

苏尼特左旗**洪格尔苏木** 国土空间规划 (2021-2035)

公示版

洪格尔苏木人民政府



前言

PREFACE

依据《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资发〔2019〕87号）、《内蒙古自治区苏木乡镇国土空间规划编制技术导则（试行）》等相关文件要求，编制《苏尼特左旗洪格尔苏木国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

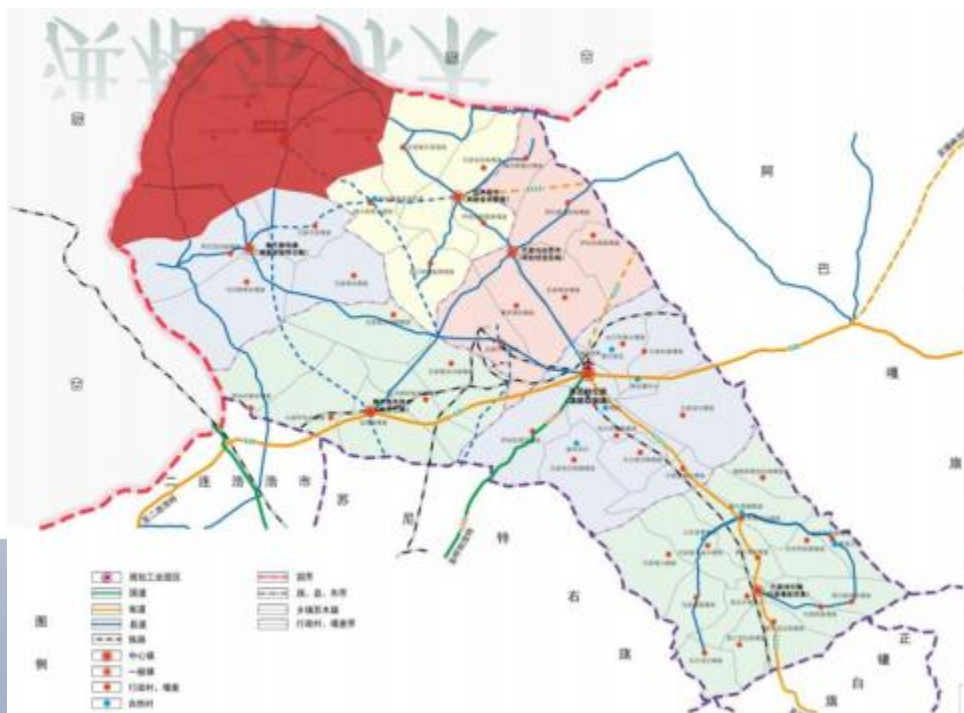
《规划》是“五级三类”国土空间规划体系中的基础层级，上承盟市旗县国土空间总体规划，下引详细规划（含村庄规划）；是苏木国土空间保护、开发、利用、修复和指导等各类建设的行动纲领，是指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的空间蓝图。

《规划》立足新发展阶段，全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，统筹保护与发展，城镇与乡村，近期与远期，全面落实全域全要素管控，构建自然资源保护与城乡开发建设有机融合的国土空间格局，为洪格尔苏木实现高质量发展提供空间保障。



洪格尔苏木

洪格尔苏木位于苏尼特左旗行政区域最北端，属于我国北部边疆；三面与蒙古国全面接壤，西南与查干敖包镇相接，东南与达来苏木相邻，距二连口岸直线距离110公里，是祖国北疆的纯牧业苏木。



苏尼特左旗在锡林郭勒盟的位置

洪格尔苏木印象

资源丰富

文物古迹方面，苏木域内有自治区级文保单位2处，为：宝德尔朝鲁墓群、毛瑞苏特岩画群；旗级文保单位4处，为：苏尼特左旗石板墓群、勿尔图保拉格墓群、勿尔图保拉格遗址、仲宝拉格墓群。

洪格尔苏木拥有苏尼特羊、山羊、双峰驼、蒙古牛、蒙古马等地方优良品种。尤其是苏尼特羊被誉为“肉中人参”，畅销世界各地，同时设有全区的蒙古牛保护基地。



目录

CONTENT

01 规划总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划范围与期限

02 规划定位与目标

- 2.1 总体定位
- 2.2 规划目标

03 总体格局与结构

- 3.1 国土空间开发保护格局
- 3.2 控制线约束

04 镇村统筹发展

- 4.1 村镇体系规划
- 4.2 产业发展与布局
- 4.3 历史文化保护
- 4.4 特色风貌塑造

05 集镇规划

- 5.1 空间结构与布局

06 综合支撑体系

- 6.1 综合交通
- 6.2 公共服务设施
- 6.3 市政公用设施
- 6.4 安全韧性设施

07 综合整治与修复

- 7.1 全域国土综合整治
- 7.2 生态修复

08 规划实施

- 8.1 规划传导
- 8.2 近期建设

01

总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围与期限





1.1指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神为指导，坚持生态优先、绿色发展，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以办好习近平总书记交给内蒙古的五大任务、建设好“模范自治区”两件大事为目标，落实《锡林郭勒盟苏尼特左旗国土空间总体规划（2021-2035年）》中战略定位及目标要求，转变发展方式，优化国土空间格局，统筹安排全苏木各项建设活动，合理配置苏木域、苏木驻地、嘎查公共服务设施和基础设施，兼顾开发与保护，整合优势资源，联动区域，实现洪格尔苏木高质量发展。

1.2规划原则

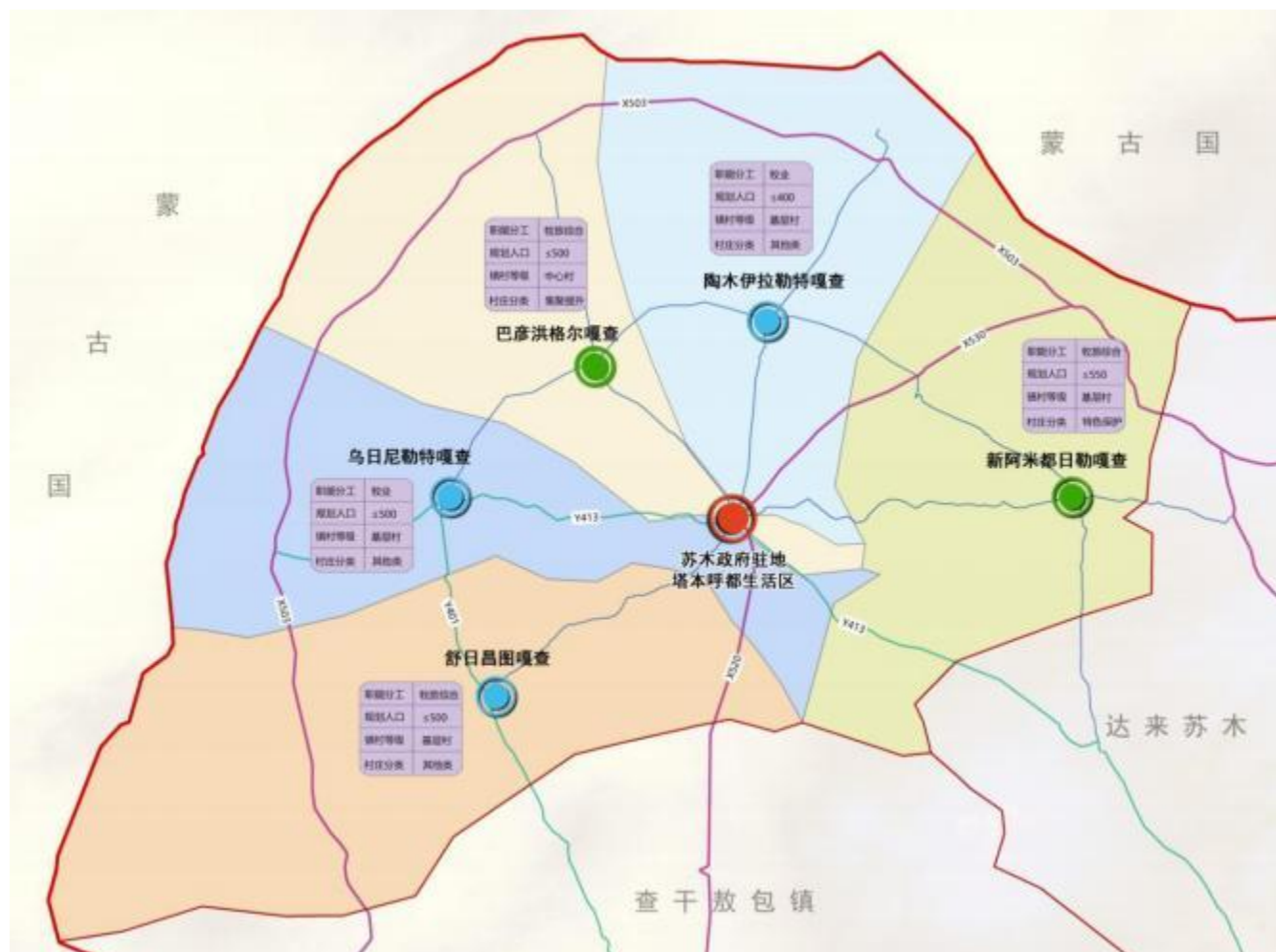




1.3 规划范围与期限

● 规划范围

本规划范围为洪格尔苏木苏木域和苏木政府驻地两个层次。



规划期限

规划期限为**2021年至2035年**，规划基期年为**2020年**，近期目标年为**2025年**，远景展望至**2050年**。



02

规划定位 与目标

2.1 总体定位

2.2 规划目标





2.1 总体定位

● 规划定位

全面落实国家、自治区和锡林郭勒盟的定位传导，东苏的统筹指引，苏木政府驻地主要职能为：以为域内农牧民提供医疗、文化、养老等公共服务为主。

总体定位：
“草原石林之乡、边境牧业基地”

发展定位：
“以边境旅游及畜牧养殖为主导的文旅特色型苏木”



旅 游——石林
风光+草原风情
+边境探秘



畜 牧——苏尼
特羊+现代养殖
+示范基地



居 住——固边
安居+生态康养



2.2规划目标

● 发展目标



● 发展策略

生态优先发展战略

生态优先，绿色发展，加快产业绿色转型高质量发展，建立多元发展、多极支撑的现代产业体系。

筑牢底线发展战略

以把坚定维护国家政权安全和制度安全放在第一位，强化意识形态安全 and 教育文化安全。

特色打造发展战略

挖掘苏木特色资源，打造苏木特色名片，培育苏尼特左旗边境生态旅游重要吸引核，成为理想的边境草原牧区生活体验目的地。

03

总体格局 与结构

3.1 国土空间开发保护格局

3.2 控制线约束





3.1 国土空间开发保护格局

● 区域协同

▶ 洪格尔苏木是边境的重要协同地区，可发展产业联通与服务配套，依托区域带动扩展优势；洪格尔苏木区位于草原牧业苏木镇一边，且处于苏尼特草原重要的生态环境上，区域协同需求明显，依托独特地缘优势和“扇形”内向的交通优势，向联动苏尼特左旗中心苏木镇功能板块延伸，打造苏尼特北部集群化畜牧业经济体系。

▶ **完善区域生态共建：**坚持生态底线，连通生态网络，提升土地资源承载能力与环境容量。在苏木域内构建多元的生态环境治理体系，加强生态修复，促进山、水、林、田、草等环境综合整治，打造生态宜居的洪格尔苏木圈层。

▶ **联接区域综合交通：**苏木域强化交通网络支撑，形成“外畅内达”的道路网络体系。对外重点加强与满都拉图镇、达来苏木和查干敖包镇的交通联系。内部建立完善农村道路网道体系，形成以县道、乡道为骨干，农村道路为基础的相互协调的道路交通体系。

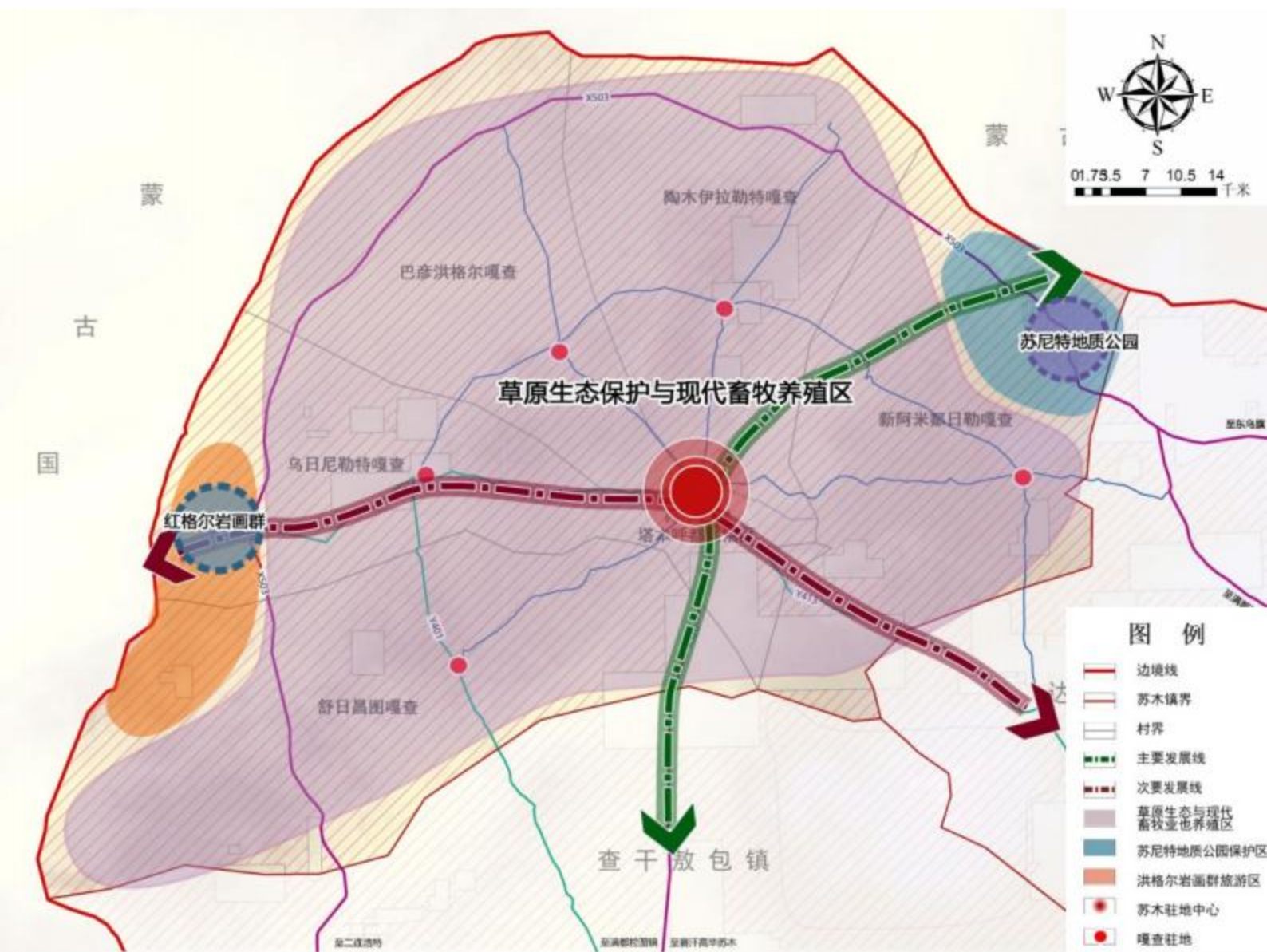
▶ **产业空间布局：**洪格尔苏木向南进一步强化与满都拉图镇的关联度，同时借势东西二连浩特、珠恩噶达布其两个口岸的贸易优势，利用区域带动自身发展。同时，承担规模化畜牧养殖功能，重点发展苏尼特羊规模化养殖产业及人文旅游、加工产业。





● 总体格局

通过落实上位规划和遵循洪格尔苏木自身发展诉求，提出苏木国土空间总体格局：**“一心、两核、两轴、四节点、三片区”**



- **“一心”**：洪格尔苏木驻地，是全苏木发展的核心，是以提供驻地职能，提供休闲旅游配套设施、是全苏木畜牧业现代化发展核心地；
- **“两核”**：即苏尼特地质公园、洪格尔岩画群；
- **“两轴”**以X520、Y413为依托形成的苏木域综合发展联动轴；
- **“四节点”**：即以巴彦洪格尔嘎查、陶木伊拉勒特嘎查、乌日尼勒特嘎查、舒日昌嘎查、新阿米都日勒嘎查为点状发展核心而形成的苏木发展支点；
- **“三片区”**是指草原生态保护与现代畜牧业养殖区、苏尼特地质公园保护区和洪格尔岩画保护区。



三大空间结构



农牧生产空间占洪格尔苏木的大部分，保护传统开敞、自然的草原特色，着力构建鲜明的“石草相融”农牧业生产空间

接落实上位规划生态安全格局，以山体、草原、林地、河流、湿地等生态功能区为支撑，合理管控洪格尔苏木域内的生态保护区和生态控制区。

以洪格尔苏木政府驻地及各嘎查集中居民点构建镇村布局合理、产业融合发展、空间高效利用、乡村美丽宜居的全域城乡建设空间。





3.2控制线约束

三条控制线

永久基本农田划定

洪格尔苏木域内无永久基本农田

生态保护红线划定

严格生态保护红线准入要求，确保生态保护红线生态功能不降低、面积不减少、性质不改变，功能连续性和完整性。

城镇开发边界划定

严格城镇开发边界管控，在城镇开发边界内建设，实行“详细规划+规划许可”的管制方式。

● 村庄建设边界

洪格尔苏木域内参照城镇开发边界划定要求，按照嘎查村集中居民点规模适度划定村庄建设边界，并提出相应管控措施。

● 其他控制线

按照相关要求，洪格尔苏木划定工业控制线、基本草原范围、造林绿化空间、河湖保护岸线等其他控制线，并制定相关管控措施。

04

镇村统筹发展

- 4.1 村镇体系规划
- 4.2 产业发展与布局
- 4.3 历史文化保护
- 4.4 特色风貌塑造





4.1 村镇体系规划

● 镇村等级体系

苏木集镇

是苏木发展核心，是苏木的政治中心和主要交通交汇节点，为苏木提供较高等级公共服务。

中心村

与集镇交通较为方便，人口规模较大，具有一定产业基础，主要带动周边嘎查发展。

基层村

嘎查生活与服务相对聚集地。

● 村庄分类

1

集聚提升类

提高基础设施和公共服务建设水平，加强对周边地区农牧业生产服务能力，打造乡村产业体系的支撑点。

1

特色保护类

加快改善村庄基础设施和公共环境，合理利用村庄特色资源，发展乡村旅游和特色产业，形成特色资源保护与村庄发展的良性互促机制。

3

其它类

统筹考虑产业发展、基础设施建设和公共服务配置，按照自身发展需求，以中心村为依托进行产业发展，配合全镇公共服务设施建设。



4.2 产业发展与布局

● 产业发展思路

依托现有资源特色，通过“**横向拓展、纵向延伸、精准投放**”的发展思路，融入区域产业发展格局中，全面提升苏木畜牧发展水平和旅游服务能力，**打造现代畜牧业发展示范区、边境生态旅游目的地。**

横向拓展

核心思路

挖掘自身畜牧、旅游资源价值，形成现代畜牧业、边境生态旅游、旅游服务等核心产业，实现旅游全域化、农牧业现代化的联动发展，拓展多元文化价值，实现三产融合。



纵向延伸

核心思路

以苏尼特羊、肉牛、马特色养殖为基础，纵向延伸，打造绿色养殖、生产加工、物流冷链、品牌销售产业链，提升现代畜牧业能级和产业附加值。



精准投放

核心思路

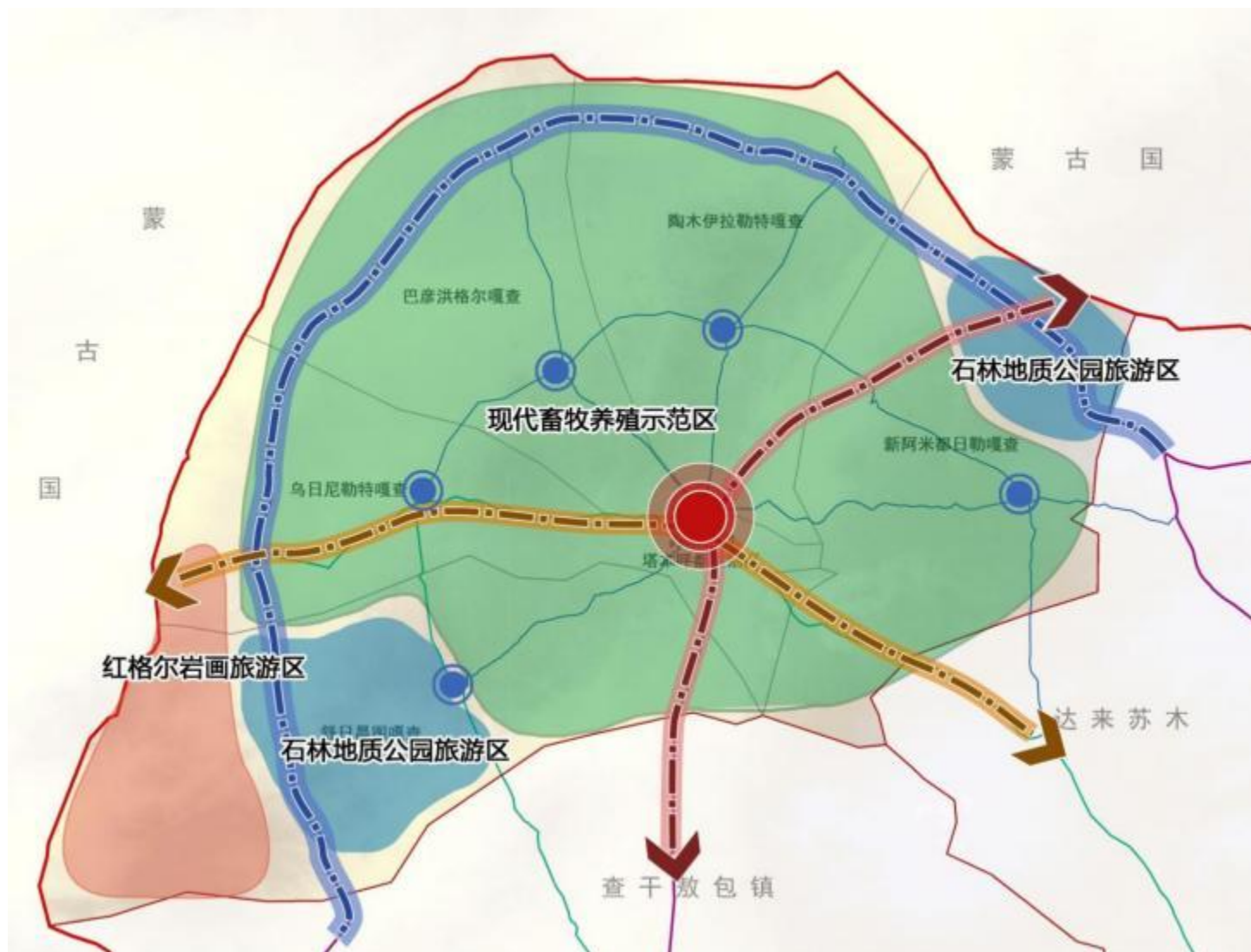
通过生态修复实现价值转化，通过农用地整理实现牧业增收，通过盘活低效用地，通过乡村产业政策扶持，激发乡村内生动力，保障新兴产业新业态用地需求，实现土地要素精准投放。





● 产业空间优化布局

构建“一心、两轴、一带、三区、多点”的产业发展结构



结合苏木资源禀赋和产业基础、发展思路以及实现路径，规划布局特色优势产业，引导产业新业态发展，最终形成“一心、两轴、一带、三片、多点”产业格局。

一心：苏木驻地产业核心

以提供公共服务、市场交易、信息流通为主的产业服务核心；

两轴：依托交通形成的产业发展主次轴线；

一带：大渡河滨水休闲服务走廊；

三区：现代畜牧业养殖示范区、洪格尔岩画群旅游区、石林地质公园旅游区；

多点：以嘎查为主的多个产业节点。



4.3历史文化保护

有效保护和利用苏木域的历史文化遗产，协调好保护和发展的关系，传承和弘扬优秀传统文化。建立全要素的保护名录，兼顾物质与非物质形态的历史文化遗产保护，坚持保护与发展利用相结合。

实施**分级分类保护**，严格执行文物保护核心区和建设控制地带要求。

4.4特色风貌塑造

● 苏木域特色风貌引导

充分利用所处独特草地与自然资源优势，改造利用周边嘎查民居、草场等多样化的景观资源，打造恬静草原风貌。严格控制牧区建筑高度和形式，保护传统开敞、自然的草原特色，着力构建鲜明的风貌特色。





4.4特色风貌塑造

塑造“**两区一轴多点**”的苏木域风貌格局。

两区

草原自然景观风貌区：打造恬静草原风貌，严格控制牧区建筑高度和形式，保护传统开敞、自然的草原特色，着力构建鲜明“边境草原”的特色风貌。

石林自然风光风貌区：依托现状石林资源，打造自然地质地貌景观休闲风貌区，体现造型奇特、风光旖旎、绚丽多姿，绿草如茵的神奇石林风貌区。

一轴

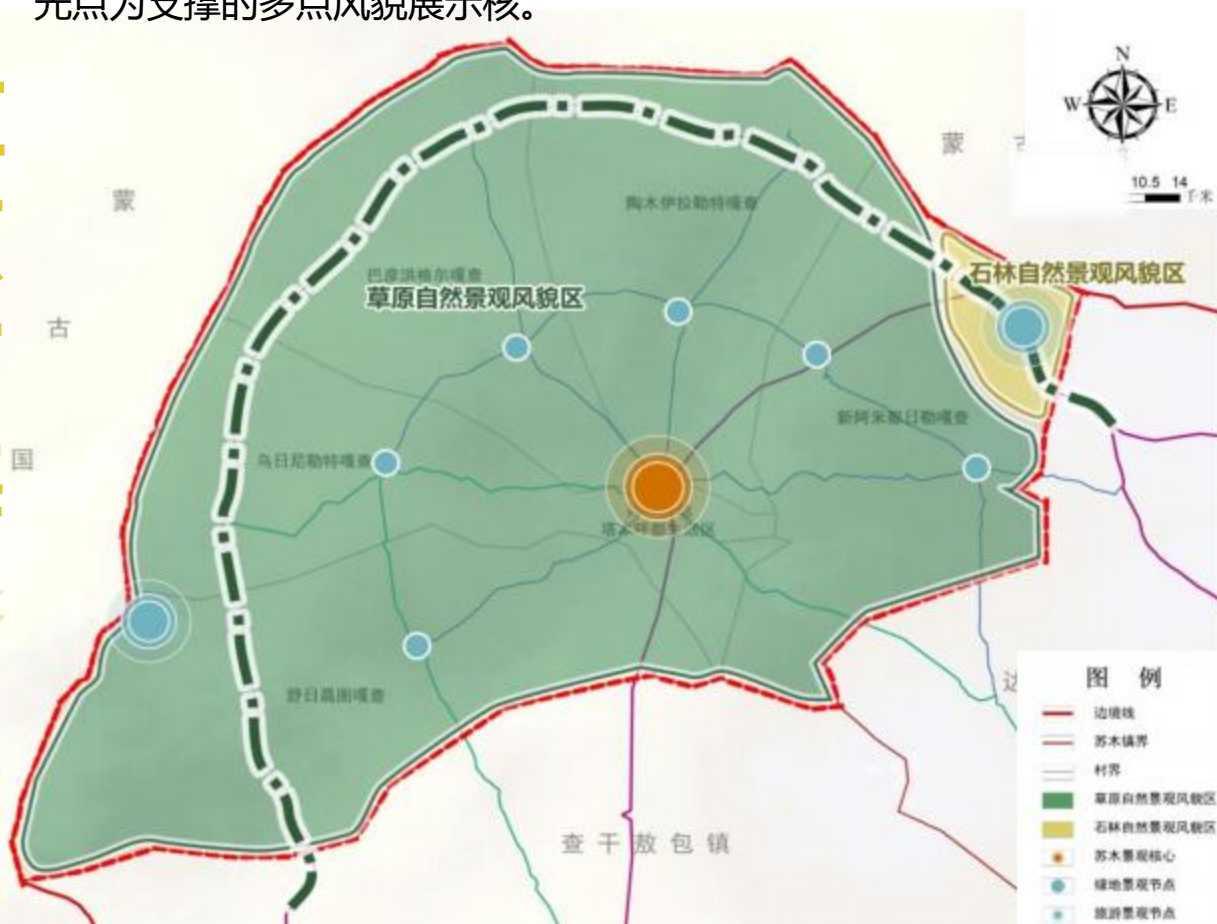
一轴：依托X503形成沿边境特色生态观光、探险越野、休闲娱乐、牧人之家为一体的景观风貌轴。

多点

多点：苏木驻地风貌展示点、美丽乡村展示点、自然景观风貌观光点为支撑的多点风貌展示核。

丰草
美原
大石
地海

柳堤
不冉
美



05

集镇规划

5.1 空间结构与布局





5.1 空间结构与布局

构建“一核、三轴、四片区”空间结构。



一核

围绕洪格尔综合服务中心和核心商业建筑形成发展核心，主要以服务苏木集镇为主。

三轴

沿对外交通Y413形成的东西向为主轴；沿苏木集镇内南北向主路为两个次轴，形成十字交叉发展轴线。

四片区

综合服务区、居住生活区、商业服务区、战略预留区

06

综合支撑体系

6.1 综合交通

6.2 公共服务设施

6.3 市政公用设施

6.4 安全韧性设施





6.1 综合交通

● 苏木域综合交通规划

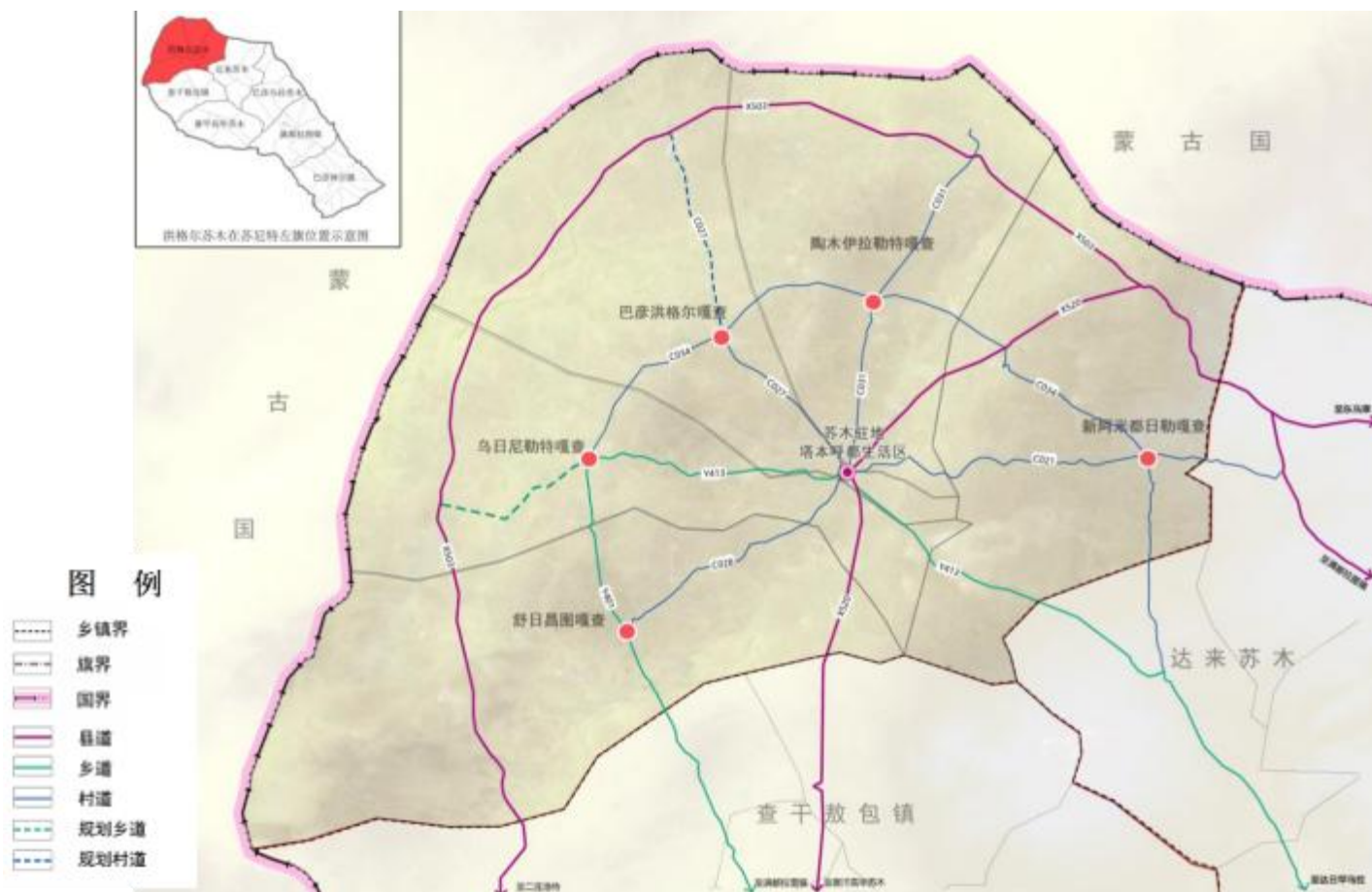
发展目标



提升对外通达能力：现状苏木对外交通主要为X503、X520和Y413；其中X503为沿边境公路，是苏木通往二连浩特口岸主要交通通道；X520、Y413主要通往旗政府驻地和其他苏木；规划升级以上路网，提升对外通达能力。



优化苏木内部路网布局：优化苏木内部路网，新建新阿米都日勒至乌日尼勒图段村道约76公里（即C034），连通各嘎查；通过嘎查村通硬化路项目，提升各嘎查内部道路通行能力；完善苏木驻地集镇路网结构，便捷联络各个地块。





6.2 公共服务设施

● 公共服务设施体系

规划按照15公里交通为半径，选取苏木政府驻地、中心村、基层村作为不同层级配置点，按照驻地集中型、中心村协同型、基层村辅助型三个层级的聚落配置不同类型的公共服务设施。



驻地

布局需统筹考虑区位、环境、交通和地方文化等因素，一般布局在中心城区。

中心村

设置要考虑服务人口规模与结构，提供日常生活服务。

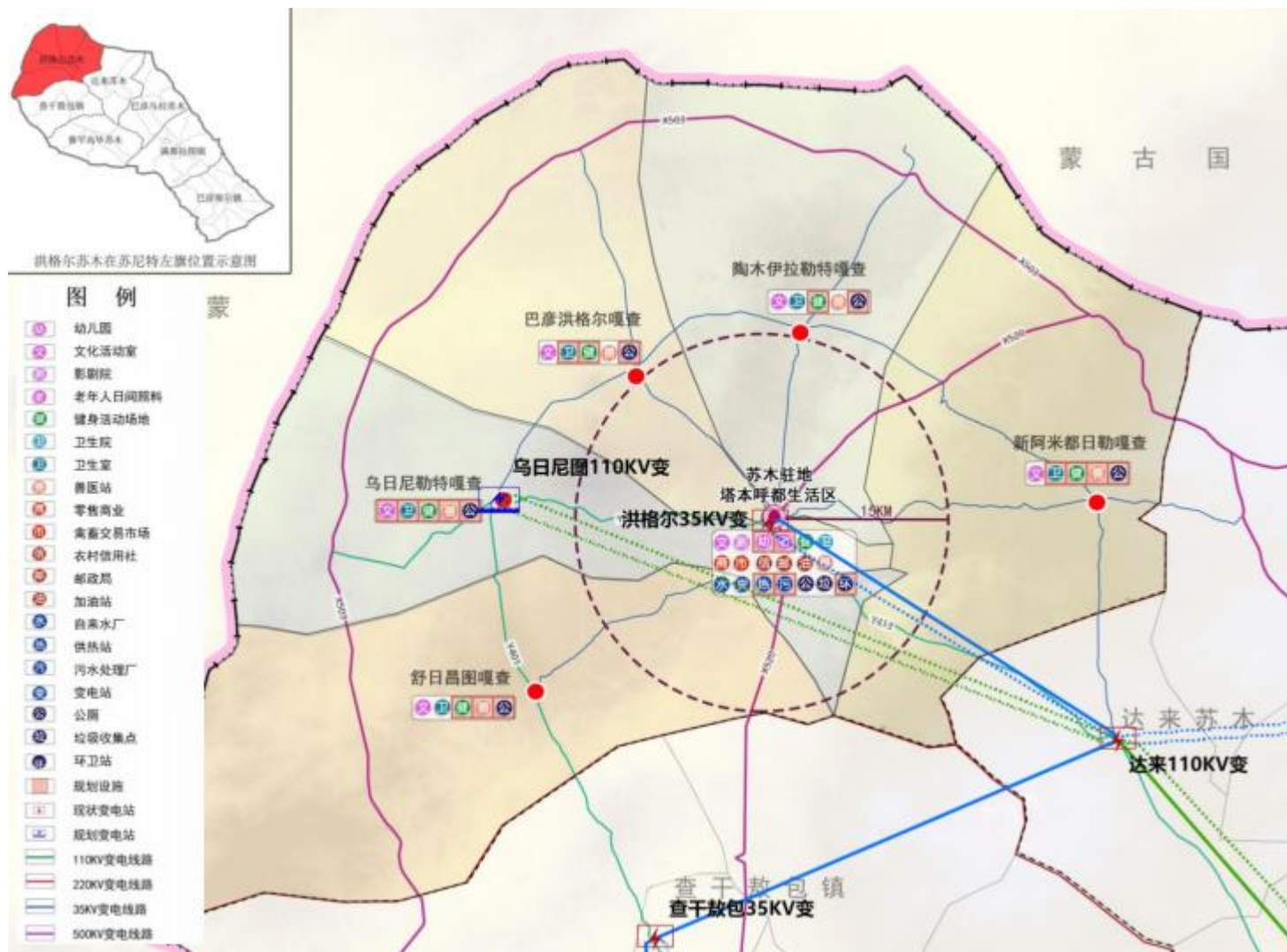
基层村

以居住于此的嘎查居民需求为主要考虑因素。



• 公共服务设施体系

公服体系规划



教育设施

此苏木内适龄儿童就读于满都拉图镇。

医疗卫生设施

规划在苏木驻地设置卫生院，嘎查村设置卫生室，在苏木镇建立防疫点。

文体设施

到2025年，基本实现城乡公共文化基础设施全覆盖。在苏木驻地建立健身活动场地、文化站中心与科技站，在嘎查村建设健身活动场地、文化活动室。



6.3市政公用设施



给水工程规划 加强水资源保护，保障城乡饮水安全；合理开发利用水资源；加快农村集中供水全覆盖，让群众都能喝上安全放心水。



排水工程规划 建设排水设施，健全管网排水能力；构建实用的排污体系。



农村垃圾治理规划 生活垃圾处理需做到健全完善“村收集、苏木转运与处理”的农村牧区垃圾集中清运和分类处置体系，全面清理村内垃圾。



厕所规划 积极推进“厕所革命”，按照群众接受、经济适用、维护方便的要求，推广卫生厕所建设。



供热工程规划 新建集中供热锅炉房一座，确保供给的安全稳定。





6.4安全韧性设施

● 提升综合防灾水平，构建城镇综合防灾系统

人防系统： 逐步完善功能配套。

防洪： 综合提升苏木驻地、苏木河道两个方面的防洪能力。

消防：完善消防基础设施建设、消防供水、通道、预警、指挥、疏散等设施。

危险品生产、存储及运输： 严格按照条例进行危险品的生产、存储及运输；建设农畜产品质量安全检验检测点；加强草原防火预警监测，提高草原防灭火科技能力。

抗震： 以现状道路为主要避震疏散通道，保证抗震救援内外的交通联系

物资储备体系： 构建多元救灾物资储备体系；完善救灾物资应急协调联动机制；加强救灾物资储备管理。



07

综合整治 与修复

7.1 全域国土综合整治

7.2 生态修复





7.1 全域国土综合整治

● 草地生态保护



通过法治建设和完善执法机制，严格管控草原生态保护红线，推进草原生态保护精细化管理，推行草原生态环境损害赔偿制度，遏制非法侵占、破坏草原的行为。

通过完善、落实禁牧休牧和草畜平衡制度，依法查处超载过牧和违规放牧等破坏性行为，确保退化草原能够得以休养生息，逐渐实现自然修复。

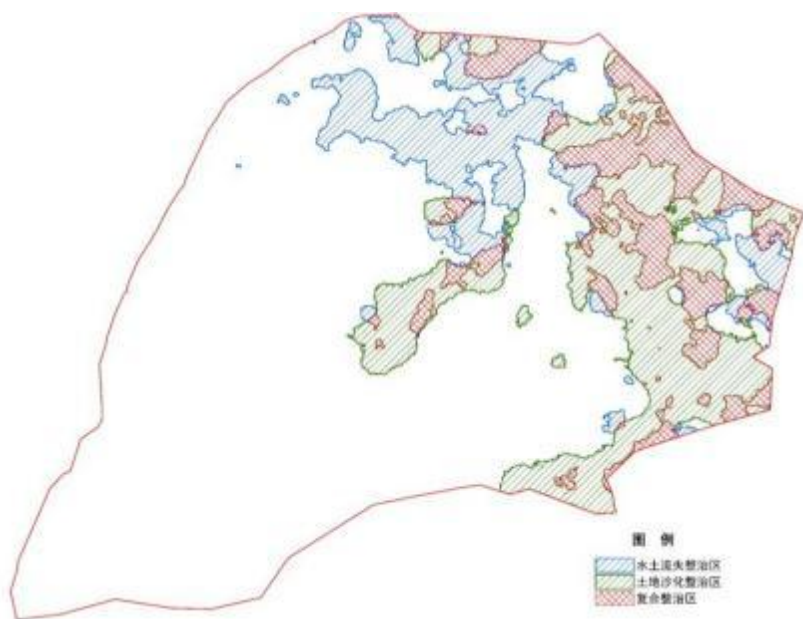
加快推进草原生态修复。实施草原生态修复治理，加快退化草原植被和土壤恢复，提升草原生态功能和生产能力。

● 建设用地整治

按照先安置后拆迁的原则，根据苏木实际情况，制定不同时间节点的复垦方案。

驻地内部腾出的低效用地空间；复垦废弃采矿用地。

系统评估了废弃农村道路，对于无需保留的废弃道路进行复垦，转化为耕地并整合至临近地块中。





7.2 生态系统修复

生态本底评价

水土流失敏感性评价

水源涵养功能重要性评价

沙漠化敏感性评价

生物多样性维护重要性评价



土地治理

水土流失区治理

宣传措施、政策措施、监管措施。
土地整治与造林种草措施相结合。
实行山坡防护工程、使用沟道蓄水工程技术

土地沙化区治理

- 滩地过牧性草场使用封禁与控制草畜平衡方法相结合。
- 风蚀沙化草场使用全年禁牧与设置沙障方法相结合。

生态公益林健康经营

补植补造、平茬复壮、密度调整，衰退情况极为严重的公益林采取“退林还耕”、“退林还草”等措施。



08

规划实施

8.1 规划传导

8.2 近期建设





8.1 规划传导

● 强化规划实施传导



8.2 近期建设与重点建设项目

依据国民经济与社会发展规划，提出近期需实施的交通、水利、能源、电力、环保、旅游、城市更新、基础设施、公共服务设施等重点建设项目及建设计划。