、房、墙、水、绿化、庭院经济、产业发展”等建设内容，全面完善49个嘎查基础设施，高标准完成“十个全覆盖”工程，推动城镇基础设施向牧区延伸、城镇公共服务向牧区覆盖、城镇文明向牧区辐射，提升服务质量，确保自治区成立70周年大庆前全面实现“十个全覆盖”的目标。提高牧区基础设施建设投入力度，针对我旗地域辽

阔、牧户分散的现状，从为牧民发放小药箱、苏木镇卫生院配备医疗卫生服务车和相应的车载医疗设备入手，实现医疗卫生服务全覆盖。加强牧区环卫设施建设，健全完善城乡环卫一体化机制。以扩大有序参与、推进信息公开、健全议事协商、强化权力监督为重点，健全牧区基层民主管理制度。

第二节 加强基础设施建设

一、完善交通基础设施体系

加强综合交通运输体系建设，打造与资源开发、经济发展相适应的公路、铁路、航空综合交通网，提高等级和通达能力。重点建设二连浩特至满都拉图一级公路、满都拉图至赛罕塔拉一级公路、满都拉图至别里古台一级公路、南部沙区穿沙公路、边境旅游公路等工程，完善牧区路网体系。基本实现与其他旗县市区通一级公路的目标。推进所有嘎查所在地沥青水泥公路项目，加强牧区公路养护工作。推进芒来循环经济产业园区铁路专用线建设，适时启动满宝铁路工程，打通煤炭等大宗商品出海通道。建设通用机场，开展飞行培训、体验飞行、公务航空、航空旅游、空中巡查、医疗救护、抗灾救灾、科学实验等业务。

专栏 6 交通建设重点工程

- 1.二连浩特至满都拉图一级公路建设项目（东苏段：新建一级公路 80 公里）
2. 满镇至赛汗塔拉一级公路建设项目（东苏段：新建一级公路 60 公里）
3. 别力古台至满都拉图段公路（东苏段新建一级公路 60 公里）
4. 苏尼特左旗南部沙区公路建设项目（新建二级穿沙公路 140 公里）

- | |
|---|
| <ul style="list-style-type: none">5. 苏尼特左旗牧区路网完善公路工程项目（新建四级沥青水泥路 666 公里）6. 苏尼特左旗升级改造公路工程项目（升级改造四级水泥路 291.3 公里）7. 苏尼特左旗边境公路建设项目（改建三级沥青水泥路 562 公里）8. 东苏旗通用机场建设项目 |
|---|

二、加强水利基础设施建设

坚持水资源开发与节约并举，统筹牧业、工业、城镇生活和生态用水，积极推行节水技术，制定和落实水源地保护规划，建设节水型社会。积极开展重点区域水资源勘查，推进满都拉图镇备用水源工程项目，增加供水能力，提升水质，解决供水不足和饮水安全问题。提高苏木镇供水保障能力，解决牧区人畜用水和饮水安全问题。新建抗旱应急水源项目，保障牧业稳定持续发展。

专栏 7 水利基础设施重点工程

- | |
|--|
| <ul style="list-style-type: none">1. 满都拉图镇城镇供水工程2. 防洪减灾工程3. 水资源合理配置和高效利用工程4. 苏尼特左旗牧区饮水提质增效项目5. 苏尼特左旗抗旱应急水源项目 |
|--|

三、提升电网服务能力

进一步完善旗内电网体系建设，新建 1 座 220 千伏变电站。至 2020 年，建成 220 千伏骨干网架，提高供电的可靠性和供电质量。加快农网改造，进一步完善 110 千伏供电网络系统，延伸 35 千伏、10 千伏供电线路，新建 110 千伏线路 135 公里，35 千伏及以下线路 207 公里，争取更多牧户接入

网电。继续实施牧户风光互补设备升级改造工程，为 3100 户未通网电牧户安装 2000—3000 瓦新能源风光互补设备，确保牧民生产生活用电。争取打通电力外送通道，建成连接蒙西和蒙东电网电源点的重要支撑点。加快推进苏尼特左旗至阿巴嘎旗 500 千瓦变电站及线路工程建设。

四、改善信息基础设施条件

大力加强宽带通信网络建设。加快宽带通信网、数字电视网和下一代互联网等信息基础设施建设进程，推进三网融合。加大数字光缆、无线网络及综合信息服务设施的投资力度，不断扩大网络规模，完善网络覆盖，提升通信服务能力和水平。

推进信息资源共享平台建设，完善公共服务网络设施。建立完善对外数据交换平台，实现与公安、税务、民政等部门信息共享,推动财政、卫生、工商等相关部门的信息共享和业务协同。以社会保障卡为载体，“一卡通”为重点，统筹开展就业、社会保障、人才人事管理、收入分配和劳动关系等人力资源和社会保障各领域应用系统建设，全面促进人力资源和社会保障业务的规范化和服务便捷化。全面推进“内蒙古 12333”一体化公共服务平台建设，推广网上服务大厅、手机客户端、微信、综合柜员制窗口、电话、短信、移动服务端、自助服务一体机和互联网平台等一体化公共服务应用。

加快畜牧业综合信息服务体系建设。建立畜牧业信息服务指挥中心，与国家、自治区、锡盟农牧业主管部门实行四级局域联网。重点建设苏木镇、嘎查畜牧业信息服务网络工程、城镇网络化信息管理平台及社会管理信息平台建设，实现各苏木镇与旗信息终端联网。

第三节 推动物质文明和精神文明协调发展

一、践行社会主义核心价值观

深入推进社会主义核心价值体系建设，培养和践行社会主义核心价值观，大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神。广泛开展爱国主义、集体主义、社会主义教育，增强国家意识、法治意识、社会责任意识，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育，推动社会诚信建设，倡导科学精神，加强“中国梦”为主题的文化精品创作，高度重视未成年人思想道德建设和中小學生思想政治教育。

二、加强公民思想道德建设

深入开展“创建学习型单位”活动，提升公民文明素质和城市文明程度。组织开展“文明苏尼特人”活动，创建文明城镇、文明牧区、文明单位、文明家庭。积极开展学习先进典型和道德模范活动，鼓励各类志愿服务。开展“文明微信”活动，利用微信公众服务平台发布创文新闻、道德讲堂、公益广告、道德箴言等信息，提升公民思想道德水平。

第五章 坚持绿色发展 建设生态新家园

围绕建设祖国北疆生态安全屏障，牢固树立绿色发展理念，全面落实生态文明建设。严格落实草原保护制度，强化矿区生态保护，严格控制污染物排放，鼓励资源节约集约利用。

第一节 加快生态建设与保护进度

坚持“科学规划、保护优先、加快建设、永续利用”的原则，遵守南治北移、中部划区轮牧的生态功能区划，按照推动两个转变的总体要求，认真实施五项重点生态工程、落实八项草原保护制度，努力把我旗打造成为国家生态草原示范区。

南部治理区以治理浑善达克沙地为主，继续实施京津风沙源治理、公益林保护等项目。通过飞播造林、工程固沙、封沙育林、保护公益林、生态移民等治理措施，治理面积达到 58.5 万亩，力争把已界定的 113.54 万亩公益林纳入到国家补偿范围。

中部划区轮牧区严格落实草畜平衡制度。科学整合草场经营规模，规范草牧场流转，优化畜牧业内部结构，着力推行季节性划区轮牧模式，新增划区轮牧面积 250 万亩，切实减轻草场压力。

北部禁牧区巩固“生态恢复禁牧区”成果，全面实施国家草原生态奖励补助机制。到2020年，禁牧面积达到200万亩，草畜平衡补贴面积达到4921.55万亩，基本草原保护面积累计达到5093.77万亩，草场植被盖度达到35%。

建立草原信息综合管理系统。依靠科技创新，推进数字草原建设，提高草原信息化管理水平。启动“3S”技术（遥感技术、地理信息系统和全球定位系统的统称），构建数字化草原资源动态监测信息平台，建立草原信息综合管理系统，定点监测草原牧草长势动态、牧草产量及分布、草原旱情和虫灾状况等信息。

第二节 加大环境污染治理力度

强化矿山环境治理。全力推进矿区生态文明建设，促进矿产资源的开发利用和经济社会、生态环境的协调发展。按照“谁开发谁保护、谁污染谁治理、谁破坏谁恢复”的原则，强化矿山企业保护和恢复矿区生态环境的主体责任，落实地质环境保护与恢复治理义务。加大对历史遗留废弃无主矿山的地质环境治理力度，保护人民生命和财产安全，促进矿产资源的合理开发利用。

推进水环境综合治理。开展城镇饮用水水源地综合整治工程，整治饮用水源保护区内的各类污染源，严防有毒有害物质进入饮用水源保护区。开展牧区集中式生活饮用水源地日常监管工作，加大饮用水水源监测频次和监督频次，保障

群众饮水安全。

加强矿产资源综合利用。调整矿产资源开采总量和开发利用结构，建立新建矿山企业的准入条件和最低开采规模制度，加强对共伴生矿、贫矿、难选冶矿及尾矿资源的综合开发利用，实现矿产资源开发的集约化、规模化和效益化。强化固体废弃物综合利用，加强重点企业尾矿污染防治，推广废旧产品再生利用技术，提高工业固体废弃物综合利用率。

第三节 加强节能减排力度

推动节能降耗工作。突出抓好电力、化工、建材等重点耗能行业和企业的节能工作，积极推进节能型综合交通运输体系建设。引导商业和民用节能，抓好牧区节能，推动政府机构节能，到 2020 年，力争实现工业园区集中供热，提高能源效率。

控制污染物排放。推行清洁能源替代，推进供热企业脱硫脱硝技术改造，控制烟尘、二氧化硫、氮氧化物排放，二氧化硫、氮氧化物排放量和水体化学需氧量、氨氮排放量控制在自治区、盟级下达的总量控制指标内。工业企业要按规定要求达标排放，支持工业园区推广集中式污水处理模式，工业固体废弃物无害化处理率达到 100% 以上。加快城镇污水处理设施建设，提高城镇生活污水处理率，加快城镇生活垃圾无害化处理设施和危险废物、医疗废物处理设施建设，建立健全收集、运输、处置全过程监督管理体系。到 2020

年，危险废弃物处理率达到 100 %。

推进水和土地资源高效利用。以水资源配置、节约和保护为重点，制定水资源开发利用和节约保护等约束性指标，大力发展高效节水畜牧业，严格控制新上高耗水工业项目，提高工业用水循环利用率。

第六章 坚持开放发展 促进区域合作共赢

实施更加积极主动的开放战略，完善创新开放体制机制，主动融入国家“一带一路”倡议和环渤海地区合作发展战略，积极对接二连浩特国家重点开发开放试验区，不断开创互利共赢的全方位开放合作新格局。

第一节 扩大对蒙古国开放力度

一、扩大对蒙贸易

利用我旗的交通和电网优势，提高与二连浩特市共建共享、互联互通水平，在芒来循环经济产业园区建设保税仓库、进出口货物加工基地和蒙古国进口畜产品和饲草料的中转基地，有效融入二连浩特国家重点开发开放试验区。并以此为依托，扩大对蒙贸易，深化同蒙古国政府间、民间多种形式的交流与合作，积极融入国家“一带一路”倡议和“草原丝绸之路经济带”建设规划，加强与蒙古国的沟通交流，扩大对蒙贸易。

二、培育外经贸经营主体

以政策引导、金融支持等方式，支持绿野民族服装加工

有限公司、金马驹、塔不太服饰等外贸企业做强做大。积极组织外经贸企业参加中蒙俄经贸洽谈会，鼓励出国考察等形式，支持外贸企业实施“走出去”发展战略。通过行政改革，为外贸企业的注册、税收等提供方便，引进一批有实力的企业开展国际贸易业务。政府牵头组成外经贸企业联合组织，提高社会影响力，发挥集群效应。

第二节 加强与周边地区合作

一、有效融入“京津冀一体化”战略

以芒来循环经济产业园区为载体，有效融入“京津冀一体化”区域发展战略，积极承接产业转移，实现承接产业与产业升级、产业延伸同步发展，在“锡赤通”经济带建设中谋求新发展。建立与周边旗县市的协调机制，打破行政区划界限，加强在基础设施共建共享、资源开发利用、产业发展、生态建设与环境保护等方面的合作，实现铁路、公路、通讯等重大工程设施的互联互通，构建区域间畅通的交通、通讯网络。

二、开辟物流旅游线路

创新合作模式，吸引战略投资者合作共建旅游设施、仓储物流中心，开辟绿色畜产品产销通道和文化旅游精品线路。重点开发“呼和浩特-四子王旗-苏尼特右旗-苏尼特左旗-锡林浩特市”旅游线路，积极吸引游客，大力发展旅游业，提升旅游业的规模和档次，大力打造“二连浩特市-苏尼特左

旗-锡林浩特市”和“呼和浩特市-四子王旗-苏尼特右旗-苏尼特左旗-锡林浩特市”的物流通道，大力发展物流业等新兴生产型服务业。

第三节 加大招商引资力度

抓住新一轮产业重构和要素重组机遇，认真研究国家产业政策、投资导向和市场需求，进一步完善招商项目库，实施精准招商、产业招商和以商招商，在畜产品精深加工、生物制药研发、文化旅游资源开发和新能源产业等方面引进一批好项目。从全民招商转变为专业招商、从粗放招商转变为精细招商、从盲目招商转变为目标招商、从政策招商转变为环境招商，提高项目成功率，累计引进资金130亿元以上，为我旗经济社会发展提供持久动力。

第七章 坚持共享发展 不断增进人民福祉

坚持始终把保障和改善民生作为经济社会发展的出发点和落脚点，坚决打赢脱贫攻坚战，着力抓好就业、就医、就学、社会保障、计划生育等方面的民生工作，千方百计提高城乡居民收入，提高基本公共服务均等化水平，使发展成果惠及广大人民群众。

第一节 打赢脱贫攻坚战

一、实施精准扶贫精准脱贫

扶贫脱贫是硬任务。立足全面建成小康社会要求，按照

“六个精准”、“五个一批”工作要求，以提升贫困牧民自我发展能力为基本，以专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫“三位一体”攻坚工程为基础，以干部驻村帮扶为激励，以金融支持为杠杆，以社会参与为保障，以南部浑善达克沙地和北部边境线贫困人口较集中嘎查为扶贫开发主战场，坚决打赢脱贫攻坚战。按照贫困人口建档立卡工作“两公开一公示”的要求，采取牧户自愿申请、嘎查牧民代表大会民主评议、苏木镇及扶贫部门严格审核等措施，公平、公正、公开认定贫困人口。根据“因地制宜、因户施策”原则，编制阶段性精准扶贫规划，做到“一户一策、一人一法”，脱贫任务明确到户、责任到人，精准扶贫、精准脱贫。2016 年全旗力争完成 786 人的基本脱贫问题，摘掉自治区级贫困旗帽子，连续三年巩固提高，到 2020 年实现全面建成小康社会目标。

二、实行脱贫工作责任制

加强核心意识和看齐意识，强化政治责任感和使命感，明确责任，落实任务。旗四大班子领导各联系一个苏木镇，旗处级以上领导干部联系 1-2 个嘎查，旗直（垂管）机关事业单位定点帮扶 49 个嘎查，全旗副科级以上领导干部“一对一”帮扶建档立卡贫困人口，建立全方位、多途径、全覆盖的扶贫开发工作网络机制。确保帮扶单位、苏木镇、嘎查两委 3-6 人组成的驻嘎查扶贫工作队全覆盖，确保干部驻嘎查

工作的常态化、连续化、实效化。行业部门按照职能分工落实相关政策，承担扶贫任务。完善各类市场主体、社会力量参与扶贫开发的优惠政策，搭建对接平台，组织动员民营企业、社会组织和爱心人士投资兴业、扶贫济困。

专栏 8 扶贫和生态移民项目

1. 苏尼特左旗扶贫开发攻坚工程（“三到村三到户”工程：棚圈 125 处、基础母畜 4500 只；金融扶贫工程：金融扶贫贷款 1 亿元）
2. 锡林郭勒盟生态脆弱地区移民扶贫项目（2016 年搬迁 147 户 500 人，建设住房 8200 平方米。）
3. 盟易地扶贫搬迁工程（移民搬迁 113 人，建设住宅楼 38 套）

第二节 提高人民生活水平

一、抓好就业创业

健全劳动者自主择业、市场调节就业、政府促进就业相结合的机制，创造平等就业机会。公益性岗位主要安排牧区转移劳动力、城镇就业困难人员等重点人群。加大创业扶持力度，优化创业环境，加强创业园区和公共就业实训基地建设，大力推进大众创业万众创新。把高校毕业生、复员军人和转移进城牧民作为创业重点扶持对象，完善和落实小额担保贷款、财政贴息、场地安排等鼓励政策，鼓励自主创业，促进各类群体创业带动就业的倍增效应。围绕产业发展需

求，针对性地开展就业创业培训，培育和发展中小微企业，开拓就业渠道。为零就业家庭、低保家庭、残疾人等困难群体提供职业技能培训和就业援助，努力实现充分就业。建成旗(区)、苏木(街道)和嘎查(社区)三级公共就业服务场所和信息资源共享网络，提供免费的就业信息、就业咨询、职业介绍和劳动争议调解仲裁。“十三五”期间累计提供就业岗位28000个，实现就业再就业7000人次。启动大学生畜牧业产业化基地项目，为高校毕业生和城乡各类创业者发放创业担保贷款1.2亿元，带动就业2100人。

二、缩小收入差距

坚持居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，持续增加城乡居民收入。优化财政支出结构，建立健全职工工资、退休人员养老金、社会保障和扶贫标准增长与财政收入增长同步联动机制，提高社会保障标准、救助水平和覆盖面。深化收入分配制度改革，严格落实最低工资和工资支付保障制度。改革机关事业单位工资和津贴补贴制度，完善企业工资集体协调制度。完善艰苦边远地区津贴增长机制，提高工资性收入。拓宽居民投资理财渠道，增加财产性收入。完善涉牧企业与牧民利益联结机制，增加牧民经营性收入。

第三节 健全公共服务体系

一、完善医疗卫生服务

深化医疗卫生体制改革，逐步建立覆盖城乡居民的公共卫生服务体系、医疗服务体系、医疗保障体系、药品供应保障体系和卫生监督体系。全面推进公立医院综合改革，坚持公益属性，破除逐利机制。扎实开展基本公共卫生服务项目，使新增医疗卫生资源向牧区和城镇社区倾斜，进一步完善旗、苏木镇、嘎查（社区）三级医疗卫生服务网络建设，加强以全科医生为重点的基层医疗卫生队伍建设，推进城乡医疗卫生机构特别是苏木镇卫生院标准化建设。建立完善公共卫生突发事件应急处理系统，强化慢性病防控工作，消除和降低地方病和传染病。大力发展蒙医传统特色医疗，积极推进蒙医院制剂室建设，制作和推广蒙医药产品。建立健全全员人口信息档案、电子病历和居民电子健康档案 3 个信息库为一体的数据平台。推进医院远程医疗会诊网络服务，突破高端医药人才瓶颈。到 2020 年，卫生机构床位数达到 5.5 张/千人，每千人口医生数执业（助理）医师数不低于 3.5 人，每千人注册护士数不低于 4 人，保证每个苏木镇卫生院进行标准化建设，每个嘎查设置 1 所卫生室，城乡居民社区卫生服务覆盖率达到 100%。

专栏 9 医疗卫生重点项目

1. 苏尼特左旗蒙医医院门诊病房楼及蒙药制剂室建设项目（包括病房、手术室、重症监护室（ICU）、供应室等）

2. 苏尼特左旗满都拉图镇社区卫生服务中心建设项目（包括中西医诊室、蒙医诊室、预防接种室、儿保室、全科诊室、康复治疗室、抢救室、健康教育室、检验室、B超室、心电图室、X光室、蒙药房及西药房、治疗室、输液室、处置室、观察室、健康档案信息管理室等）
3. 苏尼特左旗苏木镇标准化卫生院及院周转宿舍建设项目。
4. 旗医院综合病房楼建设项目，建筑面积 5000 平方米。
5. 疾病预防控制中心综合楼建设项目（新建三层楼：包括鼠疫及其它病检用强毒室、检验解剖室、更衣室、配药室、防疫分析电脑室、资料档案室、办公室、药品库房、标本、水质综合检验室、应急装备设备室、其它）
6. 苏尼特左旗嘎查卫生室建设项目（嘎查卫生室业务用房，并配备医疗器械等设施）。

二、发展教育事业

坚持立德树人，加快推进教育领域综合改革，构建家庭、学校、社会的“三位一体”教育网络体系。

大力推进学前教育。坚持政府主导、社会参与、公办民办并举的办园体制，优化教育布局，确保苏木镇儿童就近入园。强化幼儿园管理，继续开展幼儿园等级评估工作，促进幼儿园办园水平和保教质量全面提升。到 2020 年，学前三年儿童入学率达到 98%，学前一年儿童入学率达到 100%。全部幼儿园达到自治区示范幼儿园标准。

均衡发展义务教育。全面实现义务教育办学条件标准化，提高教学质量，实现教育现代化。为学生提供公平的教育环境和教育资源，实现义务教育均衡发展。进一步加强未成年人思想道德教育，全面推进素质教育。切实减轻中小学生学习课业负担，保证学生全面和个性发展。到 2020 年，九年义务教育巩固率达到 100%。

提升高中阶段教育质量。积极深化普通高中课程改革和

教学改革，鼓励普通高中积极探索满足不同学生成长发展需求的多样化培养模式。继续实施高中阶段免费教育，全面提升普通高中教育质量。到 2020 年，高中阶段毛入学率达到 85%以上，高考本科上线率力争达到 55%。

建设现代职业教育体系。加大政府统筹力度，扩大优质职业教育资源，加快发展现代职业教育。提高学生实践能力，加强学校与企业、科研和技术推广单位合作，实现职业教育与劳动力市场对接。优化职业教育结构，以促进就业为导向，培训牧区实用人才，促进职业教育与产业发展有效衔接。到 2020 年，建成 3 处职业教育产、学、研结合的实习实训基地。

优先发展民族教育。继续实施民族教育优先发展工程，加强民族学校基础设施建设，推广少数民族“双语”教育。大力推进民族学校标准化、精细化、特色化建设工程。加强教师职业理想和职业道德教育，完善教师培训制度，加强教师队伍管理。到 2020 年，全旗民族小学、幼儿园教师学历合格率达到 100%。继续做好 15 年免费教育工作，蒙语授课学前三年入园（班）率达到 98%；全旗蒙语授课学前一年入园（班）率达到 100%。全旗蒙语授课高中阶段教育普及率达到 100%。

三、健全社会保障体系

完善社会保障体系。扩大社会保险覆盖范围，逐步提高

保障标准和统筹层次，全面提升社会保障水平。实现城乡居民社会养老保险制度全覆盖，被征地牧民养老保险实现应保尽保。加快完善城镇职工基本医疗保险、城镇居民医疗保险、新型农村牧区合作医疗和城乡医疗救助制度。逐步健全社会保障综合服务系统，使社保数字化网络工程延伸至苏木镇，实现全覆盖。

推进社会救助体系。以保障低收入群体的基本收入为重点，建立全面覆盖边缘困难群体的社会救助制度。建立补助水平同经济社会发展和物价上涨的自然增长联动机制，保障各类救助对象的生活稳定。加强残疾人服务设施建设，对符合条件的城镇牧区残疾人提供就业服务和职能培训，促进残疾人事业健康发展。加快推动临时救助制度建设，解决流动人口的突发性、临时性、阶段性生活困难。

大力发展社会福利事业。以金融扶持、土地供应、税费减免、补贴支持等各项优惠政策为支撑，推进牧区社会养老机构建设。通过政府提供、政府购买服务，推进“医养结合”型养老模式，提高对“空巢老人”和特困老人的服务水平。保护妇女儿童合法权益，加快建立妇女儿童活动中心和为儿童提供各类服务的儿童友好家园，发展妇女儿童事业。全旗养老服务机构床位数达到每千名老人 40 张左右；实现 95% 的老年人依托社区居家养老，5% 的老年人整体实现入住养老机构养老。

专栏 10 就业和社会保障重点项目

1. 基层就业和社会保障服务中心建设项目
2. 满都拉图镇“12349”社区综合服务信息平台建设项目
3. 残疾人综合服务设施建设项目
4. 老年公寓建设项目

四、积极发展文体广电事业

完善基础公共文化服务体系。统筹建设宣传文化、党员教育、科技普及、普法教育、体育健身等一体的多功能基层公共文化服务中心，增强公共文化产品的生产供给能力。推进文化惠民工程，加强图书馆、博物馆、文化馆、嘎查文化中心、草原书屋建设，实现基本公共文化服务标准化。发挥公共文化服务体系功能，加强旗、苏木镇（社区）、嘎查（牧户）三级文化设施建设。启动和完成苏尼特左旗党史一卷（1937—1949 年）、党史二卷（1949—1978 年）、党史三卷（1978—2015）以及《中国共产党苏尼特左旗党史大事记》的编撰和出版工作。

加强全民健身运动，发展民族传统体育。以全民健身运动为基础，加快群众性体育活动场馆建设，广泛开展群众性体育、强化竞技体育和传统民族体育活动，努力为人民群众提供基本体育公共产品，提高体育公共服务供给能力，积极培育发展新型体育产业。推进牧区“123”老年人体育工程，

鼓励各苏木开展以嘎查为单位的文化交流与竞赛活动，宣扬蒙元文化。重视青少年竞技体育人才挖掘、培养和储备，响应关于足球改革试点工作精神，以政策、经费、场馆建设等多种方式支持校园和社会足球事业发展。

加强文化遗产保护工作。加大对塔穆嘎、德格苏、乌兰伊德、沙嘎游戏、苏尼特服饰等非物质文化遗产的保护申报工作。继续申报“查干敖包庙”和“洪格尔岩画”为国家级重点文物保护单位，提高文物安全防范能力，建立完备的文化遗产保护制度。努力打造“吉鲁根”苏尼特文化节等五大民族文化品牌活动，广泛开展群众文化活动和民族文化活动，使苏尼特左旗建设成有历史记忆、地域特色、民族特点的美丽城镇。

强化广电事业社会功能。加强基础设施建设，完成广播电视户户通工程、盟办地面数字电视节目覆盖工程、自治区广播影视“固边工程”项目，实现广播电视信号全覆盖。做好中央广播电视节目无线数字覆盖工程，实现地面数字电视由模拟向数字化转换。大力实施牧区电影数字化放映工程，普及数字化电影流动放映。加强宣传管理，增强安全播出保障能力，不断创新宣传方式，丰富节目内容，提高宣传质量，提升广播影视的舆论引导能力。

专栏 11 文体广电事业重点项目

1. 非物质文化遗产保护工程：完成 5 个非遗项目（马印文化、蒙古族绳艺、乌兰伊德、沙嘎游戏、苏尼特服饰）的保护、传承工作。
2. 国家级非物质文化遗产保护项目：蒙古族刺绣（毡绣技艺）保护项目
3. 沙嘎传承保护基地项目
4. 全民健身活动中心项目
5. 吉鲁根敖包文化广场建设项目
6. 足球场建设项目
7. 恩格尔河元代墓群和金界壕保护工程项目
8. 洪格尔岩画群和查干敖包庙保护工程项目
9. 广播影视固边工程项目

五、促进人口均衡发展

坚持计划生育基本国策，以人的全面发展为核心，提高人口素质，改善人口结构。全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策，整合妇幼保健和计划生育技术服务资源，加强健康教育、优生咨询、高危人群指导、孕前筛查等服务工作，降低出生缺陷发生率。全面落实国家和自治区各项法定奖励优惠政策，推进计划生育信息化建设，提高人口信息采集管理水平，提高流动人口计划生育服务和管理水平，促进人口与资源、环境和社会全面协调发展。

六、加强市场监管和质量管理水平

坚持以人为本，安全为先，诚信守法，夯实基础，创新驱动，以质取胜的工作方针，深入贯彻落实《质量发展纲要（2011-2020）》。以加强相关行政部门对全旗产品、工程、服务质量的监督和管理为突破口，优化质量发展环境，强化企业质量主体作用。以实施质量提升工程为抓手，创新质量

发展机制，夯实质量发展基础。

到 2020 年末，在食品药品监管方面，使农畜产品、食品（含保健食品）、药品、医疗器械、化妆品总体合格率稳定在 95%以上；地产食品全检率达到 85%以上，药品全检率达到 90%以上；食品药品安全举报投诉核查回复率达到 100%，食品药品安全事件应急处置率达到 100%，食品药品问题产品召回率 100%。在工商行政管理方面，加强经营异常名录管理工作，加强反垄断和反不正当竞争执法力度，完善网络市场监管手段。消费申诉投诉解决率达到 90%以上，全旗各苏木镇维权站实现全覆盖。在质量技术监督方面，产品质量监督抽查合格率达到 90%以上，食品质量安全监测合格率达到 90%以上，商品质量抽检后处理案件办结率达到 100%。大中型工程项目一次性验收合格率达到 100%，其他工程一次性验收合格率达到 98%，交通建设工程交工验收合格率达到 100%；特种设备产品质量和安装、修理、改造等质量监督检验率达到 100%，设备使用登记率、定期检验率、隐患整改率和持证上岗率达到 100%，没有发生较大以上特种设备安全事故；民用四表（水表、电能表、燃气表、热量表）强制检定全面覆盖；生产性服务业顾客满意度 80%以上，生活性服务业顾客满意度 75%以上。

专栏 12 质量发展建设项目

- 1.食品药品检测实验室建设项目
- 2.苏木镇消费维权服务站项目
- 3.苏尼特羊肉质量安全检验检测中心建设项目
- 4.水表检测实验室建设项目
- 5.液化石油气瓶检验站建设项目

七、提升气象服务能力

增建区域自动气象站，建立人工影响天气与气象灾害监测预警中心，增强防灾减灾能力。加强气象信息员、助理员、志愿者队伍建设，开展气象灾害防御基础信息普查，组织制定气象灾害风险区划和重大气象灾害防御规划编制工作。推进草原生态监测评估体系建设，利用气象卫星遥感资料和地面生态监测网，开展草原火灾、植被长势、积雪、沙尘暴等常规监测分析业务，提升生态气象保障能力。建立多源遥感监测为支撑的草原干旱、雪灾、火灾、山洪等牧业气象灾害损失监测、评估、认定机制，制定相应的指标、标准、规范和流程。到 2020 年，实现 24 小时晴雨预报率在现有基础上提高 2%，突发灾害性天气预警实效在现有基础上提前 7 分钟，气象预警信息社会单元覆盖率达到 100%。

专栏 13 气象服务重点项目

1. 区域自动气象观测站建设项目
2. 自动土壤水分观测站建设项目
3. 草原生态自动化观测站建设项目

第八章 促进和谐社会建设 构筑边疆安全屏障

加快推进“平安东苏”建设，积极推进民主法制建设，着力保证司法公正，大力推进社会依法治理，探索建立多元治理、共建共享的社会治理格局，加强民族宗教工作，不断巩固发展民族团结、社会稳定、边疆安宁的政治局面。

第一节 加强民主法制建设

一、推进民主政治建设

坚持人民代表大会制度，保障人大及其常委会依法履行职责。坚持共产党领导的多党合作和政治协商制度，充分发挥人民政协政治协商、民主监督、参政议政职能。巩固和发展爱国统一战线，充分发挥民主党派作用，加强工会、共青团、工商联、妇联等群众团体的建设，推动军民双拥共建。加强基层民主政治建设，推进社区自治和牧民自治，完善企事业单位民主管理制度。

二、建设“法治东苏”

贯彻依法治国基本方略，加强法治建设，深入推进依法治旗。坚持依法行政，规范政府行为，健全行政决策机制，建设法治政府。加强政法队伍建设，优化司法资源配置，加强执法力度、司法监督。深化司法工作机制改革，确保公正廉洁执法。建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系。充分发挥城乡群众的主体作用，广泛开展基层法治创建活动。加强普法工作，实施“七五”普法规划，按照“谁执法谁普法”的原则，开展法律进机关、进牧区、进社区、

进学校、进企业、进单位等“六进”活动。加强法律援助、公共法律服务及社会矛盾纠纷化解工作。建立法治文化广场，深入推进基层法治化建设，全面推进依法治理，提高全民法律素质。

专栏 14 政法基础建设项目

1. 公安机关分支机构建设项目（新建公安拘留所：1300 平方米，总投资 410 万元；新建城镇派出所：820 平方米，总投资 255 万元）
2. 社会治理数字化工程（城镇、牧区监控视频建设）

第二节 强化社会管理

一、加强社会运行调控

构建政府主导、社会参与、宏观与微观管理相结合的社会运行调控机制。加强社会运行预测、监测和分析能力，做好重大项目和重大决策社会稳定风险评估。运用信息化手段，落实管理服务措施，提高管理服务社会的能力和水平。围绕党委政府工作中心，适应人大的监督要求，坚持以真实性，合法性审计为基础，加强政策跟踪审计、风险监督审计、预算执行审计、民生工程和民生资金审计、环境资源审计和经济责任审计等、充分发挥审计在全面深化改革，推动科学发展，促进加快转变经济发展方式和推进依法治国中的作用。

二、创建和谐城乡社区

以“平安苏尼特”为核心目标，继续实行社会管理信息联防 13321 模式和社区网格化管理模式、苏木镇“1+4”管理机制和“三个三分之一”目标责任制，提高社会服务和管理水平。“十三五”时期，城镇监控视频覆盖率达到人口总数的 3%以上，牧区监控视频覆盖率达到人口总数的 1%以上。健全领导包案、接访等制度，进一步畅通民意表达渠道，化解各类社会矛盾。以社区为单位，积极开展公共文化娱乐活动，创造和谐社区环境，从源头上杜绝社会矛盾，创建和谐城乡社区。

三、提高危机管理能力

坚持“居安思危，预防为主”的指导方针，创建社会稳定风险评估机制。做实应对突发公共事件的思想准备、预案准备、组织准备以及物资准备，建立有效的应对机制。加强突发事件的演练工作，细化预警、处置和善后工作措施，不断增强预案的科学性、针对性、实用性和操作性。坚持预防与应急相结合，常态与非常态相结合，强化对自然灾害、安全生产、突发事件的事前预防、事发应对、事中处置和善后恢复工作，保障公众生命、健康和财产安全，促进社会和谐健康发展。进一步完善地震应急预案体系，加强对地震监测设施和地震观测环境的保护。建立地震“三网一员”队伍并逐步完善管理制度和培训方法，落实经费保障。加快消防工

作和消防部队建设，增强全旗抗御火灾的能力，减少火灾事故，全面提升我旗公共消防安全水平，确保消防事业与经济社会同步发展。

四、促进社会组织参与社会管理

培育和发展服务类、管理类、慈善类等公益性社会组织，支持社会组织依法自主参与社会服务与管理，推动政府部门的部分社会服务管理职责向社会组织转移。完善枢纽型社会组织工作体系，推进社会组织自身建设，引导社会组织健康发展。拓展社会公众参与公共事务渠道，增强人民群众依法管理社会的意识和能力。完善社会动员机制，加强专业化社会工作者队伍建设，推进社会工作制度化、规范化。加强志愿者队伍建设，广泛开展志愿服务活动，让志愿服务成为公众参与社会服务管理的有效载体。

第三节 加强民族宗教工作

一、维护民族团结

围绕各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的民族工作主题，促进民族团结、保持社会稳定。大力传承和弘扬民族优秀传统文化，促进各民族文化交流交融，构筑各民族共同的精神家园。建设平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系。以推动机关、企事业单位蒙古语文服务为重点，做好蒙语翻译和蒙语服务人员的配备，社会市面用文的规范工作，推动蒙古语言文字信息化建设，做到互相尊重，互相包容。

二、加强宗教工作

贯彻落实党的宗教政策，推进“和谐寺观教堂建设”工程。做好查干敖包庙的修缮工作和查干葛根纪念馆的二期工程，加强寺庙的消防安全工作，保证宗教活动的正常进行。妥善推进主要教职人员备案工作，加强宗教活动场所财务管理。完善统战、民族宗教、公安部门联动协作机制和区域协作机制，及时有效解决民族宗教领域矛盾纠纷，保持宗教领域的和谐。

第四节 维护边疆稳定

一、健全联防联控工作机制

立足民族地区、草原牧区、边疆地区的特点，牢固树立“大边防”观念，带动周边牧民群众开展联防联控，协助边防派出所维护稳定。以嘎查为基础，建立以人防、互防、季节防为主的群防群治模式，有效防范渗透、越境和偷渡事件及其他边境事件的发生。建立边境封控、边境清理常态化工作机制，确保边境安全稳定。坚持军民合力共建边防，统筹边防建设和经济社会发展，巩固军政军民团结和民族团结，发挥军警民联防的特色和优势，坚决维护边疆安全稳定和繁荣发展。

二、推进“兴边富民行动”

加大边境地区扶贫开发力度，优先支持边境线嘎查脱贫，帮助边境群众增收致富。加强边境地区民族特色村镇、边防公路、旅游公路、牧道及边境巡逻道路建设，完善边防

边控通信设施，加快网络信息安全、无线电监测系统建设，支持边防覆盖和应急通信工程，实现治边安边、兴边强边。

三、加强意识形态安全建设

高度重视边境安全问题，巩固思想阵地，做实争取人心、凝聚人心工作，增强社会主义核心价值观体系建设。以增进民族团结、共建和谐边疆为目标，深入开展民族团结、爱民固边系列创建活动，强化边境群众的国家意识、国民意识、国防意识。及时妥善处理影响民族团结的问题，依法打击民族分裂犯罪活动，形成维护民族团结的社会氛围，构筑边境地区民族团结、边防巩固的思想屏障。

四、加强人民防空体系建设

完善防空袭预案，推进机动指挥通信建设，建立防空与防灾相结合的统一指挥体系。建成集数据、视频、语音为一体的综合信息网和无线短波通信网。完善警报通信网建设，建成防空警报三级统控系统，城区警报音响覆盖率达到100%。使人防工程建设规划纳入城镇总体规划，建立布局合理的防护工程体系。制定完善重要经济目标防护方案，落实交通、能源、电力、通信等重要经济目标和供水、供暖等重要工程的防护措施。建立健全群众防空组织体系，组建人防专业队伍，组织综合演练，提高防空救援和抢险救灾能力。建立多功能人口疏散体系，加强防空防灾宣传教育，将防空防灾教育进学校工作普及至全部中小学。

专栏 15 人民防空建设项目

1. 防空防灾人口疏散基地项目
2. 多媒体防空防灾宣传教育展厅建设建设项目

第九章 保障措施

充分发挥旗委总揽全局、协调各方的核心作用，发挥政府的宏观调控作用，完善规划实施机制，动员和引导全社会力量共同形成规划实施的强大合力。坚持系统性、整体性、协同性的原则，推动全面深化改革，在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果，确保顺利完成“十三五”规划确定的各项目标和任务。

第一节 坚持党的领导

完善旗委领导经济社会发展工作机制，全面贯彻党的各项战略决策部署和宏观调控政策，把中央及自治区党委、锡盟盟委的各项战略决策和部署贯彻到规划落实的各方面、全过程。完善旗委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，强化全委会决策和监督作用，提高决策科学化水平，加快推动经济健康发展。

第二节 加强规划协调管理

本规划是苏尼特左旗编制国民经济和社会发展规划及政府审批、核准各类投资项目的重要依据。推动规划顺

利实施，应主要依靠发挥市场配置资源的支配作用。规划提出的预期性指标和产业发展、结构调整等任务，主要依靠市场主体的自主行为实现。各部门和各苏木镇要通过完善市场机制和利益导向机制，创造良好的政策环境、体制环境和法治环境，激发市场主体的积极性和创造性，引导市场主体行为与本规划战略意图相一致。本规划确定的约束性指标要分解落实到有关部门和各苏木镇。促进基本公共服务均等化的任务，必须明确工作责任和进度，并通过政府运用公共资源全力完成。

第三节 强化政策统筹协调

成立“十三五”规划领导小组，以确定全旗经济社会发展战略、规划和政策，统筹全局工作，合理配置资源，协调解决经济社会发展中的重大问题为主要职责。旗、镇（苏木）、嘎查密切协作、形成合力，积极主动为规划实施创造条件。将规划确定的目标任务,重大项目分解、落实到专项发展规划和年度计划中，引导各行业协调发展。做好各级各类规划间的衔接，在空间布局上相互协调，在时序安排上相互衔接，形成对“十三五”规划的有力支撑。

第四节 严格规划实施评估

坚持“依法实施”原则，严格按规划规定的进度组织实施。“十三五”实施过程中所需经费纳入部门预算，安排专项资金解决，保障各项规划任务落实。完善动态实施机制，

通过年度计划分解落实主要目标和重点建设任务，加强规划年度监测评估，深入分析经济运行存在的问题和风险，及时提出防范对策和举措。改革考核评价机制，建立完善政府职责事项和约束性指标落实目标责任制，建立健全重大项目推进机制，明确进度、明确要求、明确责任，确保各项指标、重大项目和重大工程的实施。建立规划实施督促检查机制，实行年度巡查报告制度、规划中期评估评价制度，根据发展实际，按程序对规划进行必要调整。完善规划实施的公众参与和民主监督机制，加大规划宣传，推进规划实施相关信息公开，使规划实施成为全社会的自觉行动，形成全社会关心规划、自觉参与和监督规划实施的良好氛围。