

苏尼特左旗赛罕高毕苏木

国土空间规划

(2021-2035)

2021年
2035年

公示
版



赛罕高毕苏木人民政府

前言

PREFACE

依据《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资发〔2019〕87号）、《内蒙古自治区苏木乡镇国土空间规划编制技术导则（试行）》等相关文件要求，编制《苏尼特左旗赛罕高毕苏木国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是“五级三类”国土空间规划体系中的基础层级，上承盟市旗县国土空间总体规划，下引详细规划（含村庄规划）；是苏木国土空间保护、开发、利用、修复和指导等各类建设的行动纲领，是指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的空间蓝图。

《规划》立足新发展阶段，全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，统筹保护与发展，城镇与乡村，近期与远期，全面落实全域全要素管控，构建自然资源保护与城乡开发建设有机融合的国土空间格局，为赛罕高毕苏木实现高质量发展提供空间保障。

赛罕高毕苏木

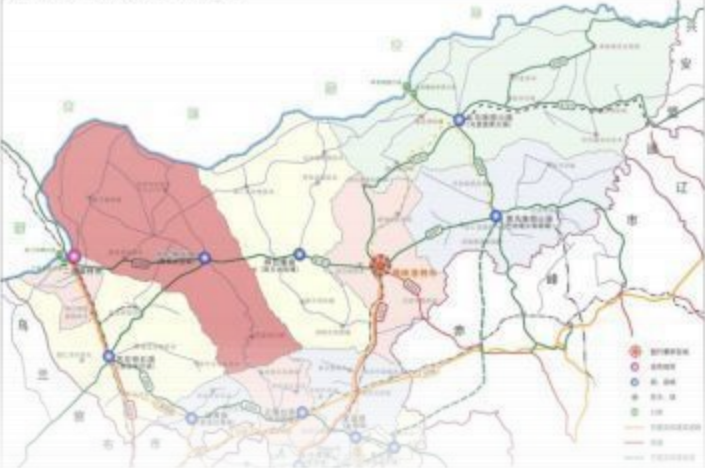
赛罕高毕苏木位于锡林郭勒

盟西南。苏木南与二林浩特市、
苏尼特右旗接壤，北与查干敖包镇、
达来苏木相邻，东与巴彦乌拉苏木、
满都拉图镇相接。

苏木政府距离满都拉图镇84
公里，是赛罕高毕苏木的政治、经
济、文化中心。



苏尼特左旗在锡林郭勒盟的区位



赛罕高毕苏木在苏尼特左旗的区位



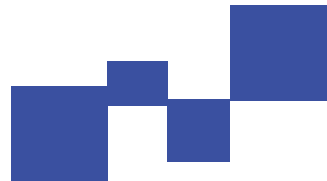
赛罕高毕苏木印象

资源丰富

文物古迹方面，苏木域内有国家级
文保单位1处，为：恩格尔河地区元代墓
葬；自治区级文保单位1处，为：通古尔
中新世哺乳动物化石群；旗级文保单位3
处，为：敖伦胡达嘎庙、哈拉图庙遗址、
萨达嘎敖包墓群。

特色畜牧养殖苏尼特羊、
马、骆驼。矿产资源与草场资
源丰富





目录

CONTENT

01 规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围与期限

02 规划定位与目标

2.1 总体定位

2.2 规划目标

03 总体格局与结构

3.1 国土空间开发保护格局

3.2 控制线约束

04 镇村统筹发展

4.1 村镇体系规划

4.2 产业发展与布局

4.3 历史文化保护

4.4 特色风貌塑造

05 集镇规划

5.1 空间结构布局

06 综合支撑体系

6.1 综合交通

6.2 公共服务设施

6.3 市政公用设施

6.4 安全韧性与防灾减灾

07 综合整治与修复

7.1 全域国土综合整治

7.2 生态修复

08 规划实施

8.1 规划传导

8.2 实施保障

01

总则

- 1.1指导思想
- 1.2规划原则
- 1.3规划范围与期限





1.1指导思想



以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神为指导，坚持生态优先、绿色发展，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以办好习近平总书记交给内蒙古的五大任务、建设好“模范自治区”两件大事为目标，落实《锡林郭勒盟苏尼特左旗国土空间总体规划（2021-2035年）》中战略定位及目标要求，转变发展方式，优化国土空间格局，统筹安排苏木各项建设活动，合理配置苏木域、驻地、嘎查公共服务设施和基础设施，兼顾开发与保护，整合优势资源，联动区域，实现赛罕高毕苏木高质量发展。





1.2规划原则

坚持以“人民为中心”的新型城镇化道路，科学布局三生空间，盘活乡镇空间与产业资源，提升人居环境品质。

强化自然资源统筹利用和用途管制，探索控制城乡建设用地增量，提高国土空间利用效率。

建立三级联动和部门协同机制强化规划编制过程的公众参与，保障规划共谋、共建、共治、共享。

以人为本
提升品质

全域管控
集约节约

政府主导
公众参与

生态优先
绿色低碳

因地制宜
突出特色

上下结合
强化实施

全面贯彻习近平生态文明思想与理念，坚持生态优先、绿色发展、低碳减碳的基本方针。促进人与自然和谐共生。

结合苏木发展实际，深入挖掘地理区位、资源禀赋、历史文化和特色产业等特征，突出地域特色，传承地域文化。

强化规划实施时序，提出分阶段调控要求，时为后续发展预留条件，确保规划可实施、发展可持续。

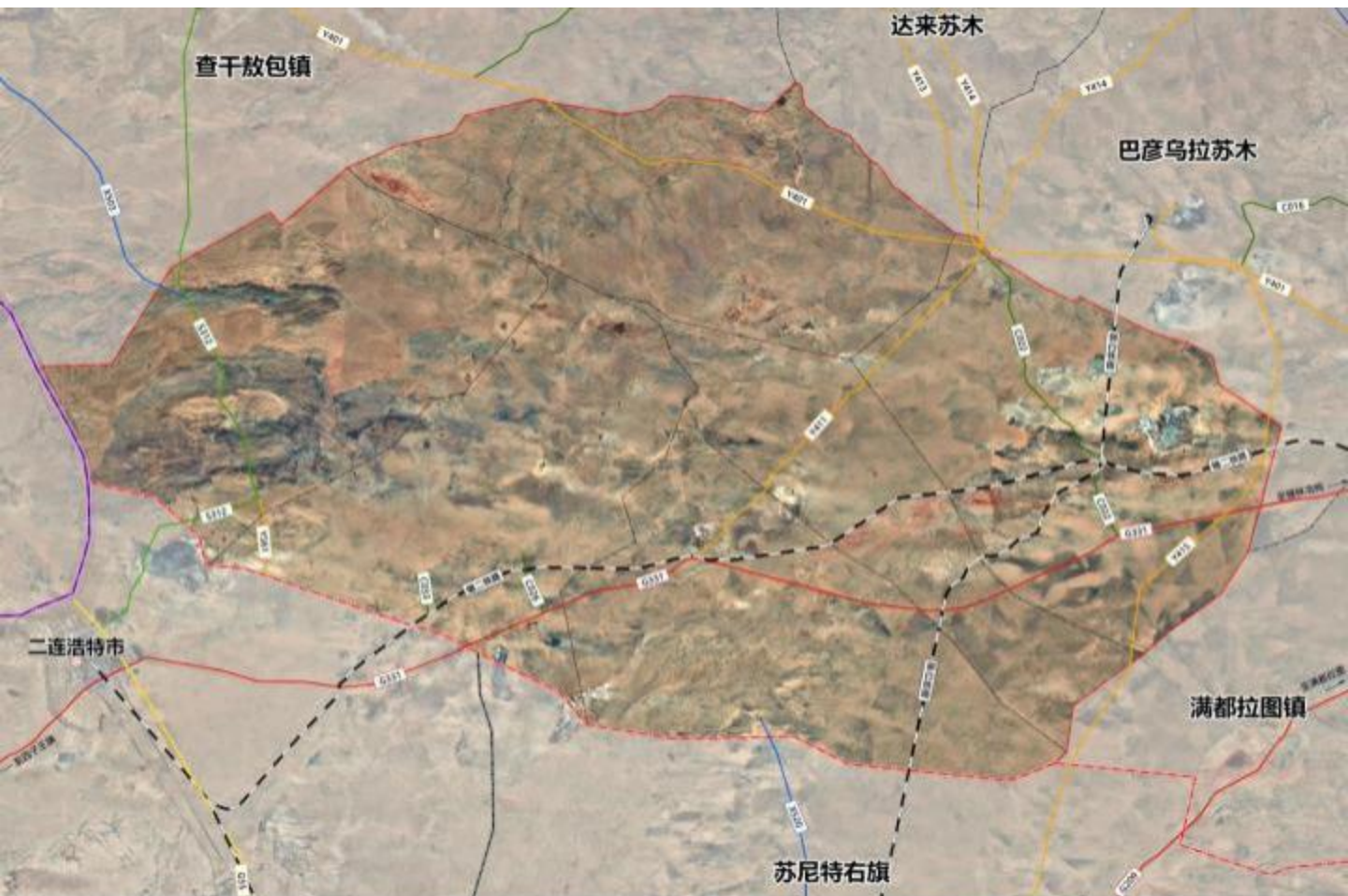




1.3 规划范围与期限

● 规划范围

本规划范围为**赛罕高毕苏木**（苏木域 + 苏木政府驻地）



● 规划期限



远景展望至2050年

规划目标年
为2035年

近期目标年为2025年



02

规划定位与目标

- 2.1 总体定位
- 2.2 规划目标



2.1 总体定位

建设成为“以畜牧养殖及清洁能源功能为主的绿色农牧型苏木。”

规模化畜群养殖重点区 + 边境特色草原文化旅游区

清洁能源输出基地 + 深化区域合作的示范基地

2.2 规划目标

D 发展目标

2025

畜牧业进一步转型升级，探索苏尼特羊规模化的发展道路。

2035

依托已有旅游资源发展边境特色旅游产业，积极对接二连口岸，融入国内区域合作发展新格局

2050

产业、经济、生态等各方面得到稳步提升。

D 发展策略

生态优先发展战略

区域协调发展战略

特色打造发展战略

保护生态本底，建设遵循自然，构建适合本地区的多样化城乡生态景观系统；加大环境综合整治力度，强化生态修复。

发展全域文化旅游，拓宽区域协同。将巴彦图古日格嘎查至国道331打通，争取列入苏尼特左旗公路网规划。积极对接二连口岸，从产业、经济、文化各方面对接产业链条，打造口岸后备区域，提升边境特色小镇发展能力。

提高畜群养殖产业规模，集中形成畜牧产业区，打造赛罕高毕苏木

“两发展、两优化”的畜群养殖产业名片。



03

总体格局与结构

- 3.1 国土空间开发保护格局
- 3.2 控制线约束



3.1 国土空间开发保护格局

区域协同

产业协同

与周边苏木镇依托各自特色禀赋，形成互补互促的产业体系。赛罕高毕苏木进一步强化与满都拉图和二连浩特的产业关联度，利用区域带动优势发展。

设施共享

强化旗域城镇网络节点功能以及苏木镇圈公共服务中心的职能导向。围绕苏木驻地加强公共服务功能植入以及生活服务功能完善。继续补充完善高等级文化、体育和医疗设施建设，增强驻地公共服务能力。

交通协同

苏木域强化交通网络支撑，形成“外畅内达”的道路网络体系。对外重点加强与满都拉图镇、二连浩特、苏尼特右旗的交通联系。内部建立完善农村道路网道体系，形成以国道为骨干，省道、乡道与农村道路为基础的相互协调的道路交通体系。

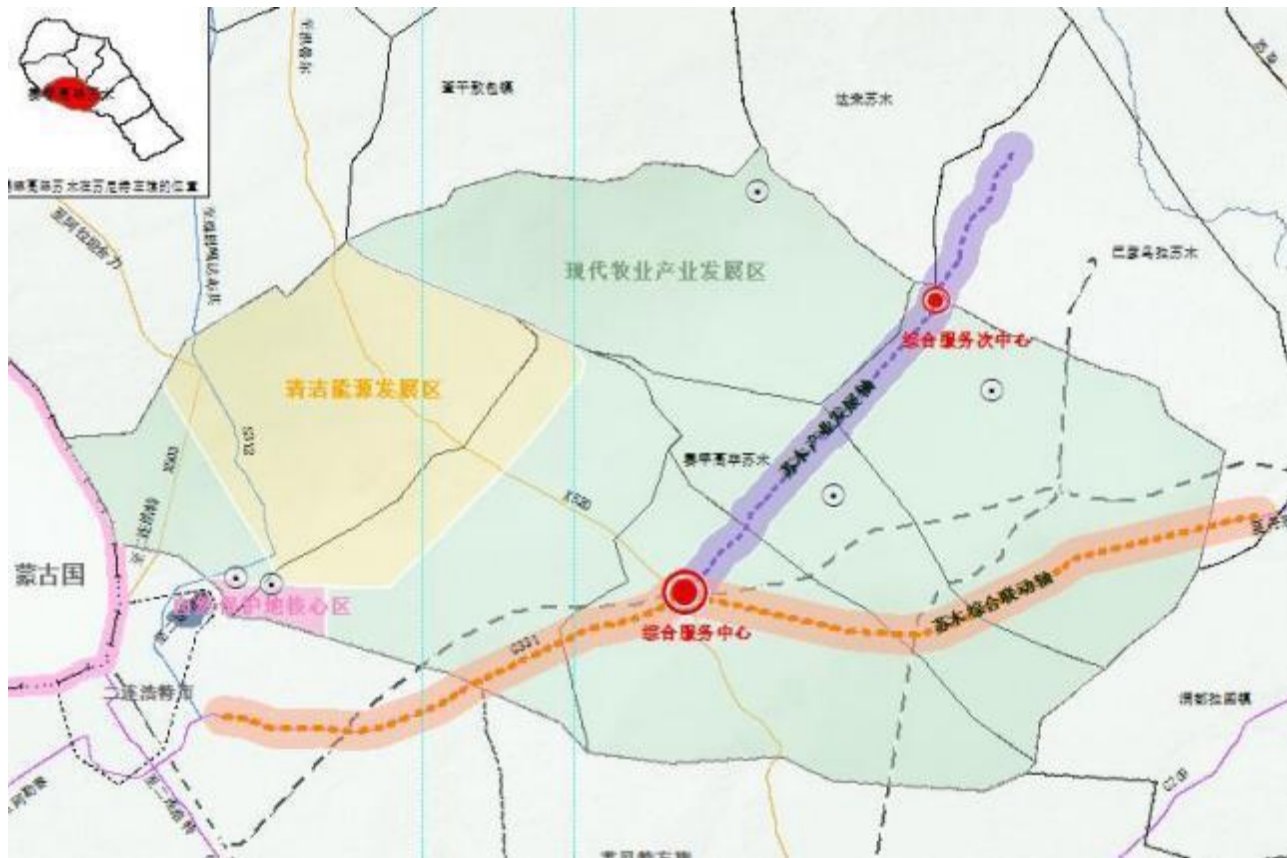
生态共建

坚持生态底线，连通生态网络，提升土地资源承载能力与环境容量。在苏木域内构建多元的生态环境治理体系，加强生态修复，促进山、水、林、田、草、沙等环境综合整治，打造生态宜居的赛罕高毕苏木圈层。



总体格局

打造“**一心、一轴、三片区**”空间格局。



- **一心**：赛罕高毕苏木集镇是全苏木的综合发展中心，起到服务周边嘎查的作用，是苏木交通、集市、设施布置的重要节点。
- **一轴**：依托交通发展的横向发展轴，以国道331（满镇至二连）形成赛罕高毕苏木发展主轴，起到联系赛罕高毕苏木主导产业和公共服务的功能。
- **三片区**：苏木域大部分为现代牧业产业发展区，以肉羊和肉牛为主导产业，进行规模化、现代化产业延伸，形成“全域牧场”的示范基地。西部为能源发展区，以矿产资源 and 新兴能源发展为主。西南部为自然保护地核心区，对接二连发展化石自然景观旅游产业与科教产业。



三大空间结构

农牧生产空间

生态保护空间

城乡建设空间

农牧生产空间主要集中于赛罕高毕苏木东部区域，保护传统开敞、自然的草原特色，着力构建鲜明的“水草相融”农牧业生产空间

落实上位规划生态安全格局，以山体、草原、林地、河流、湿地等生态功能区为支撑，合理管控赛罕高毕苏木域内的生态保护区和生态控制区。

以赛罕高毕苏木政府驻地及各嘎查集中居民点构建镇村布局合理、产业融合发展、空间高效利用、乡村美丽宜居的全域城乡建设空间。





3.2控制线约束

控制线约束

永久基本农田划定

赛罕高毕苏木内无永久基本农田。

生态保护红线划定

严格生态保护红线准入要求，确保生态保护红线生态功能不降低、面积不减少、性质不改变，功能连续性和完整性。

城镇开发边界划定

严格城镇开发边界管控，在城镇开发边界内建设，实行“详细规划+规划许可”的管制方式。

村庄建设边界

赛罕高毕苏木域内参照城镇开发边界划定要求，按照嘎查村集中居民点规模适度划定村庄建设边界，并提出相应管控措施。

其他控制线

按照相关要求，赛罕高毕苏木划定工业控制线、基本草原范围、造林绿化空间、河湖保护岸线等其他控制线，并制定相关管控措施。

04

镇村统筹发展

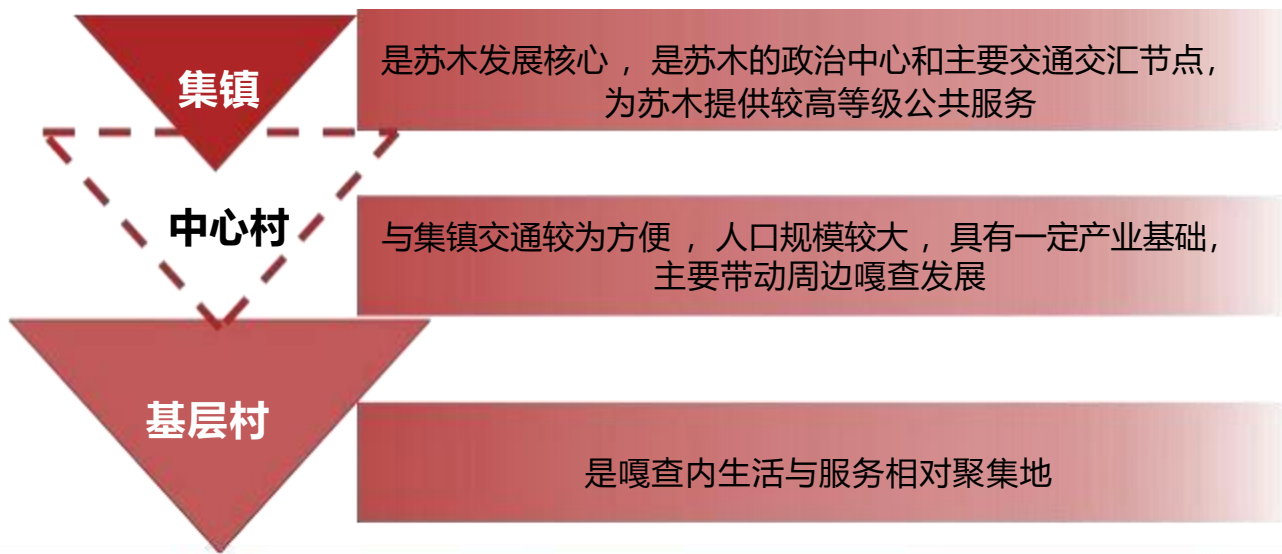
- 4.1 村镇体系规划
- 4.2 产业发展与布局
- 4.3 特色风貌塑造





4.1 村镇体系规划

> 镇村等级体系



村庄分类

3 集聚提升类

提高基础设施和公共服务建设水平，加强对周边地区农牧业生产服务能力，打造乡村产业体系的支撑点。

3 其它类

统筹考虑产业发展、基础设施建设和公共服务配置，按照自身发展需求，以中心村为依托进行产业发展，配合全镇公共服务设施建设。



4.2 产业发展与布局

畜牧 工 产业 加

- 着力推动畜牧业产业高质量发展
- 完善苏尼特羊产业集群
- 采取“龙头企业（合作社）+基地+养殖户”模式

生态文旅产业

- 打造全域旅游开发模式
- 鼓励引导“牧人家”提档升级，结合乡村振兴战略实施

清洁能源产业

- 扎实谋划萨如拉登吉嘎查荒漠草原和边境沿线新能源项目承接工作，打造百万千瓦级新能源开发与生态修复融合发展示范基地

羊产业

畜牧业现代化

肉奶产业

肉奶产业规模化

支撑产业

建设边境草原新能源产业



南部旅游节点

化石生物乐园



北部旅游节点

乌伊汗牧人之家





4.2 产业发展与布局

构建“一心三轴、两区多点”的产业格局



两心： 赛罕高毕苏木集镇综合服务中心，为全苏木提供产业服务，起到发展带动作用。

三轴： 依托国道331（满镇至二连）形成赛罕高毕苏木发展主轴，沿乡道Y411形成苏木内部东片区发展次轴；规划提升道路县道X520为苏木内部西片区发展次轴。

两区： 全苏木在以生态保护的前提下形成现代牧业发展片区，以宝拉格嘎查为核心片区发展肉牛繁育基地。苏木西部为清洁能源发展区，主要以清洁能源为主，是未来发展的新型产业。

多点： 大力发展全域旅游，以各嘎产中心为服务节点，以恐龙化石保护区、乌伊汗牧人之家、通吉尔化石群为三个主要旅游节点，融入整个旗域，综合打造边境特色小镇。



4.4特色风貌塑造

构建“一轴、四区、多节点”的城乡风貌格局。

水草相连、魅力草原



► 苏木域特色风貌引导

依据自然地理特征和历史文化明确形态格局，划定特色风貌**重点片区**、**轴线**和**节点**，提出景观风貌导控要求。

► 苏木驻地特色风貌引导

重点控制区



一般控制区

05

集镇规划

• 5.1集镇方案





5.1 空间结构布局规划

► 功能结构

规划镇政府驻地形成“**两核、四轴、三片区**”的空间结构。



两核

围绕行政楼形成的综合服务核心区。围绕现有主要商店形成商业核心区。主要以零售、餐饮与畜产品批发为主。

四轴

沿对外交通X520的南北向为主轴；沿镇域内东西向主路为次轴，形成横向延伸的发展模式。

三片区

综合服务片区：以公共服务设施为主；商业服务片区：以零售商业为主；居住生活片区：以集中居住为主；

06

综合支撑体系

- 6.1综合交通
- 6.2公共服务设施
- 6.3 市政公用设施
- 6.4 安全韧性与防灾减灾





6.1 综合交通

▲ 对外交通网络

规划形成“三纵一横”的城乡干线交通网络。

三纵

省道S312 + 县道X503；县道X520；乡道Y411+村道C022

横

国道G331

▲ 城乡交通网络

将交通基础设施建设作为民生工作的重点，优化苏木内交通网络，让居民享受更加便捷、安全、优质的交通出行环境。实现农村公路联结成网，干线公路便捷通畅的交通网络。

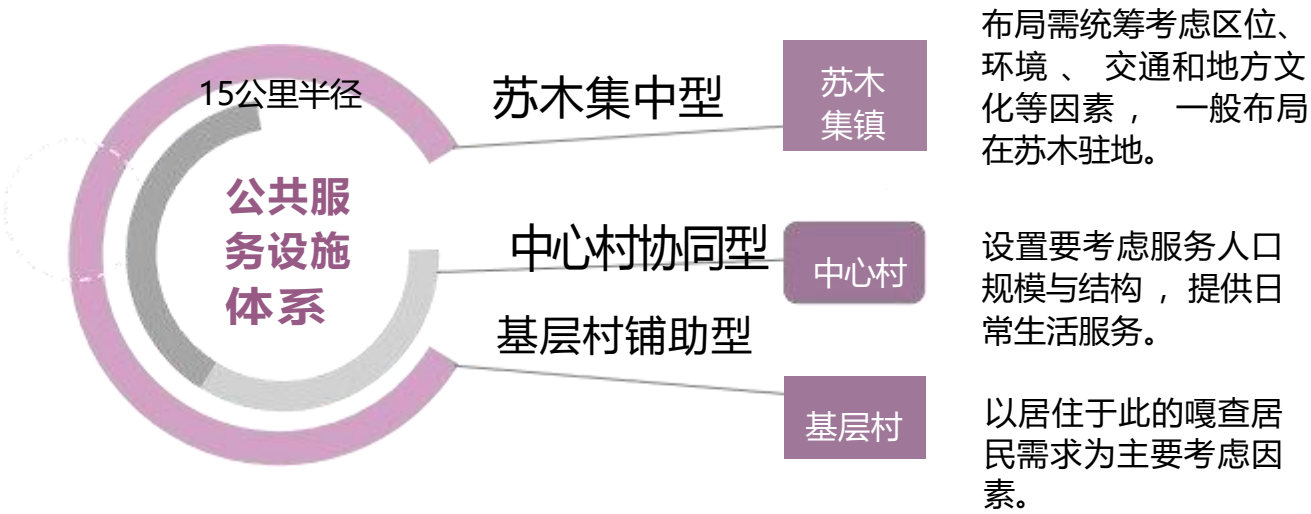
东联西拓，南沿北进





6.2 公共服务设施

▲ 建多层次全覆盖的公共服务设施体系



▲ 公共服务设施配置

教育设施

苏木内适龄儿童就读于满都拉图镇。

医疗卫生设施

规划在苏木集镇设置卫生院，嘎查村设置卫生室，在苏木集镇建立防疫点。

文体设施

到2025年，基本实现城乡公共文化基础设施全覆盖。

养老服务设施

到2035年，建成方便可及、服务专业、功能复合的养老设施、优化提升赛罕高毕苏木养老服务能力。



6.3 市政公用设施

厂 给 水 优化水源配置，保障城乡供水安全

加强水资源保护，保障城乡饮水安全；合理开发利用水资源；加快农村集中供水全覆盖，让群众都能喝上安全放心水。

厂 排 水 加强排水系统建设，提升排水能力

建设排水设施，健全管网排水能力；构建实用的排污体系。

厂 供 暖 提供供暖保障，确保供给安全稳定

提高供暖能力；提升苏木居民日常生活水平，同时确保供给的安全稳定。

厂 环 卫 完善环卫设施建设，实现污废再生利用

加强固体废弃物收运，提升处理处置能力；提高生活垃圾处理水平，完善生活垃圾管理体系；推进危险废物和医疗废物安全处理处置。





6.4安全韧性与防灾减灾

防洪规划

综合提升苏木驻地、苏木河道两个方面的防洪能力。

消防规划

完善消防基础设施建设、消防供水、通道、预警、指挥、疏散等设施。

抗震规划

重大建设工程和可能发生严重次生灾害的建设工程按照经审定的地震安全性评价报告所确定的抗震设防要求进行抗震设防；其他建设工程，应当按照地震动参数区划图所确定的抗震设防要求进行抗震设防。

危险品生产、 存储及运输

危险品的生产、存储及运输应在我国法律规定范围内，必须贯彻“安全第一、预防为主、综合治理”的方针。

草原火灾、 病虫害及疫 病防治

加强草原防火预警监测，提高草原防灭火科技能力。建设救灾物资储备库。

物资储备体 系

科学确定各级救灾物资储备品种及规模，通过协议储备、依托企业代储、生产能力储备和家庭储备等多种方式，构建多元救灾物资储备体系。

07

综合整治与修复

- 7.1 全域国土综合整治
- 7.2 生态修复



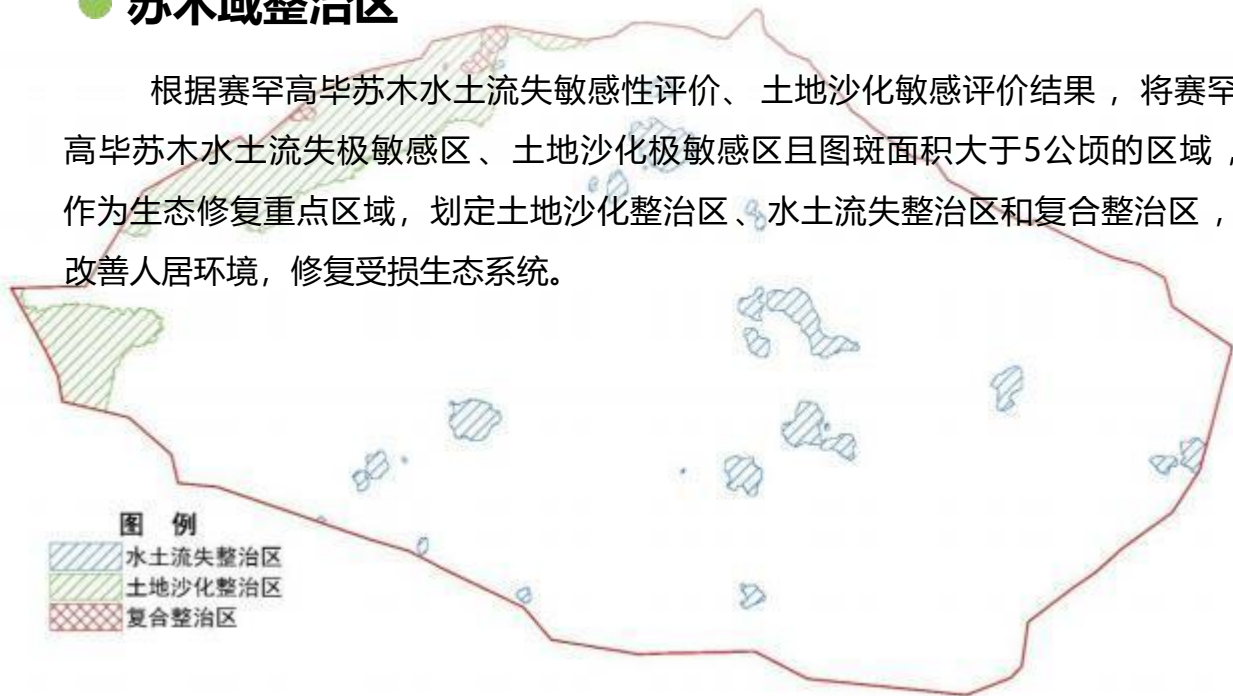
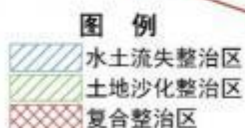


7.1 全域国土综合整治



● 苏木域整治区

根据赛罕高毕苏木水土流失敏感性评价、土地沙化敏感评价结果，将赛罕高毕苏木水土流失极敏感区、土地沙化极敏感区且图斑面积大于5公顷的区域，作为生态修复重点区域，划定土地沙化整治区、水土流失整治区和复合整治区，改善人居环境，修复受损生态系统。





矿产综合整治区

综合考虑矿产资源规模结构、提高矿产资源开发利用效率，强化矿山生态环境保护，推动矿产资源协调发展。

建设用地整治

以赛罕高毕苏木驻地为重点整治核心，以人居环境整治、基础设施建设、城镇有机更新为重点整治方向

7.2 生态修复

■ 生物多样性损失严重区修复

- （一）强化生物多样性就地保护，合理开展迁地保护。
- （二）提升应对生物多样性新威胁和新挑战的能力。

■ 森林生态功能修复

森林生态修复内容主要为：**社会造林、灌木平茬、天保工程、退化防护林改造、封山育林、人工造林等。**

■ 草地生态保护修复

- （一）通过**法治建设和完善执法机制**，严格管控草原生态保护红线，推进草原生态保护精细化管理，推行草原生态环境损害赔偿制度，遏制非法侵占、破坏草原的行为。
- （二）通过**完善、落实禁牧休牧和草畜平衡制度**，依法查处超载过牧和违规放牧等破坏性行为，确保退化草原能够得以休养生息，逐渐实现自然修复。

■ 水环境保护与湿地修复

- （一）加强**重点流域水生态保护**，开展重点河流廊道生态修复试点，建设、维护河道两岸的**植被缓冲带和隔离带**，维持水源涵养生态空间。
- （二）**推进重要湿地生态建设和修复**，实施湿地保护修复工程，优先修复生态功能严重退化的重要湿地，逐步恢复湿地生态功能，维持湿地生态系统健康。

08

规划实施

- 8.1 规划传导
- 8.2 实施保障





8.1 规划传导

● 传导体系



● 规划管控机制

以“三线”管控、用途管控及指标管控为核心，切实保障国土空间统一用途管制。

● 全域村庄建设管控引导

● 村庄建设管控

依据村庄所在的区域、拟建设时所涉及的用地类型，分类进行管控，明确保护和发展的区域位置和用地类型。

● 村庄建设引导

对农村住房、基础设施和公共服务设施等进行引导。

● 村庄安全和防灾减灾

村民的宅基地选址和农房建设须避开自然灾害易发地区。按照消防要求进行建设。



8.2 实施保障

多渠道宣传和普及规划信息，建立常态化规划宣传和交流互动机制，营造全社会积极主动实施和监督规划的良好氛围。

建立规建管一体化的实施机制。



综合运用政策工具



全面推动公众参与

建立贯穿国土

空间规划编制、管理、实施、监督考核及城市治理全过程的公众参与机制。

发挥党委在国

土空间规划工作中的领导核心作用，落实城市人民政府在国土空间规划实施中的主体责任和监督职能。