



# 苏尼特左旗巴彦乌拉苏木国土空间规划 (2021-2035年) 公示版

巴彦乌拉苏木人民政府

# 前言

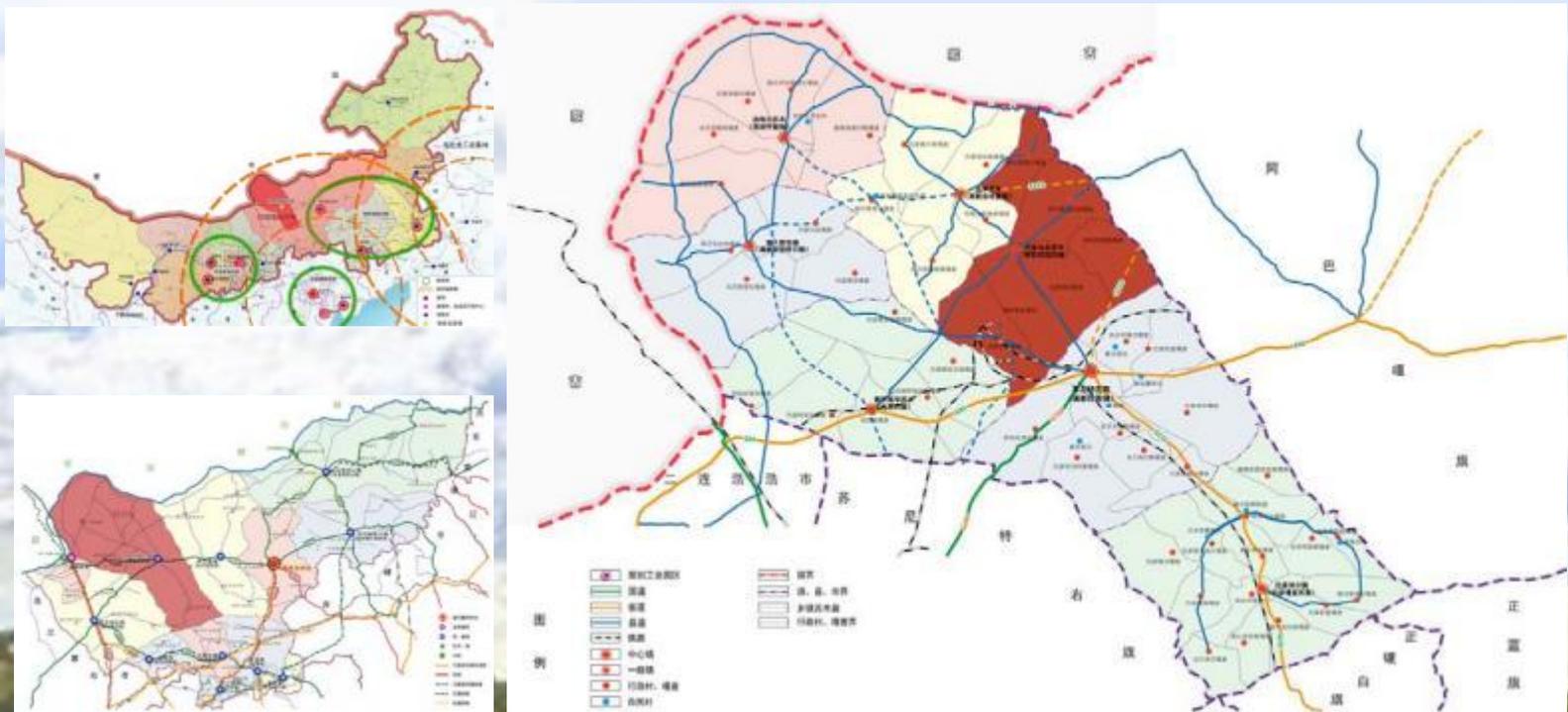
## PREFACE

依据《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资发〔2019〕87号）、《内蒙古自治区苏木乡镇国土空间规划编制技术导则（试行）》等相关文件要求，编制《苏尼特左旗巴彦乌拉苏木国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是“五级三类”国土空间规划体系中的基础层级，上承盟市旗县国土空间总体规划，下引详细规划（含村庄规划）；是镇国土空间保护、开发、利用、修复和指导等各类建设的行动纲领，是指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的空间蓝图。

《规划》立足新发展阶段，全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，统筹保护与发展，城镇与乡村，近期与远期，全面落实全域全要素管控，构建自然资源保护与城乡开发建设有机融合的国土空间格局，为苏尼特左旗巴彦乌拉苏木实现高质量发展提供空间保障。

# 巴彦乌拉苏木区位



## 巴彦乌拉苏木镇印象

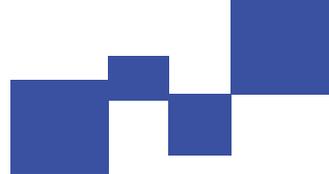
**草原石海·避暑康养度假村**

草原石海·避暑康养度假村

依托巴彦乌拉苏木水草丰美的生态环境资源，以巨石阵景区开发为核心，辐射带动阿尔善宝拉格嘎查旅游产业发展，结合冷泉疗养功能，植入蒙医药文化，针对家庭休闲夏季避暑市场、研学市场，打造集生态观光、特色夜游、文化体验、研学教育、康养度假等功能于一体的避暑康养度假村。

# 目录

CONTENT



## 01 规划总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划期限
- 1.4 规划范围与层次

## 02 发展定位与目标

- 2.1 发展定位
- 2.2 规划目标

## 苏木域空间结构 与产业发展

## 03

- 3.1 空间结构
- 3.2 产业布局

## 04 底线管控

- 4.1 重要控制线划定

## 05 集镇规划

- 5.1 空间结构布局规划
- 5.2 配套设施布局规划
- 5.3 安全防灾规划

## 06 国土综合整治 和生态修复

- 6.1 建设用地整治
- 6.2 生态修复

## 07 要素支撑体系

- 7.1 综合交通体系
- 7.2 配套设施规划
- 7.3 城乡安全设施

## 08 规划实施

- 8.1 规划传导与管控
- 8.2 政策机制



# 总则

- 指导思想
- 规划原则
- 规划期限
- 规划范围与层次



## 1.1 指导思想



以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神为指导，坚持生态优先、绿色发展，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以办好习近平总书记交给内蒙古的五大任务、建设好“模范自治区”两件大事为目标，落实《锡林郭勒盟苏尼特左旗国土空间总体规划（2021-2035年）》中战略定位及目标要求，转变发展方式，优化国土空间格局，统筹安排全苏木各项建设活动，合理配置苏木、嘎查公共服务设施和基础设施，兼顾开发与保护，整合优势资源，联动区域，实现巴彦乌拉苏木高质量发展。





## 1.2 规划原则

### 先、绿色低碳

全面贯彻习近平生态文明思想与理念，坚持**生态优先、绿色发展、低碳减碳**基本方针，树立“山水林田湖草沙”命运共同体意识，严守生态安全底线。

### 以人为本、提升品质

坚持以“**人民为中心**”的新型城镇化道路，科学布局三生空间，盘活苏木空间与产业资源，提升人居环境品质，改善基础设施和公共服务设施服务能力与水平，推动城乡融合高质量发展。

### 因地制宜、突出特色

结合苏木乡镇发展实际，深入挖掘地理区位、资源禀赋、历史文化和特色产业等特征，**突出地域特色，传承地域文化**。

### 全域管控，集约节约

强化自然资源统筹利用和用途管制，探索控制城乡建设用地增量，**盘活存量**的内涵式发展路径，提高国土空间利用效率。

### 注重传导，强化实施

落实上位规划下达的核心指标，并将指标分解至嘎查村。**强化规划实施时序**，提出分阶段调控要求，确保苏木规划可实施、城乡发展可持续。

### 政府主导，公众参与

统筹规划编制工作，建立旗县、苏木、嘎查村**三级联动**和**部门协同机制**。强化规划编制全过程的公众参与，保障规划**共谋、共建、共治、共享**。



### 1.3 规划期限

规划期限为**2021**年至**2035**年，规划基期年为**2020**年，近期目标年为**2025**年，规划目标年为**2035**年。



规划基期年为**2020**年



近期目标年为**2025**年



远景展望至**2050**年

### 1.4 规划范围与层次



- 巴彦乌拉苏木辖下辖6个嘎查；
- 规划分为苏木域、苏木政府驻地两个层次。

# 发展定位 与规模

- 发展定位
- 规划目标





## 2.1 发展定位

依托上位苏尼特左旗国土空间规划与巴彦乌拉苏木自身发展诉求，确定将未来的巴彦乌拉苏木打造为：“以畜群养殖、工业服务及特色旅游功能为主的工贸物流型苏木”。

### ID 产业重心

提出“绿色畜牧、清洁能源、生态文旅”的产业重心。

### D 建设目标

苏尼特左旗高质量畜牧业示范区、生态休闲旅游区和生态旅游集散中心。

### D 苏木政府驻地主要职能

主要为辖区内牧民提供医疗、文化等公共服务为主要职能。

## 2.2 规划目标

2025

2035

基本构建生态优、产业兴、城乡美的美丽国土新格局。

基本形成“镇的舒适、村的恬静”的美好新人居。

# 3

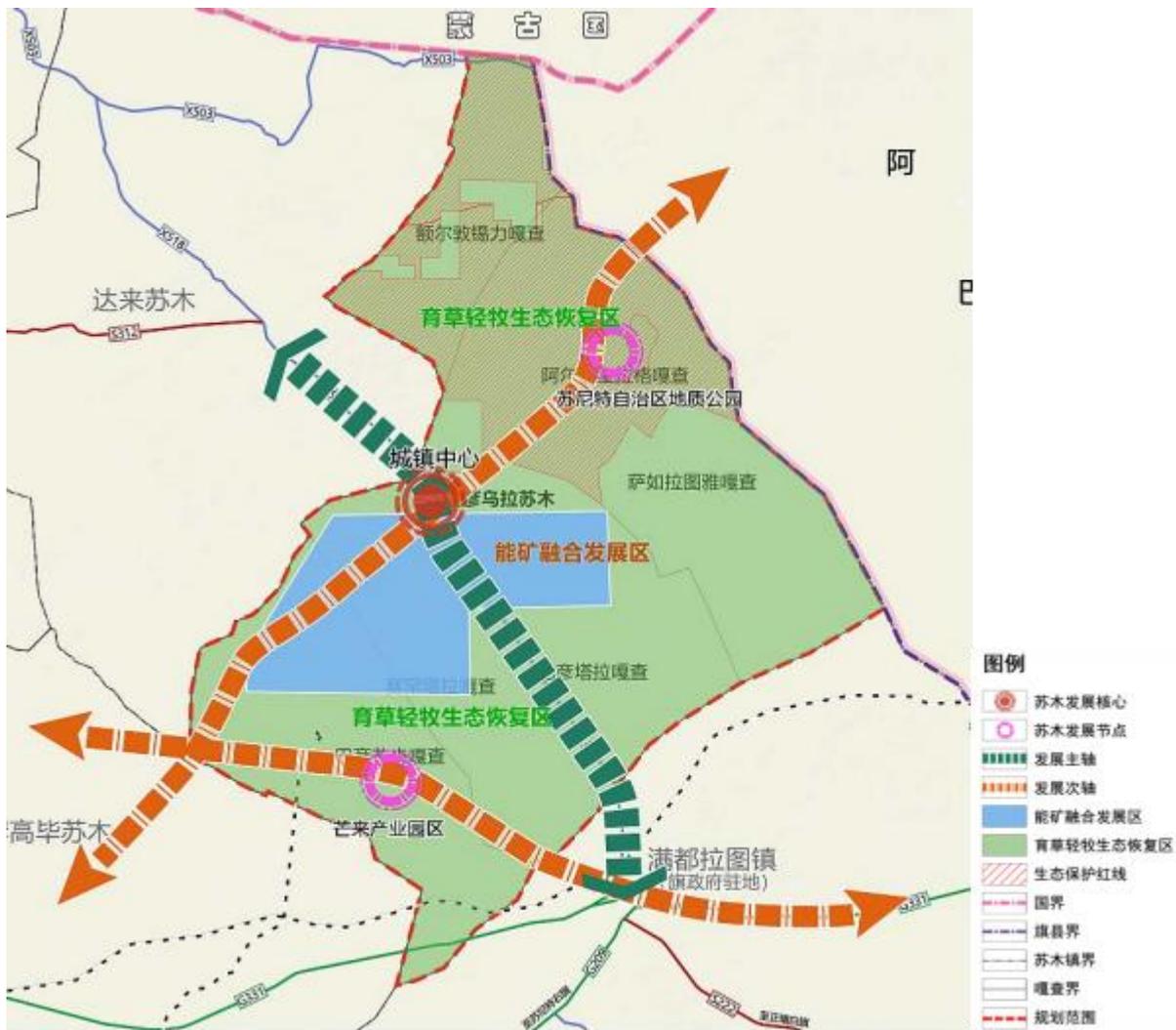
## 苏木域空间 结构与产业 发展

- 空间结构
- 产业布局
- 重要控制线



### 3.1 空间结构

打造“**一心两点、三轴两区**”的总体空间结构。



**一心：** 巴彦乌拉苏木驻地是全苏木的综合发展中心。

**两点：** 巴彦芒来嘎查和地质公园是全镇的副中心，是全苏木交通、产业、设施布置的重要节点。

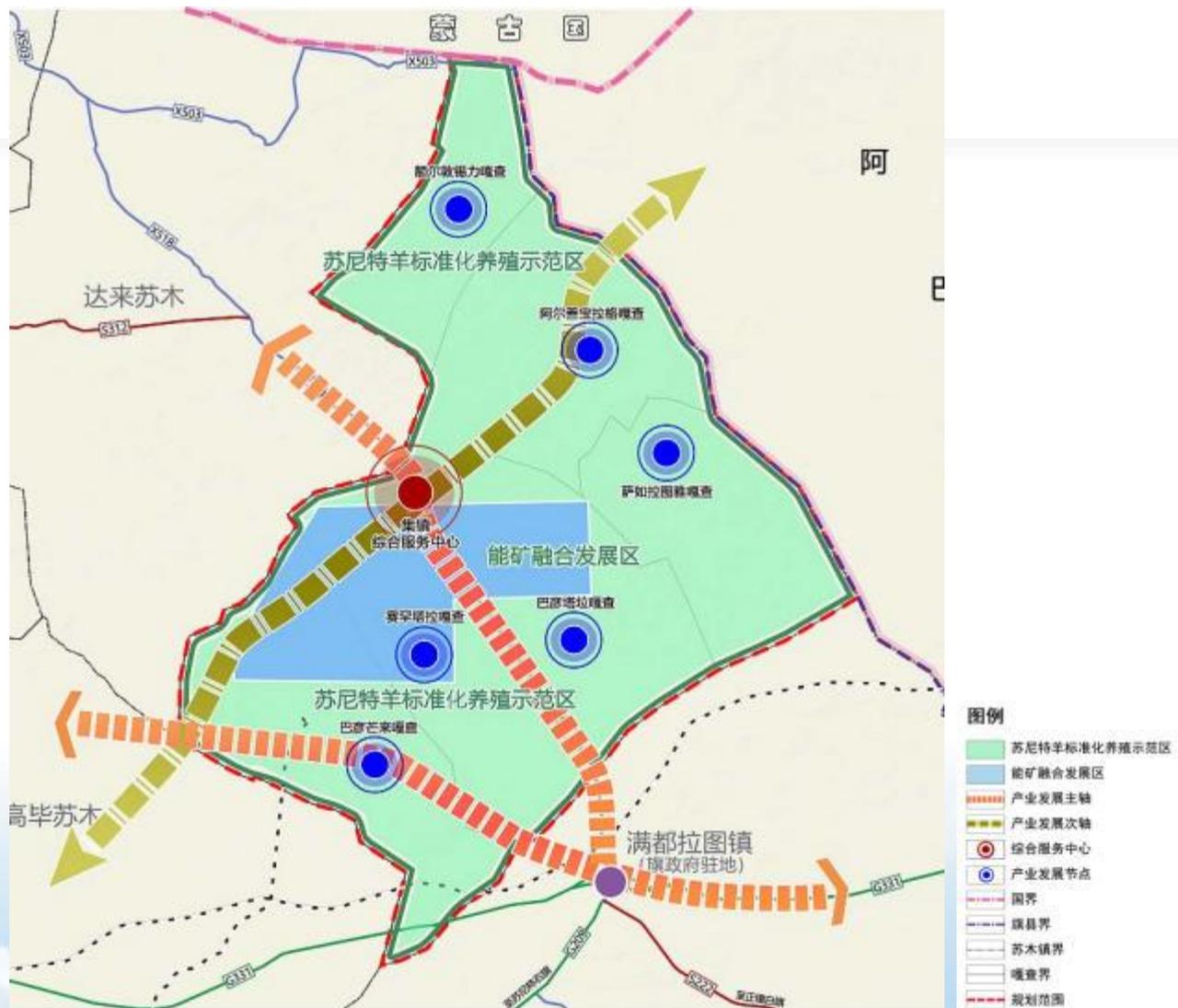
**三轴：** 依托交通发展的横纵向发展轴，起到联系苏木主导产业和公共服务的功能。

**两区：** 育草轻牧生态恢复区、能矿融合发展区。



## 3.2 产业布局

规划形成“**一心两轴、一带两区、多节点**”的产业布局。



### 一心两轴

苏木政府驻地综合服务节点，为全苏木提供产业服务。依托现状主要交通县道518和乡道401形成产业发展主轴。

### 一带两区

通过现状乡道形成旅游产业发展次轴，构建联系带，起到运输、交流、联系的作用。

能矿融合发展区 + 苏尼特羊标准化养殖示范区。

### 多节点

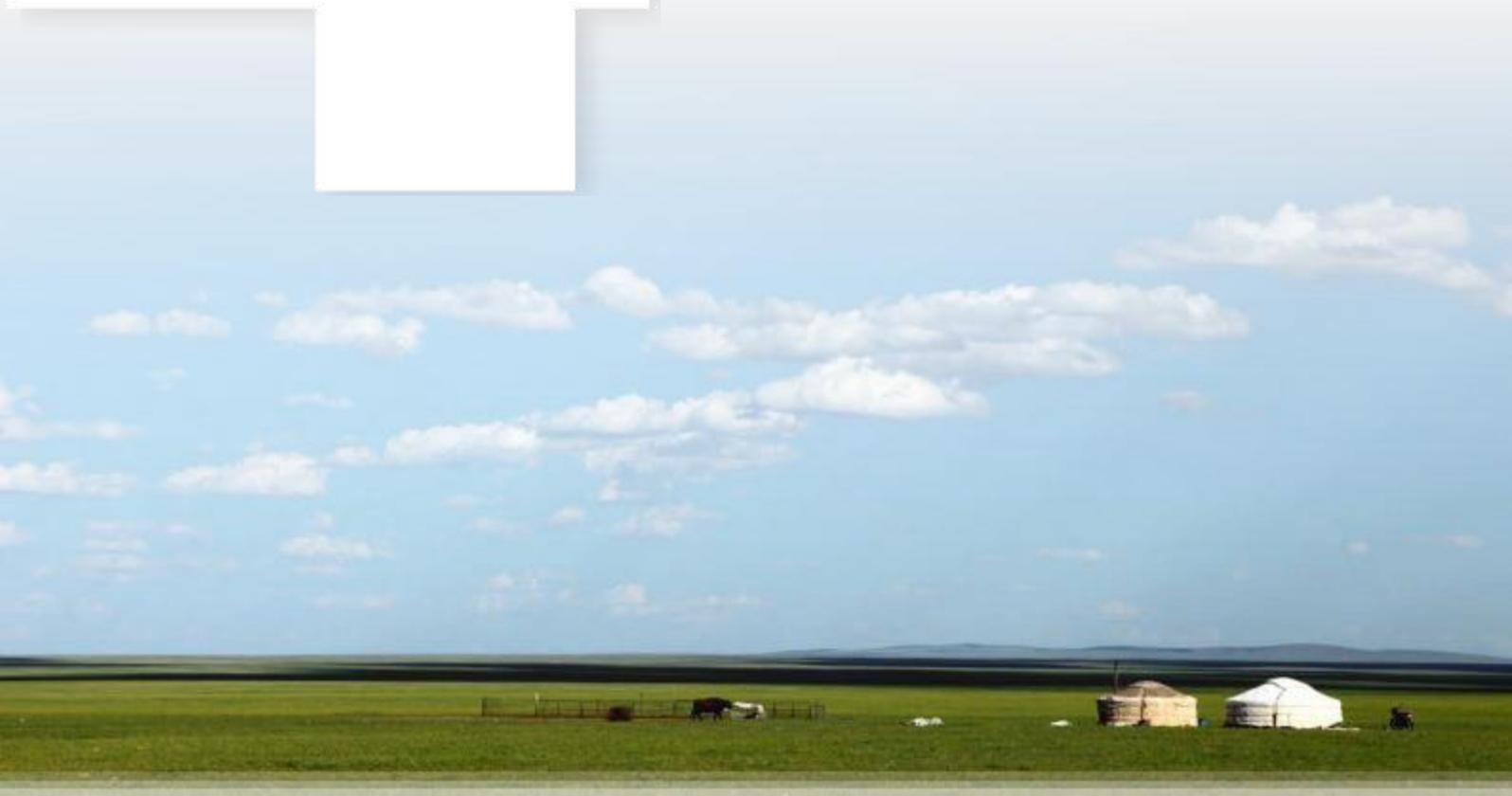
苏木内各嘎查形成产业发展节点，承接旅游规划，发展全苏木增长点。



# 4

## 底线管控

- 重要控制线划定





## 4.1 重要控制线划定

### 生态保护红线划定

严格控制人为活动，增强水源涵养、水土保持、防风固沙、生物多样性等生态系统服务功能。严格生态保护红线准入要求，确保生态保护红线生态功能不降低、面积不减少、性质不改变，功能连续性和完整性。



### 永久基本农田划定

巴彦乌拉苏木全域范围内无永久基本农田。坚持最严格耕地保护制度，严格落实耕地占补平衡，严格控制耕地转为其他农用地，实施耕地年度进出平衡，确保可以长期稳定利用的耕地总量不减少。



### 城镇开发边界划定

严格城镇开发边界管控，在城镇开发边界内建设，实行“详细规划+规划许可”的管制方式，实施规划用途管制与开发许可制度，并加强与绿地系统、基础设施建设等协同管控。有序推进开发边界内城镇化、工业化内涵式发展。



### 村庄建设边界

按照“节约集约，底线管控，盘活存量，严控增量”的要求，合理划定村庄建设边界，引导村庄集中集聚建设。

### 其他控制线



## 工业用地控制线

### 管控要求

工业用地控制线范围内工业用地应遵循“总量不得减少”的原则，工业控制线内工业用地的面积不得低于控制线范围总用地面积的70%。因城市发展需要，可适时对工业控制线进行局部调整，局部调整需遵循“基本规模不减少、产业布局更合理”的原则。

划定工业用地控制线，强化土地要素保障，降低用地成本，促进工业经济平稳增长，严格用途转换，推进工业用地提质增效。



## 文物保护

巴彦乌拉苏木域内涉及旗级文物保护单位4处，分别为阿尔善西墓群、巴彦乌拉墓群、东扎拉庙遗址和西扎拉庙。

阿尔善西墓群、巴彦乌拉墓群

东扎拉庙遗址

西扎拉庙

# 5

## 集镇规划

- 空间结构
- 配套设施布局规划
- 安全防灾规划





## 5.1 空间结构

构建“两心、五轴、四片区”空间结构。



**两心** 依托现状苏木政府南侧主要道路和北侧商业街形成苏木政府驻地两个发展核心。

**四轴** 沿北侧东西主街形成发展主轴；沿其他主要干路形成发展次轴。

### 四片区

**综合服务区：**以行政办公等公共服务设施为主。

**居住生活区：**以集中居住和零售商业为主。

**配套服务区：**市政设施为主。

**规划留白区：**预留留白用地。



## 5.2配套设施布局规划

### 公共服务设施

保留并升级改造现状医疗卫生、体育活动等设施，新增文化设施和农贸市场等用地。



### 市政设施

依托现有设施予以改造升级。环卫设施，保留并升级公共厕所，新增垃圾转运站，并按规范增加垃圾收集点和垃圾箱。



### 交通设施

规划一处公共客运停车点；一处停车场用于服务装配产业；保留一处加油站并进行节能改造。





## 5.3 安全防灾规划

### 完善城镇综合防灾系统，保障城镇安全

#### 救灾指挥中心

以苏木政府为救灾指挥中心，优先保证卫生医疗设施、供水供电等设施的安全性，提高防护等级。



#### 避灾场所

以苏木政府前广场和体育活动场地为避灾场所。



#### 避灾疏散通道

集镇主路和次路分别为疏散主通道和次通道，保证救灾通道的有效宽度。





# 国土综合整治和生态修复

- 建设用地整治
- 生态修复



## 6.1 建设用地整治

按照先安置后拆迁的原则，根据各苏木镇实际情况，制定不同时间节点的复垦方案。对于整治后的土地，按照宜耕则耕的原则，优先复垦为草地，根据建筑特色及资金投入强度决定修缮或拆除空闲宅基地，利用苏木镇内部腾出的低效用地（城镇住宅用地等）空间，将苏木镇外围零散住户向内部进行“见缝插针”式搬迁改造。





## 6.2 生态修复

### ● 生态本底评价



### ● 生态修复

**01 水土流失区治理**

- 预防措施
- 管护措施
- 植物措施
- 工程措施

**02 土地沙化区治理**

- 修复滩地过牧性草场
- 修复风蚀沙化草场
- 生态公益林健康经营

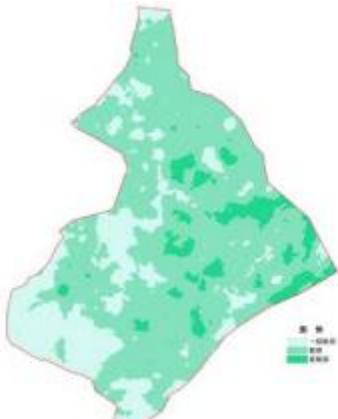
**03 生物多样性损失严重区修复**

- 合理开展迁地保护
- 提升应对威胁、新挑战的能力



## ● 生态修复

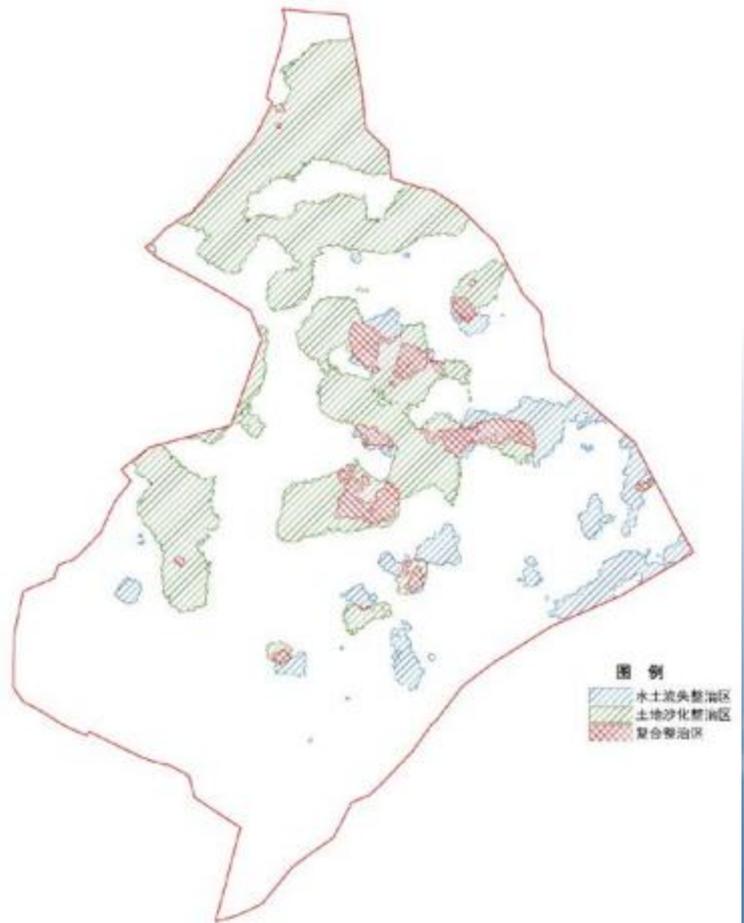
根据巴彦乌拉苏木水土流失敏感性评价、土地沙化敏感评价结果，将巴彦乌拉苏木水土流失极敏感区、土地沙化极敏感区且图斑面积大于5公顷的区域，作为生态修复重点区域，划定土地沙化整治区、水土流失整治区和复合整治区，改善人居环境，修复受损生态系统。



水土流失敏感性评价



土地沙化敏感性评价



图例  
水土流失整治区  
土地沙化整治区  
复合整治区

## 草地生态保护修复

### 矿山生态修复方法

矿山植被恢复

微生物及土壤动物恢复

# 7

## 要素支撑 体系

- 综合交通体系
- 配套设施规划
- 城乡安全设施



## 7.1 综合交通

### 苏木域综合交通规划



- 按照“东联西拓，南沿北进”的思路，优化路网结构，统筹交通基础设施建设，提升交通运行效率，加强与周边旗县的对外交通联系。
- 规划后巴彦乌拉苏木形成“两横两纵”的综合交通网络体系。
- “两横”：省道S312+乡道Y401
- “两纵”：县道X518 +乡道Y411

### 集镇交通路网规划

#### 对外交通

现状保留驻地东侧南北向的满恩线（乡道Y411），红线宽度9米，路面宽度6米，双向2车道。落实上位升级改造工程。

#### 集镇内部道路

内部干路：规划内部干路红线宽度13米，路面宽度9米，双向2车道。

内部支路：为驻地内辅助道路，支路红线宽度7米，满足对向错车，主要作用为提高各类地块通达性。

#### 交通设施

升级一处公共客运停车点；保留一处加油站并进行节能改造

## 7.2配套设施规划

### ▶▶基础设施规划

落实上位基础设施规划，巴彦乌拉苏木境内有一处110 KV变电站，为产业园区变电站，南与东苏满都拉图220KV变电站连接，北与达来110KV变电站连接；有3处35KV变电站，分别为铂矿35KV变电站、浩力宝35KV变电站和芒来35KV变电站。





## 7.3 城乡安全设施

### ▶▶ 抗震减灾规划

#### 抗震减灾目标

应当按照地震动参数区划图所确定的抗震设防要求进行抗震设防。

#### 抗震减灾标准

救灾指挥中心设立在巴彦乌拉苏木人民政府，外援救灾物资集散地设在政府前广场。

#### 防灾疏散通道

以对外交通性主干路为主要救灾干道；以集镇道路为主要疏散干道，与救灾干道形成网络状连接。

#### 应急避难场所

规划利用苏木人民政府前广场和公园作为应急避难疏散场地，避震疏散场地应具备交通、供水、供电、排污等基本功能。

### ▶▶ 消防设施规划

易燃易爆危险物品存放等需按照规范。规划各类建筑物需严格执行国家有关消防技术规范要求。至规划期末，在苏木驻地设二级普通消防站1座，服务于苏木辖区。

### ▶▶ 防洪工程规划

集镇和工业园区按照20年一遇，村庄为10年一遇，其他洪水防御标准为10年一遇重现期。易发生洪灾的村镇必须修建堤坝等工程设施。

# 8

## 规划实施

- 规划传导与管控
- 政策机制



## 8.1 规划传导与管控

### 传导体系

落实上位“旗-苏木镇-嘎查村”三级的空间规划体系传导。



巴彦乌拉苏木国土空间规划



照国家和自治区的相关要求，落实上位规划要求，编制实用性村庄规划。

### 规划管控机制

以“三线”管控、用途管控及指标管控为核心，切实保障国土空间统一用途管制。

### 全域村庄建设管控引导

#### 村庄建设管控

依据村庄所在的区域、拟建设时所涉及的用地类型，分类进行管控，明确保护和发展的区域位置和用地类型。

#### 村庄建设引导

对农村住房、基础设施和公共服务设施等进行引导。

#### 村庄安全和防灾减灾

村民的宅基地选址和农房建设须避开自然灾害易发地区。按照消防要求进行建设。



## 8.2政策机制

