

苏尼特左旗满都拉图 镇国土空间规划

(2021-2035)

2021年
2035年

公示
版



满都拉图镇人民政府

前言

PREFACE

依据《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资发〔2019〕87号）、《内蒙古自治区苏木乡镇国土空间规划编制技术导则（试行）》等相关文件要求，编制《苏尼特左旗满都拉图镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是“五级三类”国土空间规划体系中的基础层级，上承盟市旗县国土空间总体规划，下引详细规划（含村庄规划）；是镇国土空间保护、开发、利用、修复和指导等各类建设的行动纲领，是指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的空间蓝图。

《规划》立足新发展阶段，全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，统筹保护与发展，城镇与乡村，近期与远期，全面落实全域全要素管控，构建自然资源保护与城乡开发建设有机融合的国土空间格局，为满都拉图镇实现高质量发展提供空间保障。



满都拉图镇区位

浑善达克图镇区位

区域条件：海陆通道链接干线上的节点城镇

满都拉图镇位于锡林郭勒盟西南，苏尼特左旗中部。东临阿巴嘎旗，西与苏尼特右旗交界，南临巴彦淖尔镇，北临巴彦乌拉苏木和赛罕高毕苏木。

满都拉图镇是苏尼特左旗旗政府所在地，是旗政治、经济、文化中心，镇政府坐落于中心城区。



枢纽城镇



延边城镇



生态城镇



区域城镇

一带一路，积极融入

满都拉图镇作为“一带一路”经济带和“中俄蒙经济走廊”的辐射城镇，是沟通境内外，链接区域的重要城镇节点。

开发开放，带动物流

满都拉图镇是我国沿边经济带的重要城镇，依托紧邻二连浩特口岸的优势，大力发展口岸经济。

国土安全 重要职能

满都拉图镇地处国家级重点生态功能区，是北方重要的生态安全屏障，“生态优先，绿色发展”是构建生态强旗的基本目标。

辐射带动，空间载体

满都拉图镇是自治区城镇体系中的重要城镇，应积极提升提升城镇公共服务能力、基本服务和中等城市辐射带动能力。



历史沿革

公元第八世纪

苏尼特部落已经出现在历史舞台上，苏尼特部落是主体蒙古族氏族之一。

元末明初

汪古部在这一带活动，明成祖朱棣北征，留下刻碑历史。

公元16-17世纪

达延汗统辖蒙古，苏尼特部落在此区域游牧

中华民国时期

苏尼特左旗末代王爷)设立“蒙古军政府”，辖苏尼特左旗。

1946年7月

苏尼特左旗人民政府成立，旗政府设在满都拉图镇

1954年3月

按照宪法，召开旗首届人民代表大会，选举产生苏尼特左旗人政府。

1970-1980年

满都拉图镇成立，召开人民代表大会，恢复苏尼特左旗人民政府

2005年底

满都拉图镇成为全旗最大的集城镇、牧区工作为一体的中心镇。

特色资源丰富

五乡三基地：乌兰伊德（红食）、塔穆嘎（印记）、德格苏（绳艺）、内蒙古肉石、蒙古包文化、沙嘎文化传承、蒙古包文化研究、长调民歌实验基地。

苏尼特左旗畜牧业丰富，以苏尼特羊、双峰驼、良种肉牛为主。



部落文化



沙嘎文化



印记文化



奶食品文化



绳艺文化



肉石文化

满都拉图镇印象

满都拉图镇印象

目录

content

01 规划总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划范围与期限

02 规划定位与目标

- 2.1 总体定位
- 2.2 规划目标

03 总体格局与结构

- 3.1 国土空间开发保护格局
- 3.2 控制线约束

04 镇村统筹发展

- 4.1 村镇体系规划
- 4.2 产业发展与布局
- 4.3 历史文化保护
- 4.4 特色风貌塑造

05 综合支撑体系

- 5.1 综合交通
- 5.2 市政公用设施
- 5.3 安全韧性与防灾减灾

06 综合整治与修复

- 6.1 全域国土综合整治
- 6.2 生态修复

07 规划实施

- 7.1 规划传导
- 7.2 实施保障



2021-2035



总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划范围与期限

01



1.1 指导思想



以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神为指导，坚持生态优先、绿色发展，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以办好习近平总书记交给内蒙古的五大任务、建设好“模范自治区”两件大事为目标，落实《锡林郭勒盟苏尼特左旗国土空间总体规划（2021-2035年）》中战略定位及目标要求，转变发展方式，优化国土空间格局，统筹安排全镇各项建设活动，合理配置镇域、镇区、嘎查公共服务设施和基础设施，兼顾开发与保护，整合优势资源，联动区域，实现满都拉图镇高质量发展。





1.2 规划原则

坚持以“人民为中心”的新型城镇化道路，科学布局三生空间，盘活乡镇空间与产业资源，提升人居环境品质。

强化自然资源统筹利用和用途管制，探索控制城乡建设用地增量，提高国土空间利用效率。

建立三级联动和部门协同机制强化规划编制过程的公众参与，保障规划共谋、共建、共治、共享。

以人为本
提升品质

全域管控
集约节约

政府主导
公众参与

2

4

6

1

3

5

生态优先
绿色低碳

因地制宜
突出特色

上下结合
强化实施

全面贯彻习近平生态文明思想与理念，坚持生态优先、绿色发展、低碳减碳的基本方针。促进人与自然和谐共生。

结合乡镇发展实际，深入挖掘地理区位、资源禀赋、历史文化和特色产业等特征，突出地域特色，传承地域文化。

强化规划实施时序，提出分阶段调控要求，时为后续发展预留条件，确保乡镇规划可实施、城乡发展可持续。





1.3 规划范围与期限

● 规划范围

本规划范围为**满都拉图镇镇域**（中心城区在旗级层面编制）。



● 规划期限

近期目标年为**2025年**

规划目标年
为**2035年**

远景展望至**2050**
年

2021-2035



规划定位 与目标

- 2.1 总体定位
- 2.2 规划目标

02



2.1 发展定位

以协同中心城区为主，产业发展良好的高品质综合服务型苏木镇

D 产业重心

耦合、服务中心城区为主，提供相关支撑，提高畜牧业产业化与规模化生产经营为辅。

D 苏木主要职能

打造区域精深加工产业基地和畜产品大宗物流基地两大主要方向。

2.2 规划目标

生态优先
发展战略

积极融入苏尼特左旗乃至锡林郭勒盟南部区域，积极融入区域旅游体系之中，强化内外衔接，完善运输网络。

城乡融合
发展战略

保护生态本底，建设遵循自然，构建适合本地区的多样化城乡生态景观系统；加大环境综合整治力度，强化生态修复。

区域协调
发展战略

将镇区作为推动满都拉图镇高质量发展的重点，共同形成城乡协调、互动的发展格局。优化镇域空间，实施乡村振兴战略。

2021-2035



总体格局 与结构

- 3.1 国土空间开发保护格局
- 3.2 控制线约束

03



3.1 国土空间开发保护格局

区域协同

城镇职能等级：全旗构建“一主、三副、多点”的城镇体系格局。满都拉图镇城镇职能等级为中心城镇。

国土空间保护格局：以山水林田湖草整体保护格局为目标，以满都拉图镇自然资源禀赋和经济社会发展趋势为基础，落实上位规划和遵循满都拉图镇自身发展诉求，着力打造“一心两节点、两轴两片区”的国土空间格局。

区域综合交通：满都拉图镇以“一横一纵”（G331+S222）为主要骨架，配合中心城区融入全旗交通体系。

产业空间布局：以服务中心镇区为主导，发展自身，积极融入，一方面以畜牧分区为引导，大力发展规模化苏尼特羊产业体系；另一方面依托镇域资源优势，耦合全域生态旅游概念。

地方特色空间体系格局：构建“两轴、三区、多节点”的城市风貌格局，协区域城市人文、景观、生态空间，彰显“城乡融合、草原小镇”的形象。





总体格局

打造“一心两节点、两轴两片区”空间格局。



- **一心**：满都拉图镇中心镇区是全镇的综合发展中心。依托中心城区，起到服务周边嘎查的作用，是全镇交通、集市、设施布置的核心。
- **两节点**：镇域内重要的嘎查发展节点，是耦合全镇发展的战略点，起到辅助镇区服务全镇的作用（萨如拉塔拉嘎查+巴彦淖尔嘎查）。
- **两轴**：依托交通（G331+S222）发展的横纵向发展轴，起到联系满都拉图镇主导产业和公共服务的功能。
- **两片区**：**畜牧业养殖示范带动区**，以苏尼特羊为主，配合中心城区产业园，发展现代化产业链条。**能矿融合发展区**，在畜牧业的基础上发展清洁能源（风电项目），探索融合发展的新路径。



三大空间结构

基于适宜性评价内容，协调落实上位规划农田保护区范围，严格落实粮食生产功能区和重要农产品生产保护区，结合耕地保护目标与草地资源确定满都拉图镇农牧生产空间主要以图斑形式位于镇域西南部区域

农牧生产空间

生态保护空间

接落实上位规划生态安全格局，以山体、草原、林地、河流、湿地等生态功能区为支撑，合理管控满都拉图镇域内的生态保护区和生态控制区。

城乡建设空间

以满都拉图镇政府驻地及各嘎查集中居民点构建镇村布局合理、产业融合发展、空间高效利用、乡村美丽宜居的全域城乡建设空间。





3.2 控制线约束

控制线约束

永久基本农田划定

满都拉图镇内无永久基本农田。

生态保护红线划定

严格生态保护红线准入要求，确保生态保护红线生态功能不降低、面积不减少、性质不改变，功能连续性和完整性。

城镇开发边界划定

严格城镇开发边界管控，在城镇开发边界内建设，实行“详细规划+规划许可”的管制方式。

村庄建设边界

满都拉图镇域内参照城镇开发边界划定要求，按照嘎查村集中居民点规模适度划定村庄建设边界，并提出相应管控措施。

其他控制线

按照相关要求，满都拉图镇划定工业控制线、基本草原范围、造林绿化空间、河湖保护岸线等其他控制线，并制定相关管控措施。

2021-2035



镇村统筹 发展

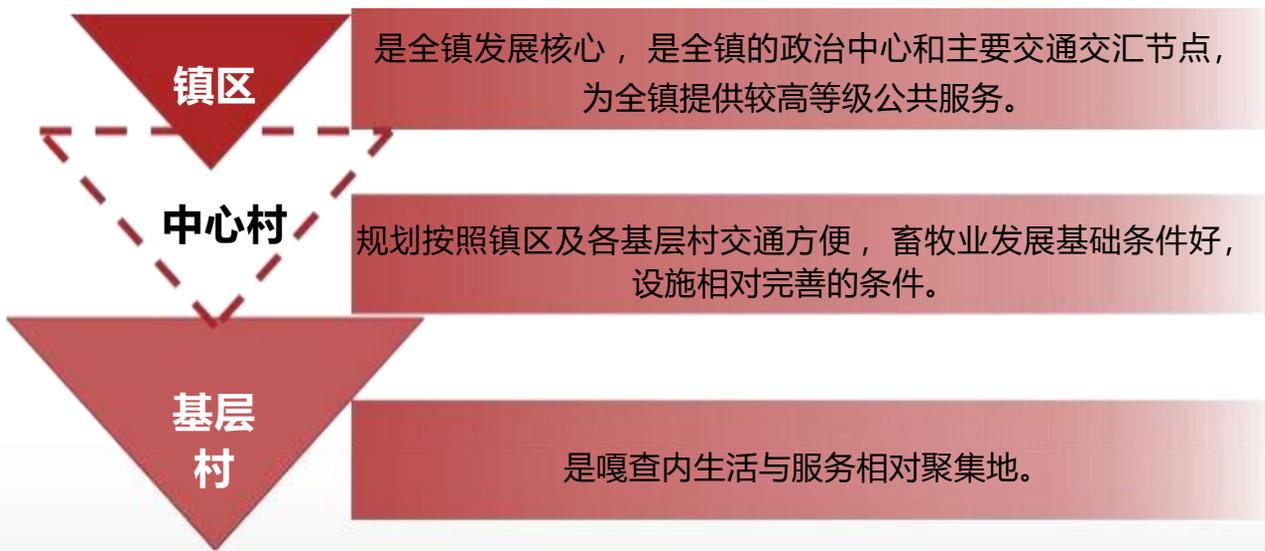
- 4.1 村镇体系规划
- 4.2 产业发展与布局
- 4.3 特色风貌塑造

04



4.1 村镇体系规划

镇村等级体系



村庄分类

2 集聚提升类

提高基础设施和公共服务建设水平，加强对周边地区农牧业生产服务能力，打造乡村产业体系的支撑点。

6 其它类

统筹考虑产业发展、基础设施建设和公共服务配置，按照自身发展需求，以中心村为依托进行产业发展，配合全镇公共服务设施建设。





4.2 产业发展与布局

■ **产业定位：以现代畜牧业规模化养殖为主，多元产业方式协同发展**

畜牧业 食品加工产业

- 着力推动畜牧业产业高质量发展
 - 依托中心城区企业，完善苏尼特羊产业体系构建
 - 做好肉、奶制品生产加工水平

生态旅游产业

- 加强交通基础设施建设
 - 打造全域旅游开发模式
 - 充分利用周边人文与自然资源，打造旅游小镇

清洁能源产业

- 全面推进光伏能源产业
 - 大力发展风电能源产业
 - 建设活畜交易市场，促进畜产品高效流通

肉羊产业

做优做强现代肉羊产业

其他产业

旅游、物流、饲草储备、商贸、清洁能源……



- 建设活畜交易市场，促进畜产品高效流通。抓好检疫监管。建设牲畜饲草料储存生产基地，健全旗、全镇、嘎查合作社三级储草体系。

- 承接全旗旅游发展体系，以人文景观为基础，构建镇域范围内的旅游环线，打造以“苏尼特羊”为主体的文化小镇。

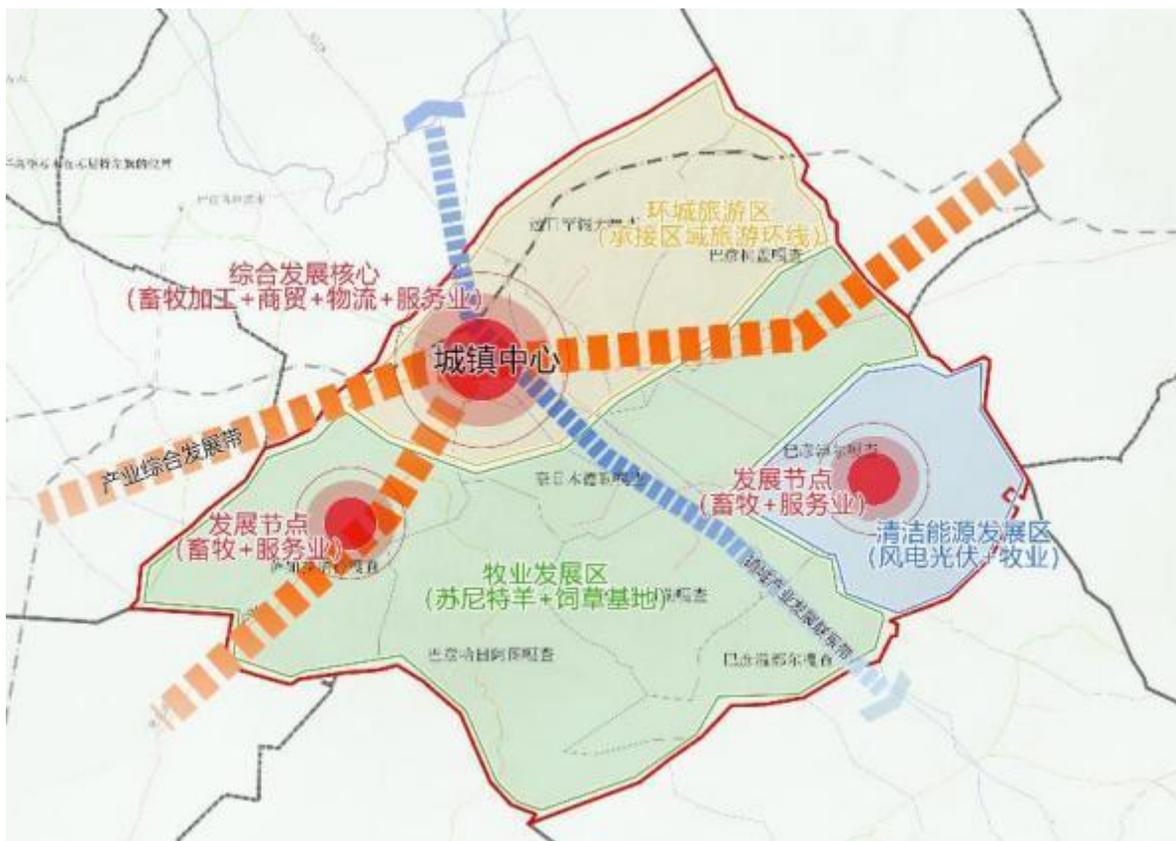
- 以光伏矩阵和风力发电为示范的清洁能源产业片区，并探索将新能源生产与草场生态修复技术相结合。

- 以苏尼特羊规模提质和品牌营销为重点，构建形成“养殖+加工+物流+服务”一体化的良种肉羊繁育体系。



4.2 产业发展与布局

构建“一心两节点、两带三片区”的产业格局



一心

满都拉图镇中心镇区综合服务核心（包含畜牧加工、商贸、物流、服务业）

两节点

萨如拉塔拉嘎查节点+巴彦淖尔嘎查节点（为全镇提供产业服务，包括：牧草储藏、防疫检测、畜牧培训、设施配置等）。

两带

通过镇域内部道路（G331、G209、S222）现状，构建联系带，起到运输、交流、联系的作用。

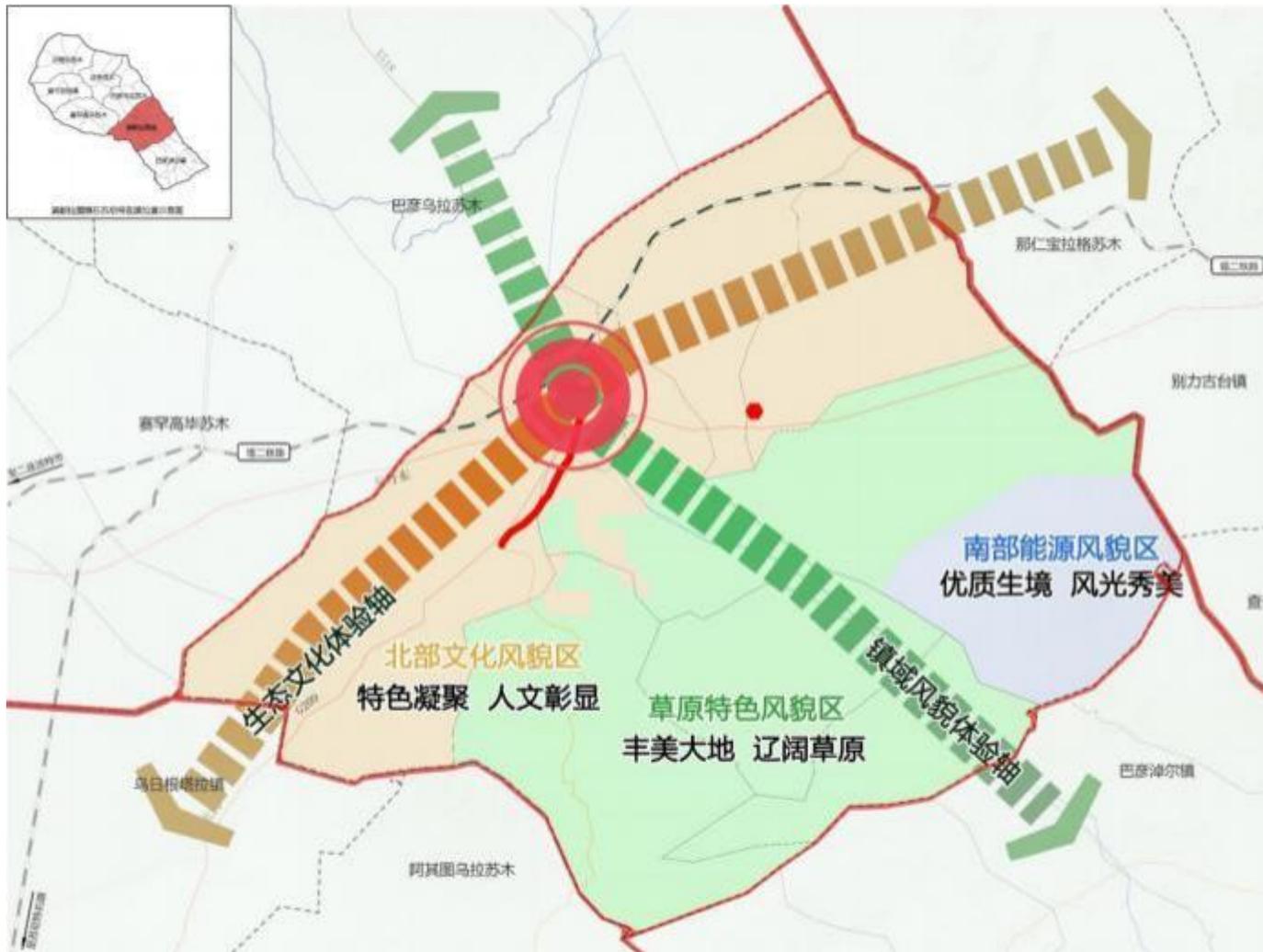
三片区

东北部旅游片区，承接旅游规划，发展镇域增长点和游览环线。中部是牧业发展区，以苏尼特羊规模化养殖和饲草生产为主。东南部清洁能源发展区，以风电光伏和牧业为主。



4.3 特色风貌塑造

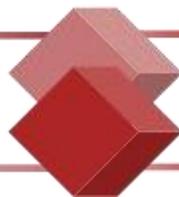
构建“两轴、三区、多节点”的城镇风貌格局。



镇区特色风貌引导

依据城镇空间结构和现状风貌以及规划意图等影响因素，划定重点控制区和一般控制区。

重点控制区



一般控制区



综合支撑 体系

- 5.1综合交通
- 5.2公共服务设施
- 5.3市政公用设施
- 5.4安全韧性与防灾减灾

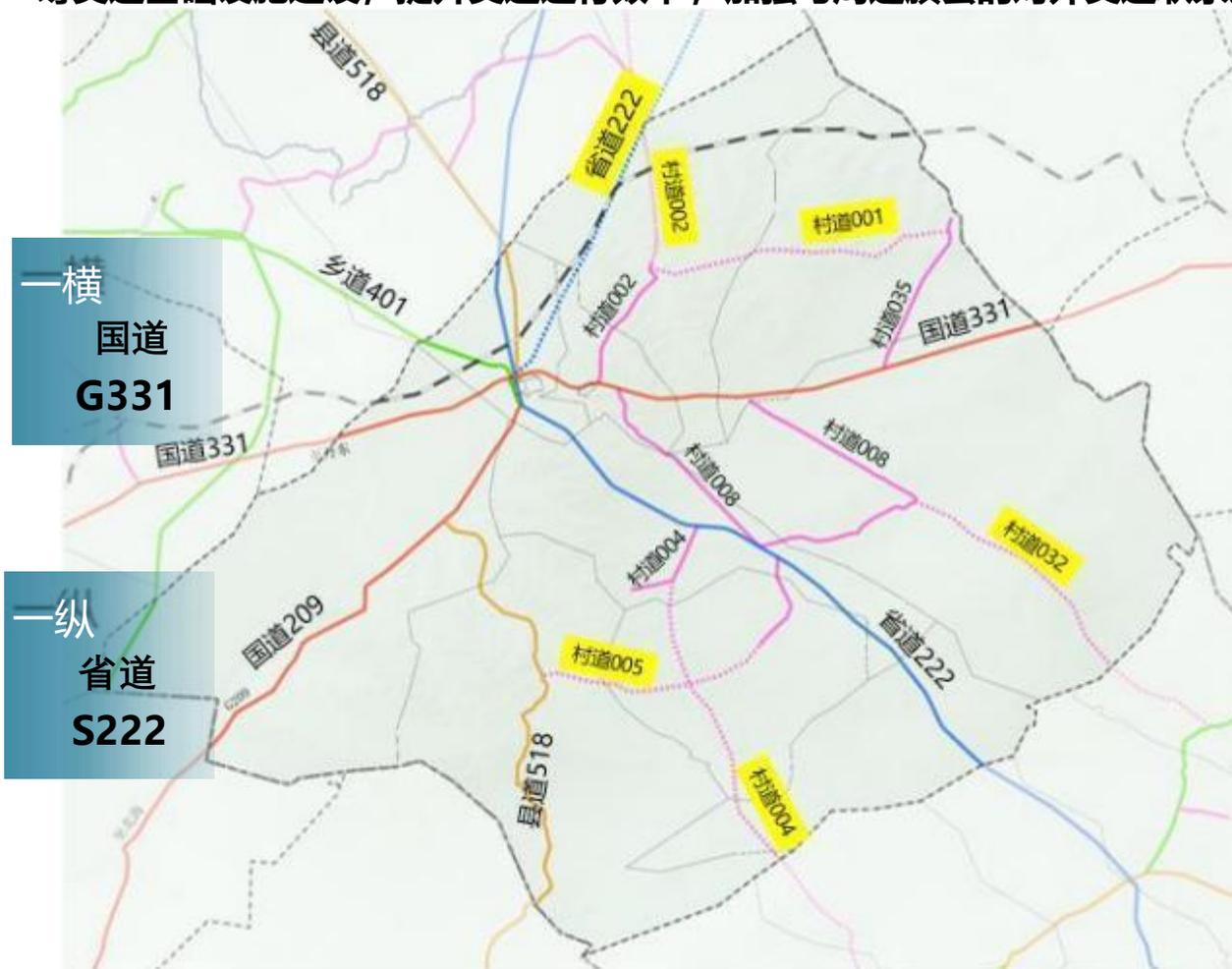
05



5.1 综合交通

镇域综合交通规划

以“一横一纵”为主要骨架，呈现以中心城区为核心的放射状交通体系。发展目标：按照“道路提升、全域完善”的思路，优化路网结构，统筹交通基础设施建设，提升交通运行效率，加强与周边旗县的对外交通联系。



发展策略

融入区域



互联互通



协同发展





5.2 公共服务设施



教育设施

镇区教育设施依托中心城区共同设立。



文体设施

到2025年，基本实现城乡公共文化基础设施全覆盖。在嘎查村建设健身活动场地、图书室与文化活动室。



医疗卫生设施

规划在镇区设置卫生院，嘎查村设置卫生室，在镇区建立防疫点。



养老服务设施

到2035年，建成方便可及、服务专业、功能复合的养老设施、优化提升满都拉图镇养老服务能力。





5.3 市政公用设施

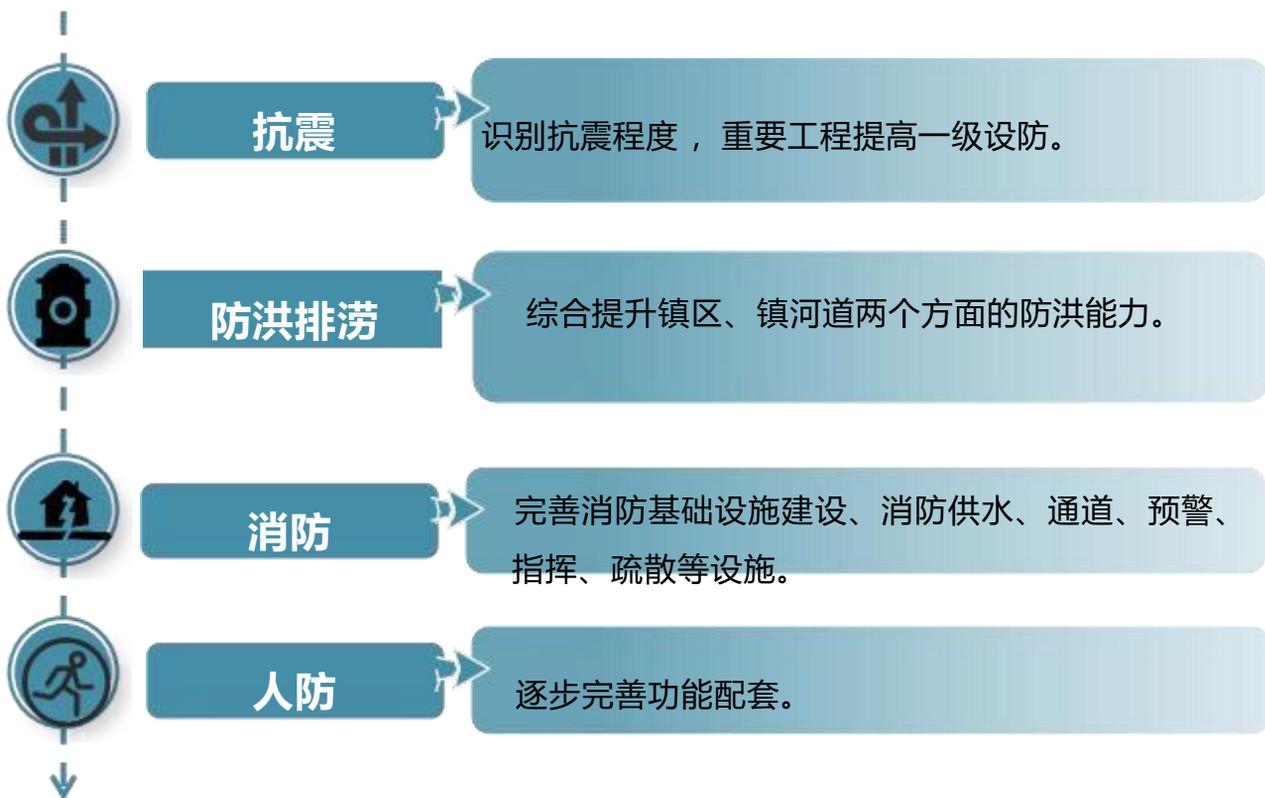
设施体系



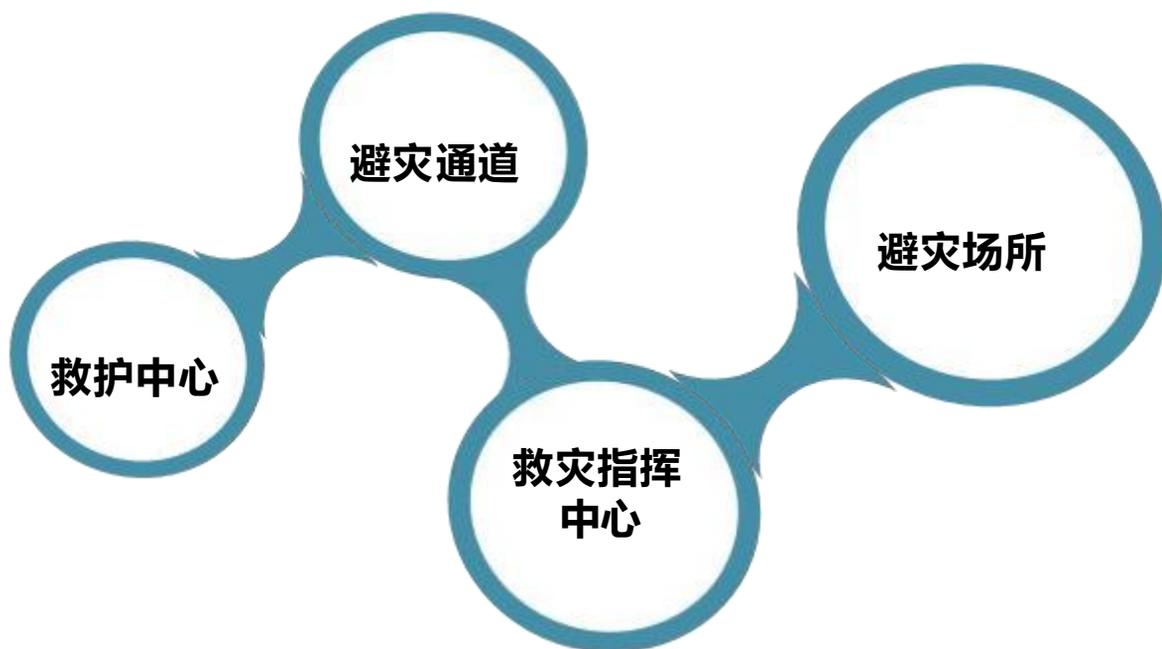


5.4安全韧性与防灾减灾

》》》 镇域安全防灾规划



》》》 镇安全防灾规划



2021-2035



综合整治 与修复

- 6.1 全域国土综合整治
- 6.2 生态修复

06



6.1 全域国土综合整治

根据满都拉图镇各部分生态敏感性评价，针对国土空间开发利用存在的问题，识别生态修复重点区域，改善人居环境，修复受损生态系统。

矿产综合整治区

综合考虑矿产资源规模结构、提高矿产资源开发利用效率，强化矿山生态环境保护，推动矿产资源协调发展

建设用地整治

以满都拉图镇为重点整治节点，以人居环境整治、基础设施建设、城镇有机更新为重点整治方向

6.2 生态系统修复

水土流失区治理

- 预防措施
- 管护措施
- 植物措施
- 工程措施

土地沙化区治理

- 滩地过牧性草场措施
- 风蚀沙化草场措施
- 生态公益林健康经营

生物多样性损失严重区修复

- 强化生物多样性就地保护，合理开展迁地保护。
- 提升应对生物多样性新威胁和新挑战的能力。



● 生态本底评价

水土流失
敏感性评价

沙漠化敏
感性评价

水源涵养功
能重要性评
价

生物多样性
维护重要性
评价

● 生态修复

■ 生物多样性损失严重区修复

- (一) 强化生物多样性就地保护, 合理开展迁地保护。
- (二) 提升应对生物多样性新威胁和新挑战的能力。

■ 森林生态功能修复

森林生态修复内容主要为: **社会造林、灌木平茬、天保工程、退化防护林改造、封山育林、人工造林**等。

■ 草地生态保护修复

(一) 通过**法治建设和完善执法机制**, 严格管控草原生态保护红线, 推进草原生态保护精细化管理, 推行草原生态环境损害赔偿制度, 遏制非法侵占、破坏草原的行为。

(二) 通过**完善、落实禁牧休牧和草畜平衡制度**, 依法查处超载过牧和违规放牧等破坏性行为, 确保退化草原能够得以休养生息, 逐渐实现自然修复。

■ 水环境保护与湿地修复

(一) 加强**重点流域水生态保护**, 开展重点河流廊道生态修复试点, 建设、维护河道两岸的**植被缓冲带和隔离带**, 维持水源涵养生态空间。

(二) **推进重要湿地生态建设和修复**, 实施湿地保护修复工程, 优先修复生态功能严重退化的重要湿地, 逐步恢复湿地生态功能, 维持湿地生态系统健康。

2021-2035



规划实施

- 7.1 规划传导
- 7.2 实施保障

07

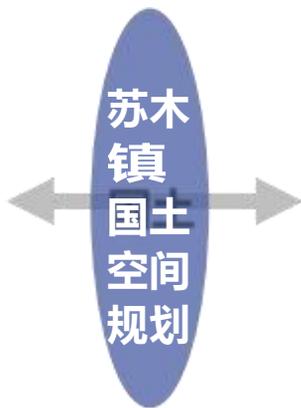


7.1 规划传导

▶▶ 传导体系

上位规划

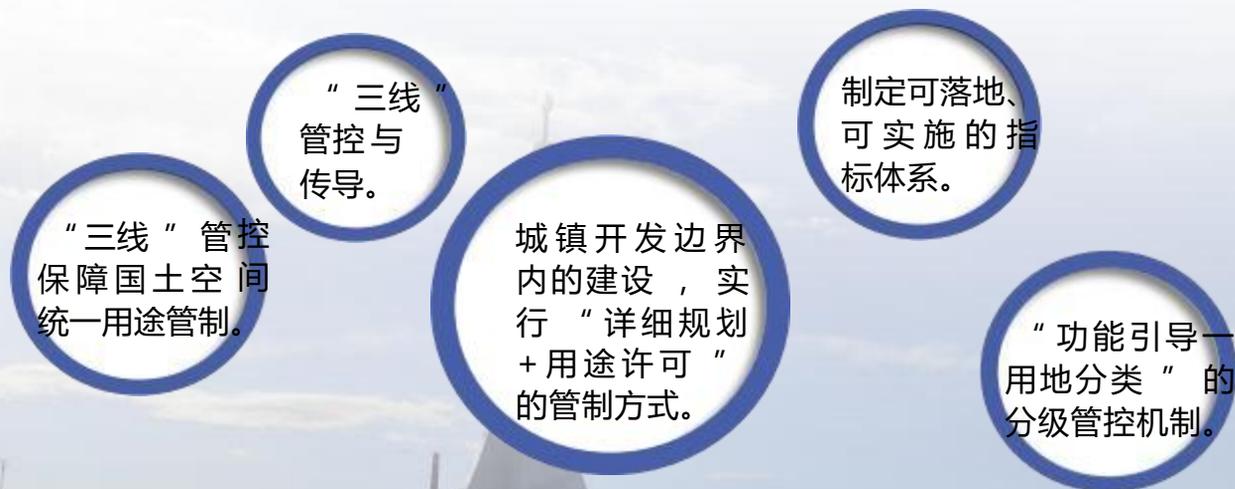
落实上位“旗——苏木镇——嘎查村”三级的空间规划体系传导，按要求编制镇国土空间规划，落实旗级国土空间规划确定的**开发保护目标和格局**，**指标管控和引导**。



村庄规划

嘎查村实用性村庄规划：由村庄布局规划确定**村庄分类**，确定独立编制村庄规划的**村庄名录**以及**编制单元**，按照相关要求，落实上位规划要求，编制**实用性村庄规划**。

▶▶ 规划管控机制



▶▶ 全域村庄建设管控引导

依据村庄所在的区域、拟建设时所涉及的**用地类型**，分类进行管控，明确**保护和发展的区域位置**和**用地类型**。



7.2 实施保障

综合运用政策工具

发挥党委在国土空间规划工作中的**领导核心作用**，落实城市人民政府在国土空间规划实施中的**主体责任和监督职能**。



加强各部门在**编制、审批、实施、监督、评估、调整**等规划全流程的**联动协作**，建立**规、建、管一体化**的实施机制。

全面推动公众参与



建立贯穿国土空间规划**编制、管理、实施、监督考核**及城市治理全过程的**公众参与机制**。

多渠道宣传和普及规划信息，建立**常态化规划宣传和交流互动机制**，营造全社会积极主动实施和监督规划的良好氛围。

