



苏尼特左旗查干敖包镇国土空间规划 (2021-2035年) 公示版

查干敖包镇人民政府

前言

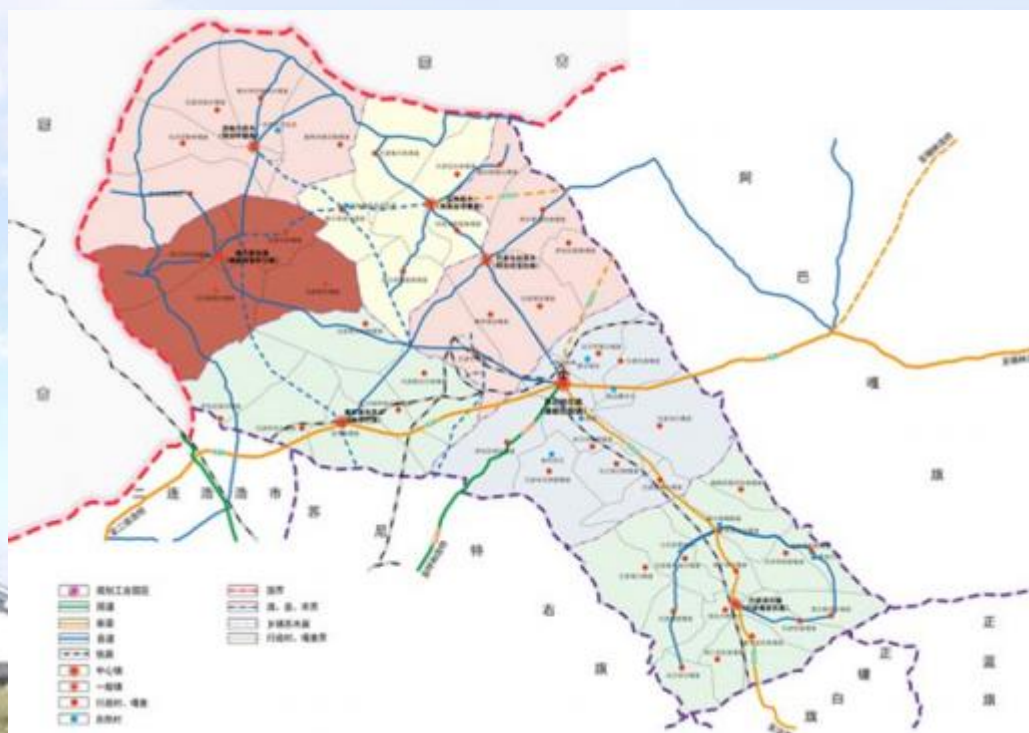
PREFACE

依据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资发〔2019〕87号）、《内蒙古自治区苏木乡镇国土空间规划编制技术导则（试行）》等相关文件要求，编制《苏尼特左旗查干敖包镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是“五级三类”国土空间规划体系中的基础层级，上承盟市旗县国土空间总体规划，下引详细规划（含村庄规划）；是镇国土空间保护、开发、利用、修复和指导等各类建设的行动纲领，是指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的空间蓝图。

《规划》立足新发展阶段，全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，统筹保护与发展，城镇与乡村，近期与远期，全面落实全域全要素管控，构建自然资源保护与城乡开发建设有机融合的国土空间格局，为苏尼特左旗查干敖包镇实现高质量发展提供空间保障。

查干敖包镇区位



查干敖包镇，位于苏尼特左旗西北部；西与蒙古国接壤，东临达来苏木，南连赛罕高毕苏木，北接洪格尔苏木，距旗政府所在地满都拉图镇142公里。全镇土地总面积4896277亩，边境线长53.997公里。

查干敖包镇印象

茶叶之路边境文化休闲中心

茶叶之路边境文化休闲中心

依托文化价值和地位极高的“查干敖包庙”，以其所体现的边境“茶叶之路”文化、草原祭祀文化、红色交通线为文化为主题，将人文历史遗址资源与跨境准哈达景区结合开发，打造集文化体验、自然观光、素质拓展、党性教育和爱国主义教育等功能于一体的古茶叶之路边境文化体验区。

目录

CONTENT

01 规划总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划范围与期限

02 规划定位与目标

- 2.1 总体定位
- 2.2 规划目标

03 总体格局与结构

- 3.1 国土空间开发保护格局
- 3.2 控制线约束

04 镇村统筹发展

- 4.1 村镇体系规划
- 4.2 产业发展与布局
- 4.3 历史文化保护
- 4.4 特色风貌塑造

05 集镇规划

- 5.1 空间结构
- 5.2 镇区道路交通规划

06 综合支撑体系

- 6.1 综合交通
- 6.2 公共服务设施
- 6.3 市政公用设施
- 6.4 安全韧性设施

07 综合整治与修复

- 7.1 全域国土综合整治
- 7.2 生态修复

08

- 8.1 规划传导
- 8.2 近期建设

总则

01

- 指导思想
- 规划原则
- 规划范围与期限

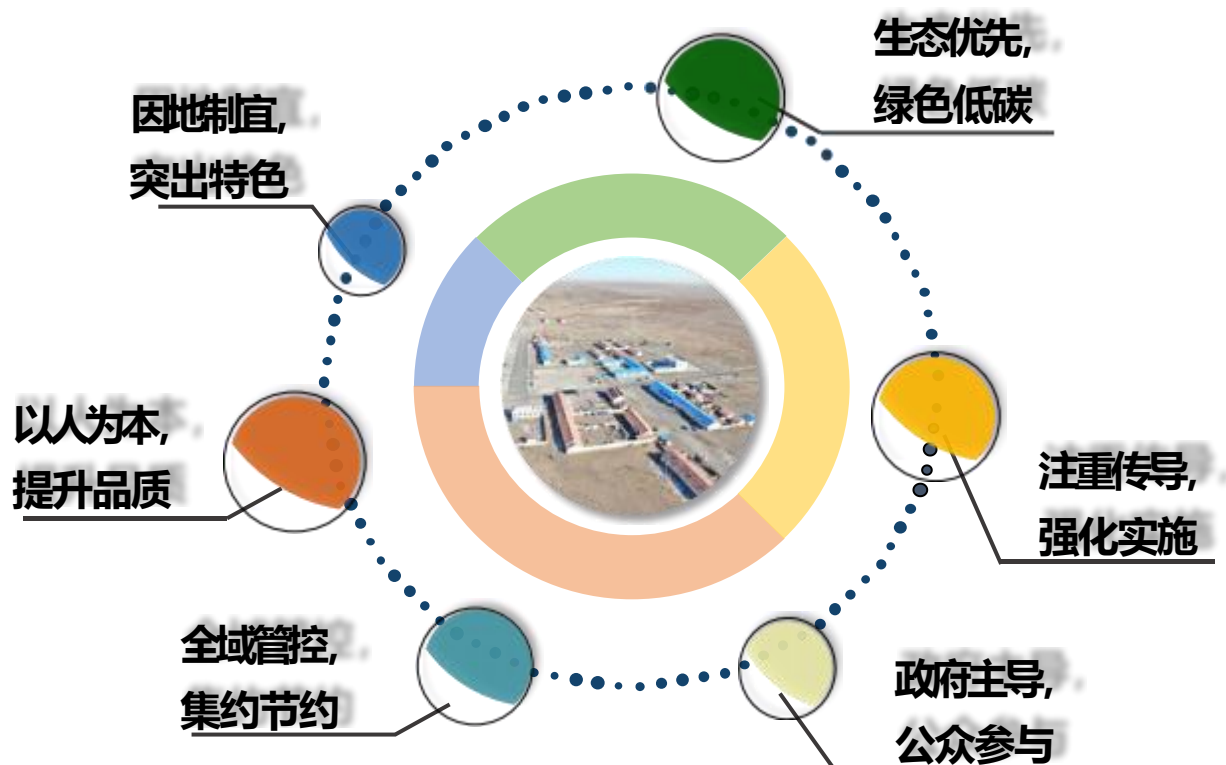




1.1指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神为指导，坚持生态优先、绿色发展，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以办好习近平总书记交给内蒙古的五大任务、建设好“模范自治区”两件大事为目标，落实《锡林郭勒盟苏尼特左旗国土空间总体规划（2021-2035年）》中战略定位及目标要求，转变发展方式，优化国土空间格局，统筹安排全镇各项建设活动，合理配置镇区、嘎查公共服务设施和基础设施，兼顾开发与保护，整合优势资源，联动区域，实现查干敖包镇高质量发展。

1.2规划原则





1.3 规划范围与期限

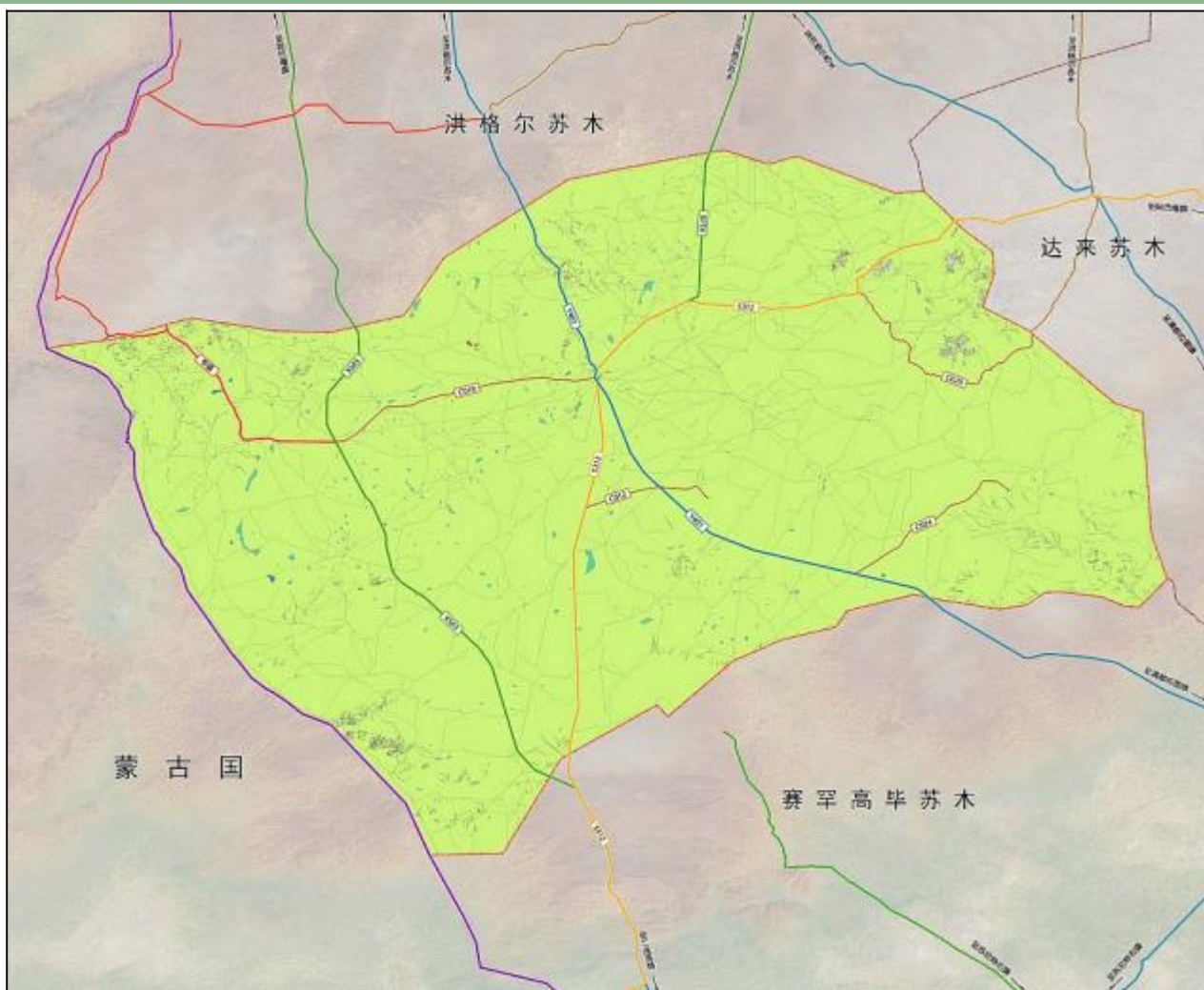
● 规划范围

本规划范围为**镇域和镇区**（镇政府驻地）两个层次。



镇域规划范围：查干敖包镇行政辖区范围，面积**3941.21**平方公里；

镇区：位于查干敖包镇镇政府所在地（满都呼音呼日乐）。



规划期限

规划期限为**2021年至2035年**，规划基期年为**2020年**，近期目标年为**2025年**，规划目标年为**2035年**。

规划定位与目标

02

- 总体定位
- 规划目标





2.1 总体定位

● 规划定位

结合《锡林郭勒盟苏尼特左旗国土空间总体规划（2021-2035）》对查干敖包镇的职能定位，以生态优先、绿色发展为主导向，坚持“生态立镇、产业强镇、固边富民”为总体要求，最终确定查干敖包镇发展定位。

发展定位：

“以畜牧养殖及文化旅游为主的东苏旗北部边境重点苏木镇”



深挖边贸文化



增强文化体验



景区联动开发





2.2规划目标

● 发展目标



● 发展策略

保护生态，筑牢本底战略

保护生态本底，构建适合本地区的多样化城乡生态景观系统；加大环境综合整治力度，强化生态修复。

畜牧升级，产业强化战略

在满足生态保护的基础上，突出发展肉牛、肉羊、奶业等主导产业。不断优化畜牧业结构，形成多元支撑的农牧业发展格局。

牧旅融合，旅游提升战略

打造牧业与旅游业融合，充分发挥区域资源禀赋优势，推进牧人之家、民族服饰、传统手工艺品等旅游产业，规范发展全镇旅游业。

总体格局与结构

03

- 国土空间开发保护格局
- 控制线约束





3.1 国土空间开发保护格局

以山水林田湖草沙整体保护格局为目标，以查干敖包镇自然资源禀赋和经济 社会发展趋势为基础，着力打造“**一核、两心、两轴、两区**”的国土空间格局。



一核：查干敖包镇中心镇区是全镇的综合发展中心；

两心：阿日宝拉格嘎查和巴彦登吉嘎查，是全镇两个中心嘎查；也是两个发展副中心。

两轴：依托S312和Y401形成的横纵向发展轴，起到联系查干敖包镇主导产业和公共服务的功能。



两区：以畜牧养殖为主的育草轻牧生态恢复区；以查干敖包庙为核心的查干敖包庙景区。



3.2控制线约束

三条控制线

永久基本农田划定

查干敖包镇全域范围内无永久基本农田。坚持最严格耕地保护制度，严格落实耕地占补平衡，严格控制耕地转为其他农用地，实施耕地年度进出平衡，确保可以长期稳定利用的耕地总量不减少。

生态保护红线划定

严格控制人为活动，增强水源涵养、水土保持、防风固沙、生物多样性等生态系统服务功能。严格生态保护红线准入要求，确保生态保护红线生态功能不降低、面积不减少、性质不改变，功能连续性和完整性。

城镇开发边界划定

严格城镇开发边界管控，在城镇开发边界内建设，实行“详细规划+规划许可”的管制方式，实施规划用途管制与开发许可制度，并加强与绿地系统、基础设施建设等协同管控。有序推进开发边界内城镇化、工业化内涵式发展。

● 村庄建设边界

查干敖包镇域内参照城镇开发边界划定要求按照嘎查村集中居民点规模适度划定村庄建设边界，并提出相应管控措施。

● 其他控制线

按照相关要求，查干敖包镇划定工业控制线、基本草原范围、造林绿化空间、河湖保护岸线等其他控制线，并制定相关管控措施。

镇村统筹发展

04

- 镇村体系规划
- 产业发展与布局
- 历史文化保护





4.1镇体系规划

● 镇村等级体系

镇区

以综合服务为主，是全镇发展的中心。

中心村

与镇区和各基层村交通联系便捷，人口规模较大，畜牧业发展基础条件好的嘎查。

基层村

以发展畜牧养殖为主的嘎查。

● 职能分工

镇区： 依托相对完善的配套设施，为全镇提供交通物流、旅游服务、商贸服务及文化服务等主要职能。

中心村： 结合现有的产业发展基础，振兴乡村产业，以现代畜牧养殖及生态旅游为主。

基层村： 依托镇区与中心村的辐射带动，结合各村实际情况，以发展畜牧养殖为主要职能。



4.2产业发展与布局

构建“一心两轴两区多节点”的产业发展结构



一心	两轴两区	多节点
查干敖包镇中心镇区综合服务节点，为全镇提供产业服务，包括：牧草储藏、活畜交易、防疫检测、产品物流、公共服务等功能。	依托交通形成“十字形”发展轴。东北部是以查干敖包庙为核心打造特色文化旅游景区，其他部分为苏尼特羊标准化养殖示范区。	以镇域内各中心嘎查村为单位形成多个服务节点，联系其他基层嘎查。



4.3历史文化保护

查干敖包镇镇域内涉及自治区级文物保护单位一处，即**查干敖包庙**，位于查干敖包镇阿日宝拉格嘎查境内。



4.4特色风貌塑造

● 镇域特色风貌引导

充分利用所处独特草地与自然资源优势，改造利用周边嘎查民居、草场等多样化的景观资源，打造**边境特色草原风貌**。严格控制牧区建筑高度和形式，保护传统开敞、自然的草原特色，着力构建鲜明的风貌特色。

● 镇区特色风貌引导



重点控制区：打造具有高品质的**边境特色城镇**，结合不同片区功能提出建筑体量、界面等要素的设计原则，塑造凸显地域特色的风貌；深化研究各类公共空间的规模尺度与空间形态，营造以人为本、充满魅力的景观环境。



一般控制区：应落实上位规划中的各项设计要求，通过三维形态模拟等方式，进一步统筹优化片区的功能布局 and 空间结构，明确景观风貌、公共空间、建筑形态等方面的设计要求，营造舒适、便利的人居环境。

镇区规划

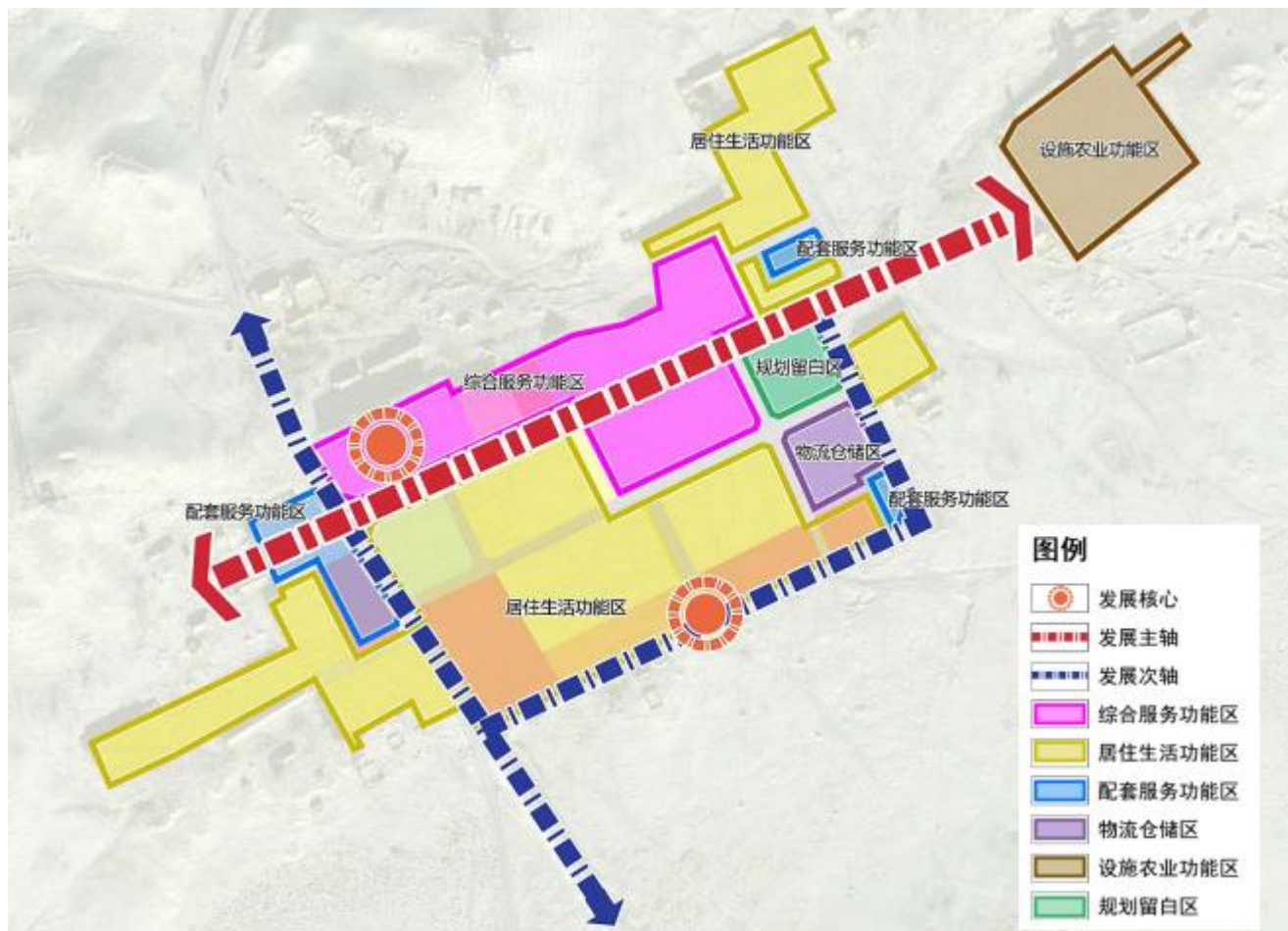
05

- 空间结构
- 镇区道路交通规



5.1 空间结构

“两心、两轴、多片区”的空间结构布局。



围绕镇政府和商业服务形成两个综合服务中心。

沿镇域内东西向主路为主轴；沿对外交通Y401的南北向为次轴。

综合服务功能区：以行政办公、公共服务设施为主。

居住生活功能区：以集中居住为主。

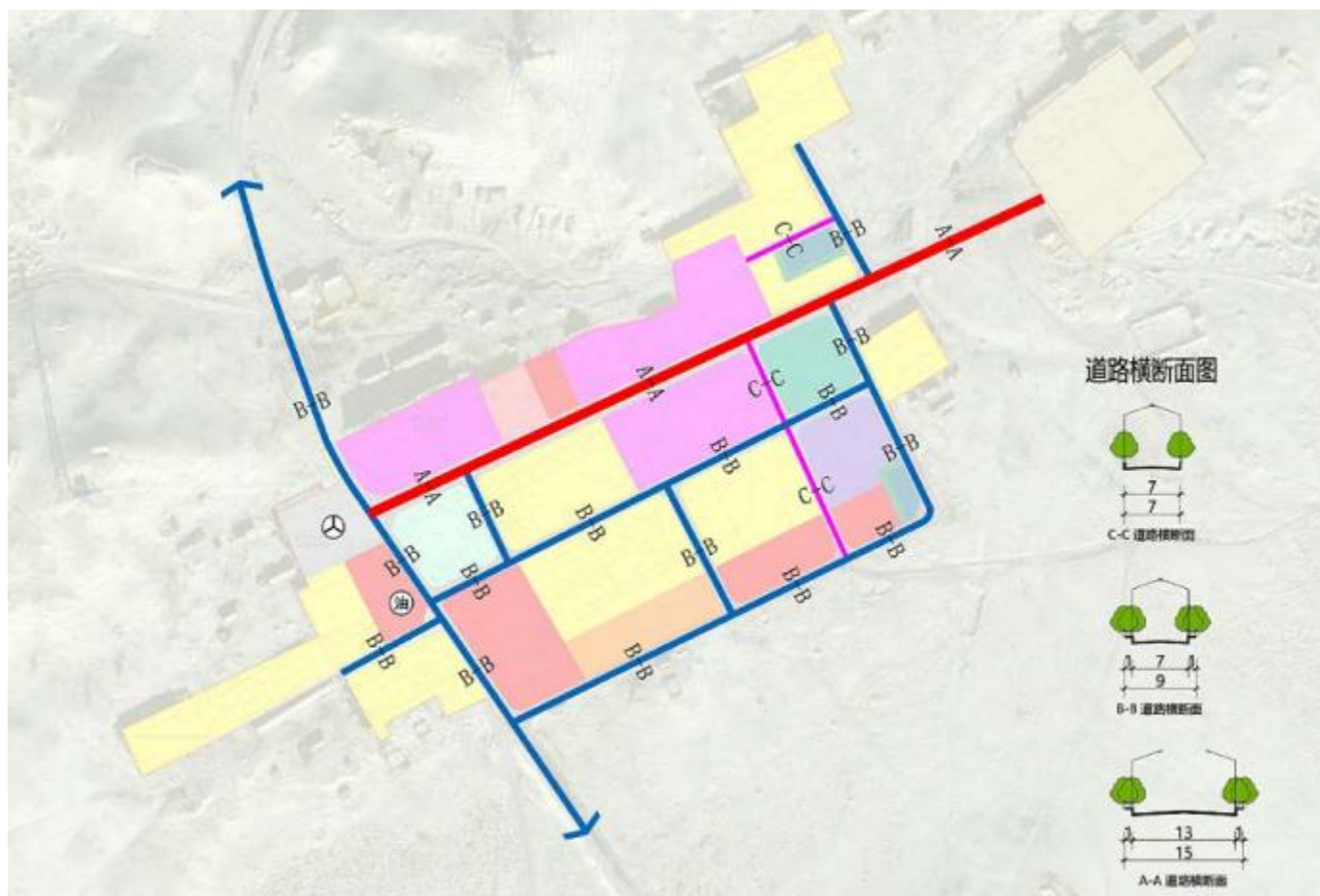
配套服务功能区：以市政配套设施、交通设施为主。

规划留白区：为未来发展预留战略留白用地。

物流仓储区：以物流仓储服务功能为主。

设施农业功能区：以活畜交易市场功能为主。

5.2镇区道路交通规划



路网结构

规划道路等级为对外交通、内部干路、内部之路三个等级。其他连通性道路为支路，路网结构为方格网形式。

红线宽度

建议干路红线宽度15米，次干路红线宽度7米，巷路宽度3-4米。

交通设施

升级一处公共客运停车点；保留一处加油站并进行节能改造。

综合支撑体系

06

- 综合交通
- 公共服务设施
- 市政公共设施
- 安全韧性设施





6.1 综合交通

城乡道路体系规划

镇域规划形成 **“一横三纵”** 系统的公路网结构。

一横
国道G625

三纵
县道X503、县道X520和乡道Y401



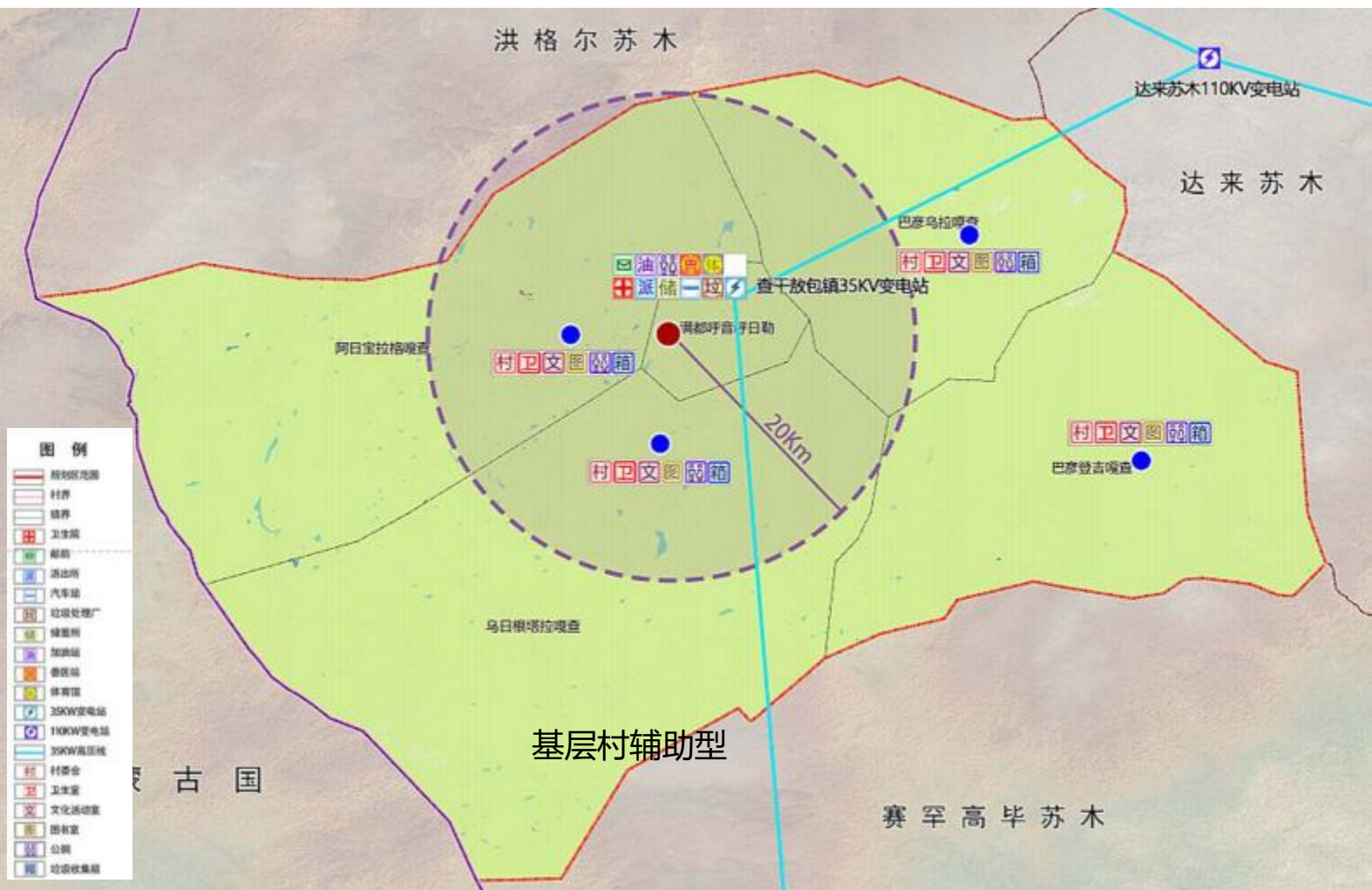
内外交通优化

优化镇域内交通网络，让居民享受更加便捷、安全、优质的交通出行环境。实现农村公路联结成网，干线公路便捷通畅的交通网络。

6.2 公共服务设施

● 公共服务设施体系

规划按照20公里，约10-15分钟车行交通为半径，选取镇政府驻地、中心村、基层村作为不同层级配置点，按照镇区集中型、中心村协同型、基层村辅助型三个层级的聚落配置不同类型的公共服务设施。



公共服务设施类型

镇区

统筹考虑区位、环境、交通和地方文化等因素，集中布局在镇区。

中心村

考虑服务人口规模与结构，提供日常生活服务。

基层村

以居住于此的嘎查居民需求为主要考虑因素。



● 公共服务设施配置



教育设施

镇域内适龄儿童就读于 **满都拉图镇**。



医疗卫生设施

规划保留镇区现状卫生院，在嘎查村设置卫生室；同时，在镇区建立防疫点和兽医站等设施。



文体设施

到2035年，努力实现城乡公共文化基础设施全覆盖。在嘎查村建设健身活 动场地、图书室与文化活动室。



其他设

到规划期末，在镇区规划建设汽车客运站和水、电维修维护等相关服务设施。

两横



6.3 市政公用设施

给水工程

加强水资源保护，保障城乡饮水安全；加强节水措施，合理开发利用水资源；加快农村集中供水全覆盖。

排水工程

加强排水体系建设。镇区建设雨污分流制排水体制，乡村地区以分散式处理为主；

电力工程

不断优化变电站建设布局与高压输配电线路，完善区域内配套电网，实施农村电网改造与升级；提升热电供热能力，完善热电气联调联供机制。

环卫工程

加强固体废弃物收运，提升处理处置能力；提高生活垃圾处理水平，完善生活垃圾管理体系；推进危险废物和医疗废物安全处理处置。



6.4安全韧性设施

● 提升综合防灾水平，构建城镇综合防灾系统

抗旱： 加强抗旱救灾物资储备管理，提高抗旱救灾物资管理的信息化水平，促使救灾物资调运更加高效快捷有序

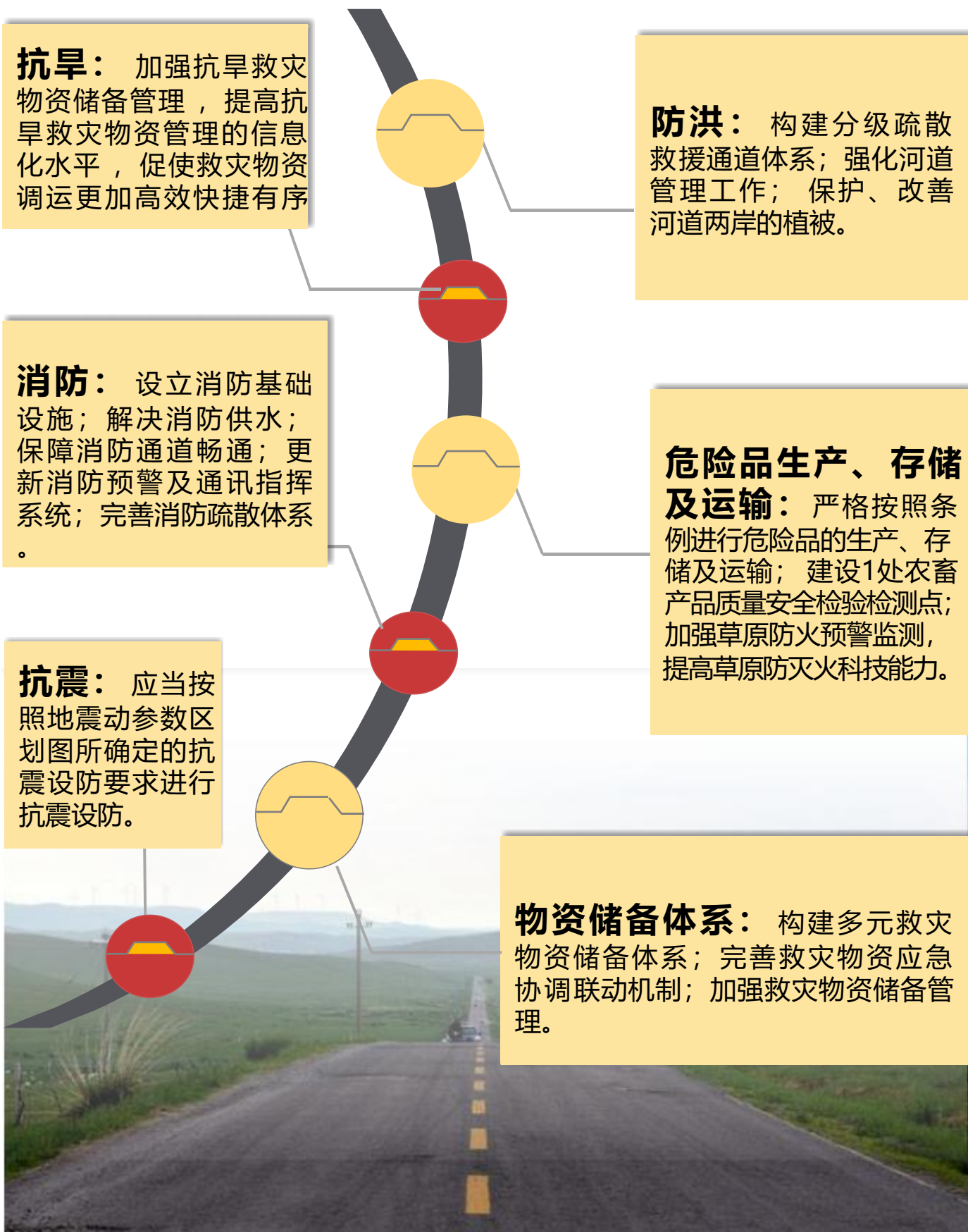
防洪： 构建分级疏散救援通道体系；强化河道管理工作；保护、改善河道两岸的植被。

消防： 设立消防基础设施；解决消防供水；保障消防通道畅通；更新消防预警及通讯指挥系统；完善消防疏散体系。

危险品生产、存储及运输： 严格按照条例进行危险品的生产、存储及运输；建设1处农畜产品质量安全检验检测点；加强草原防火预警监测，提高草原防灭火科技能力。

抗震： 应当按照地震动参数区划图所确定的抗震设防要求进行抗震设防。

物资储备体系： 构建多元救灾物资储备体系；完善救灾物资应急协调联动机制；加强救灾物资储备管理。



综合整治与修复

07

- 全域国土综合整治
- 生态系统修





7.1 全域国土综合整治

● 建设用地整治

提高低效闲置建设用地利用率

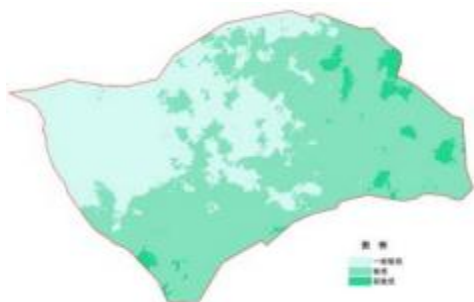
依托农用地整理，统筹推进农村牧区零散闲置、低效建设用地的整治和利用，农村牧区人居环境整治、景观重塑等，配套和完善村庄公共服务和基础设施。结合镇域实际情况，有序开展建设用地整理项目。

合理调整建设用地布局

根据规划指标要求和各嘎查域实际情况，推进建设用地整治项目，开展增减挂钩等综合整治工程。经整治后的农村建设用地，要优先复垦为草地，实现与周围草地地的集中连片经营，促进牧业增效、牧民增收。

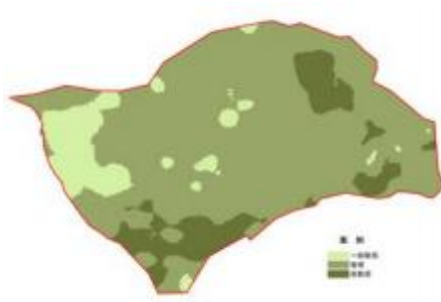
7.2 生态系统修复

● 敏感性评价



水土流失敏感性评价

水土流失极敏感区在镇域东部呈点状分布，较为分散。重点修复此区域土地，预防水土流失、滑坡、泥石流等地质灾害的发生。



土地沙化敏感性评价

沙漠化极敏感区主要分布在镇域东北部和南部。重点修复此区域内的其他土地，防止土地沙化加剧。

● 生态修复



根据查干敖包镇水土流失敏感性评价、土地沙化敏感评价结果，将查干敖包镇水土流失极敏感区、土地沙化极敏感区且图斑面积大于5公顷的区域，作为生态修复重点区域，划定土地沙化整治区、水土流失整治区和复合整治区，改善人居环境，修复受损生态系统。



规划实施

08

- 规划传导
- 近期建设





8.1 规划传导

● 强化规划实施传导

规划层级	控制线管控	用途管控	用途管控
市 级	生态保护红线 城市开发边界 永久基本农田	主导功能分区	控制指标分解
县 级	生态保护红线 城市开发边界 永久基本农田	一级用地分类	落实用地布局
乡 镇 级	落实管控要求	二级用地分类 镇区到控规深度	细化用地布局
村庄级	落实管控要求	二级用地分类 镇区到详规深度	细化用地布局

8.2 近期建设与重点建设项目

依据国民经济与社会发展规划，提出近期需实施的交通、水利、能源、电力、环保、旅游、城市更新、基础设施、公共服务设施等重点建设项目及建设计划。